



COMUNE DI VIGARANO MAINARDA

PROVINCIA DI FERRARA
UFFICIO TECNICO

Prot.n. 4001

Vigarano Mainarda, 21.03.2014

RELAZIONE EX ART. 34, COMMA 20 DEL DECRETO LEGGE 18
OTTOBRE 2012, N. 179, CONVERTITO, CON MODIFICAZIONI,
NELLA LEGGE 17 DICEMBRE 2012, N. 221

AFFIDAMENTO "IN HOUSE PROVIDING" A CMV SERVIZI DEI PUBBLICI SERVIZI
DI TUTELA E MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO E DI DISINFESTAZIONE,
DERATTIZZAZIONE E DEZANZARIZZAZIONE NONCHE' DI ATTIVITA' LEGATA AL
SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE

L'articolo 34, comma 20, del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni, nella legge 17 dicembre 2012, n. 221, prevede che, per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.

Il successivo comma 21 prevede che gli affidamenti in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto non conformi ai requisiti previsti dalla normativa europea devono essere adeguati entro il termine del 31 dicembre 2013 pubblicando, entro la stessa data, la relazione prevista al comma 20. Per gli affidamenti in cui non è prevista una data di scadenza gli enti competenti provvedono contestualmente ad inserire nel contratto di servizio o negli altri atti che regolano il rapporto un termine di scadenza dell'affidamento. Il mancato adempimento degli obblighi previsti nel presente comma determina la cessazione dell'affidamento alla data del 31 dicembre 2013.

La presente relazione intende ottemperare a quanto previsto dal soprarichiamato articolo 34, del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, nella legge 17 dicembre 2012 n.221, in particolare intende illustrare i contenuti citati dalla predetta norma in riferimento al previsto affidamento alla società CMV servizi, a totale partecipazione pubblica, dei pubblici servizi di tutela e manutenzione del verde pubblico e di disinfestazione, derattizzazione e dezanarizzazione nonché di sgombrone neve fino a marzo 2016.

LE CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

La cura del verde pubblico, l'attività di disinfestazione, derattizzazione e dezanarizzazione e di sgombrone neve rivestono particolare importanza per l'amministrazione comunale.

Il servizio di gestione del verde pubblico presente sul territorio comunale comprende, in particolare, la rasatura periodica delle aree a verde, la pulizia delle aree a verde, l'irrigazione periodica delle aree a verde nel periodo di siccità, la rimozione delle erbe infestanti nei vialetti e nei percorsi pedonali, la potatura delle siepi presenti su aree pubbliche, nonché interventi specifici di potatura degli alberi e di diserbo dei cigli stradali.

Il correlato servizio di disinfestazione prevede un'attività di lotta alle zanzare (sia nello stato larvale che in quello adulto), azioni mirate per la derattizzazione di siti pubblici ed interventi di disinfestazione mirati.

Il servizio di sgombrone neve e spargimento sale consiste in un servizio a chiamata che si verifica in presenza di determinate condizioni meteorologiche e consiste nella pulizia dalla neve delle strade comunali e dei marciapiedi e dello spargimento sale se si profila il rischio ghiaccio. Tale attività contribuisce alla garanzia della sicurezza stradale.

Il servizio deve essere gestito in stretta collaborazione con il servizio Manutenzione e ambiente per al fine di coordinare nel modo più opportuno le varie attività che appartengono ai vari ambiti di intervento.

IL QUADRO NORMATIVO

Come è noto la Corte Costituzionale, con la pronuncia n. 199, pubblicata in G.U. il 25 luglio 2012, ha sancito l'illegittimità costituzionale dell'art. 4, del decreto legge n. 138/2011, convertito con modificazioni con L. 148/2011, poiché in detto articolo veniva riproposta la medesima normativa contenuta nell'art.23 bis D.L. 112/2008, abrogata con referendum popolare.

La dichiarazione di incostituzionalità dell'art.4 non lascia, tuttavia, un vuoto normativa nella disciplina di settore nella misura in cui è, allo stato, valida ed efficace la normativa comunitaria. certamente meno restrittiva quanto meno per il ricorso all'affidamento diretto a società cd. in house, rispetto a quella nazionale censurata dalla Corte Costituzionale.

A tale riguardo, senza alcuna pretesa di esaustività, si rinvia alle principali disposizioni europee e statali attualmente vigenti: all'art. 106 TFUE; alla Direttiva 2004/18/CE del 31 marzo 2004 relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi. (G.U.C.E. n. 134 del 30 aprile 2004); all'art. 113 del D.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 (Tuel); al codice dei contratti pubblici D.Lgs. n. 163 del 12 aprile 2006 ed al regolamento di attuazione ed esecuzione del codice dei contratti D.P.R. n. 207 del 05 ottobre 2010: all'art. 2 L. 244/2007 ed all'art. 14 DL. 78/2010; agli artt. 4 e 9 D.L. 95/2012

È opportuno subito precisare che restano regolate dalla normativa di settore la distribuzione del gas (D.Lgs. n. 164 del 23 maggio 2000, attuativo della direttiva n. 98/30/CE), di energia elettrica (D.Lgs. n. 79 del 16 marzo 1999), l'idrico (D.Lgs.152 del 3 aprile 2006), il trasporto pubblico locale (D.Lgs. n. 422 del 19 novembre 1997) e la gestione delle farmacie comunali.

