Verbale n. 3 del 05.05.2022

Il giorno 5 del mese di maggio dell'anno duemilaventidue il sottoscritto dott. Jacopo Agostini, revisore unico del Comune di Vigarano Mainarda

premessato che

con deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 21 del 14/07/2021 è stato nominato revisore del Comune di Vigarano Mainarda per il periodo dal 31.07.2021 al 30.07.2024;

esaminata

la proposta di deliberazione della Giunta Comunale in discussione nella seduta prevista per il 06.05.2022, pervenutemi per l'esame il giorno 05.05.2022, avente il seguente oggetto:

“PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2022 – 2024 DEL COMUNE DI VIGARANO MAINARDA E RICOGNIZIONE ANNUALE DELLE ECCEDENZE DI PERSONALE AI SENSI DELL'ART. 33 DEL D.LGS. 165/2001.”

VISTI:

- il D.Lgs n. 267/2000 come modificato ed integrato dal d.Lgs. n. 126/2014
- il D.Lgs n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- l'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019 “Decreto Crescita”, convertito con modificazioni in L. n. 58/2019, tenuto conto dell'ulteriore modifica apportata attraverso il comma 853 dell'art. 1 della L. n. 160/2019;
- il DM del 17/03/2020 attuativo dell'art. 33 del decreto Crescita, pubblicato in G.U. al num.: 108 del 27/04/2020;
- la Circolare interministeriale del 13/05/2020, esplicativa del DM del 17/03/2020, pubblicata in G.U. n. 226 del 11/09/2020
- Il Regolamento di Contabilità dell'ente;
- Il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

RICHIAMATI i seguenti principali riferimenti normativi in materia di definizione dei piani triennali di fabbisogno di personale:

- l'art. 19 co. 8 della L 448/2001 dispone che a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli Enti Locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione della spesa;
- l'art. 1 co. 557 della L.296/2006 disciplinante i limiti delle spese di personale a cui soggiacciono gli Enti Locali, così come modificato dal D.L. 90/2014;
- il D.L. n. 90/2014;
- l'art. 3 comma 10 bis del succitato D.L. n. 90/2014, convertito dalla legge n. 114/2014, inerente il rispetto degli adempimenti e prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale, come disciplinati dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del medesimo decreto, che prevede che il piano triennale dei fabbisogni di personale debba essere certificato dal Revisore dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'ente;

- il Decreto del Ministro dell'Interno del 18/11/2020 che ha fissato i rapporti medi dipendenti/popolazione per il triennio 2020/2022 (ultimo triennio di riferimento), per i Comuni di fascia demografica da 5.000 a 9.999 abitanti: il rapporto è fissato in 1/169 e dato atto che il Comune è in linea con i parametri nazionali e che non risulta in stato di dissesto finanziario;
- l'art. 21, comma 2 bis del D.L. 50/2017;
- le ulteriori disposizioni in materia di personale introdotte:
- dalle seguenti ultime leggi di bilancio/stabilità: L.208/2015 (Legge di Stabilità 2016), L. 232 dell'11/12/2016 (Legge di bilancio 2017), dalla L. 145 del 30/12/2018 (Legge di Bilancio 2019), dalla L. n. 160 del 27/12/2019 (Legge di Bilancio 2020) e L. n. 178 del 30/12/2020 (Legge di Bilancio 2021);
- dal decreto c.d. "mille proroghe 2020" di cui al D.L. n. 162 del 30/12/2019;
- le ultime novità in materia di assunzioni ed in generale in materia di disciplina delle spese di personale degli enti locali recentemente introdotte:
- dai seguenti D.L.:
- n. 4/2019, convertito con modificazione in L. n. 26/2019, recante "Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni";
- n. 113/2018, cosiddetto "Decreto Sicurezza", convertito con modificazioni in L. n. 132/2018;
- n. 34/2019, convertito in L. n. 58/2019, cosiddetto "Decreto Crescita";
- dal D.M. del 17/03/2020 attuativo dell'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019, convertito in L. n. 58/2019, cosiddetto "Decreto Crescita" e dalla relativa Circolare interministeriale esplicativa;
- dal D.Lgs. n. 75/2017;
- dalla L. 56/2019 c.d. Legge Concretezza";
- dal D.L. n. 80/2021 c.d. "Decreto Reclutamento";
- dal D.L. n. 36/2022;

DATO ATTO che nell'ambito dell'attività programmatica economico-finanziaria per il triennio 2022 – 2024 rientra anche la predisposizione e l'approvazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale, da approvarsi con atto di Giunta Comunale;

VISTO in merito il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale valevole per il triennio 2022 – 2024 predisposto dalla Responsabile del Settore competente nel rispetto delle "*Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche*", emanate con Decreto del 08/05/2018 dal Ministro per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione e pubblicate in G.U. in data 27/07/2018, **Allegato 1**) alla deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

CONSIDERATO che:

1. l'elaborazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale valevole per il triennio 2022 – 2024 di cui all'Allegato 1):

- a) è stata definita in coerenza e a valle dell'attività di programmazione complessivamente intesa a cui occorre dare immediata attuazione al fine di evitare pregiudizio all'attività amministrativa, ed il documento che ora si va ad approvare si considera:
 - in linea alle regole costituzionali di buona amministrazione, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;
 - uno strumento imprescindibile di un apparato/organizzazione chiamato a garantire, come corollario del generale vincolo di perseguimento dell'interesse pubblico, il miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini ed alle imprese
 - mira a dare evidenza a tutti gli aspetti che le linee di indirizzo in materia ritengono fondamentali nell'ambito di un documento costituente un strumento di programmazione;

- potrà essere oggetto di future modifiche in relazione ad possibili processi di revisione generale della struttura organizzativa dell'ente;
 - b) ha richiesto l'attuazione dei controlli previsti dai rispettivi ordinamenti, al fine di verificare la coerenza del piano con i vincoli di finanza pubblica, di cui viene data espressa evidenza nel documento in argomento a cui si rinvia integralmente;
2. risultano allegati parte integrante del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale valevole per il triennio 2022 – 2024, di cui all'Allegato 1):
- **Allegato A)** riportante l'evidenza contabile delle risorse finanziarie destinate all'attuazione del Piano, riportante altresì il valore di "spesa massima potenziale" da non valicare da parte dell'Ente. Vengono espressi pertanto secondo l'ordinamento professionale dell'amministrazione, in oneri finanziari teorici di ciascun posto in essa previsto, oneri corrispondenti al trattamento economico fondamentale della qualifica, categoria o area di riferimento in relazione alle fasce o posizioni economiche;
 - **Allegato B)** in qualità di prospetto esplicitante l'assegnazione dei dipendenti in servizio, a tempo indeterminato e che si prevede di assumere con il presente PTFP, ai rispettivi settori in cui si articola la struttura organizzativa dell'ente;
 - **Allegato C)** in qualità di prospetto dimostrativo del calcolo delle capacità assunzionali a tempo indeterminato ai sensi; dell'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni in L. n. 58/2019, del DPCM del 17/03/2020 attuativo dell'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 e della Circolare interministeriale, esplicativa del succitato DPCM, del 13/05/2020, pubblicata on G.U. n. 226 del 11/09/2020, che decreta la collocazione del Comune di Vigarano Mainarda tra gli enti cosiddetti "sotto soglia" e pertanto legittimato ad assumere;

a quali si rimanda integralmente per ulteriori informazioni al riguardo;

3. tutti i dati relativi alle spese di personale riportati nel Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale valevole per il triennio 2022 – 2024, in esame, oltre che il dettaglio fornito in merito agli stanziamenti dei singoli capitoli di bilancio di previsione per il triennio 2022 – 2024 contenuti all'interno dell'Allegato A) al Piano stesso, risultano contenuti con quanto ad oggi formulato nell'ambito dei documenti di programmazione economico-finanziaria: DUP e Bilancio di previsione, riferiti al medesimo triennio ai quali si rimanda per quanto attiene alle ulteriori dimostrazioni del rispetto degli ulteriori vincoli di bilancio previsti dalla normativa vigente;

VISTO che l'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 recita quanto segue: "A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione."