Orbene l'affidamento della gestione dei servizi pubblici locali potrà avvenire mediante:

- gara ad evidenza pubblica in applicazione delle norme inerenti gli appalti o le concessioni di servizi di cui al D.Lgs n. 163 del 12 aprile 2006;
- affidamento a società a capitale misto pubblico e privato con procedura di gara di cui al D.lgs n. 163 del 12 aprile 2006 per la scelta del socio privato a cui attribuire specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio (procedura cd.a doppio oggetto);
- procedura in house. affidamento diretto, qualora sussistano i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario.

LA SUSSISTENZA DEI REQUISITI NEL CASO SPECIFICO DI CMV servizi

La società CMV servizi;

- è a totale partecipazione pubblica ed il capitale è detenuto dai seguenti Enti Locali soci;
- svolge attività prevalentemente per i Comuni soci;
- essendo a totale partecipazione comunale consente quel controllo analogo sulla società da parte dei Comuni, secondo quanto indicato dallo Statuto societario approvato con modifiche dai Comuni soci nell'Assemblea del 11.12.2013;

Il Comune di Vigarano Mainarda socio fondatore della società interamente pubblica CMV servizi con sede in Cento (Fe) fondata con atto del Notaio Maglione sottoscritto il 13.05.1999, ha un capitale sociale di € 96.582,00, corrispondente al 6,23 % del capitale sociale;

che conseguentemente all'ingresso in società, con deliberazione di giunta comunale n.10 del 28.03.2007 è stato approvato lo schema di contratto di servizio per l'affidamento a detta società della gestione di servizi la tutela ambientale dei parchi, dei giardini e delle aree verdi pubbliche, di disinfezione, dezanarizzazione e derattizzazione e di sgombero neve sul territorio comunale fino al 31.12.2008, in conformità al modello gestionale "in house" disciplinato dall'art.113 TUEL 267/2000;

che il suddetto contratto di servizio è stato prorogato con successivi atti fino al 31.12.2013;

che viene rispettato lo schema dell' *in house providing* che pone in capo al soggetto affidatario la sussistenza dei c.d. "requisiti Teckal", dal nome della sentenza della Corte di Giustizia Europea che ha delineato i caratteri del fenomeno, ossia: capitale interamente pubblico, svolgimento dell'attività prevalentemente con i soci pubblici affidanti, esercizio da parte dei soci, nei confronti del soggetto stesso, di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

che lo Statuto societario approvato dai Comuni soci nell'Assemblea del 11.12.2013 ed i patti parasociali formalizzano e riassumono le forme di controllo esercitate complessivamente dal socio Comune di Vigarano Mainarda e dagli altri soci pubblici nei confronti della società;

che, pertanto, alla Società CMV servizi può essere affidata la gestione di servizi *in house providing*

LE MOTIVAZIONI DELLA SCELTA

I servizi di tutela e manutenzione del verde pubblico, di disinfestazione, derattizzazione e dezanarizzazione e sgombero della neve sono affidati alla società CMV servizi oramai da diversi esercizi.

Considerato quindi che il Comune di Vigarano Mainarda, nel perseguimento di preminenti interessi pubblici, intende continuare ad avvalersi del regime dell'affidamento in house providing per la gestione dei servizi sopra descritti tenuto conto degli elevati e consolidati standard di servizio pubblico offerti dalla Società affidataria in settori strategici per la gestione e la corretta e piena fruizione del territorio da parte della popolazione. Dopo alcuni anni di gestione del servizio infatti si è potuto ottenere una visione più precisa del patrimonio a verde del comune, dei bisogni e delle risorse necessarie a soddisfarli. La Società infatti ha maturato un'esperienza ormai decennale nella gestione dei servizi legati alla manutenzione del verde pubblico, della disinfezione e dezanarizzazione del territorio e dello sgombero della neve dimostrando incontestabilmente l'efficienza e l'efficacia del proprio operato e l'altissima qualità dei servizi offerti e in particolare essendo spesso i suddetti servizi legati ad eventi imprevedibili ha sempre dimostrato estrema disponibilità e velocità nell'approccio e nella soluzione dei problemi emersi, da imputarsi sia alle capacità tecnico organizzative ma anche alla capillare conoscenza del territorio e delle sue esigenze particolari acquisita nel corso degli anni.

La Società dispone di tutti i mezzi tecnici, operativi e organizzativi per continuare al meglio la gestione del servizio. Tali mezzi sono immediatamente disponibili senza alcun aggravio di costi. Inoltre i costi del servizio finora reso risultano concorrenziali con i costi di mercato;

CONCLUSIONI

Per tutto quanto premesso e considerato, sulla scorta delle considerazioni esposte e in linea con l'attuale quadro normativo che consente l'affidamento in house nel rispetto dei principi della normativa comunitaria e della giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'U.E., l'Amministrazione Comunale ritiene conveniente l'affidamento in house alla società CMV servizi dei servizi pubblici in ambito del servizio di manutenzione del verde pubblico, l'attività di disinfestazione , derattizzazione e dezanzarizzazione e di sgombro neve