DATO ALTRESI' ATTO che il DM attuativo della succitata nuova disciplina assunzionale del 17/03/2020, dispone all'art. 1 comma 1 che "Le disposizioni di cui al presente decreto e quelle conseguenti in materia di trattamento economico accessorio contenute all'art. 33, comma 2 del decreto – legge 30 aprile 2019 n. 34, si applicano ai comuni a decorrere dal 20 aprile 2020";

VISTA la rappresentazione del calcolo della sostenibilità finanziaria ai fini assunzionali, stenticamente sotto riportata e della collocazione del Comune di Vigarano Mainarda in riferimento alla corrispondente fascia demografica di pertinenza:

TABELLA N. 1

CALCOLO DELLA SOSTENIBILITA' FINANZIARIA DEL COMUNE DI VIGARANO MAINARDA – AI SENSI DELL'ART. 4 DEL DM DEL 17/03/2020 tenuto conto della Circolare interministeriale esplicativa del 13/05/2020 pubblicata in G.U. n. 226 in data 11/09/2020	
	Triennio 2018 – 2020
	interamente consuntivati
A) Media Entrate correnti al netto del FCDE dell'ultima annualità considerata + Entrate da tariffa rifiuti corrispettiva al netto dell'FCDE per ogni annualità considerata	6.825.968,10
	Anno 2020 – consuntivato
B) Spesa di personale ultimo rendiconto approvato	1.213.876,25
C) Rapporto B/A:	17,78%
D) Spesa massima sostenibile dal Comune rispetto al valore soglia del 26,90%	1.836.185,42
Collocazione del Comune rispetto al valore soglia 26,90%	Sotto soglia
Margine positivo del Comune D - B:	622.309,17

CONSIDERATO che l'ente dovrà altresì attenersi a quanto previsto dall'art. 5 del Dm del 17/03/2020 e verificato che il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2022/2024, che si intende approvare consente all'ente di perseguire a livello previsionale l'obiettivo nell'anno 2022 oltre che per il restante biennio, che in ogni caso resta subordinato al perdurare della situazione di collocazione di ente "sotto soglia".

DATO ALTRESI' ATTO che sul Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2022 – 2024, che si va ad approvare con il presente atto, sussiste un elevato grado di incertezza discendente dal perdurare delle condizioni di sostenibilità finanziaria dell'ente (rapporto spesa di personale/entrate correnti), ai fini dell'attuazione dell'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019, dimostrate ad oggi solo ai fini dell'attuazione delle assunzioni a tempo indeterminato previste per l'anno 2022 e che necessiteranno dell'aggiornamento del parametro richiesto dalla normativa in relazione all'ultimo rendiconto approvato, che sarà di riferimento sia per le assunzioni previste per le successive annualità, a cui restano pertanto subordinate ai fini dell'effettiva fattibilità delle stesse.

VISTO all'Allegato C) al Piano di cui forma parte integrante e sostanziale, nel quale figura il dettaglio dei conteggi sottesi alla tabella sopra esposta;

VISTI inoltre gli ulteriori Allegati al Piano, anch'essi parti integranti e sostanziali dello stesso:

- **Allegato A)** riportante l'evidenza contabile delle risorse finanziarie destinate all'attuazione del Piano, riportante altresì il valore di "spesa massima potenziale" da non valicare da parte dell'Ente. Vengono espressi pertanto secondo l'ordinamento professionale dell'amministrazione, in oneri finanziari teorici di ciascun posto in essa previsto, oneri corrispondenti al trattamento economico fondamentale della qualifica, categoria o area di riferimento in relazione alle fasce o posizioni economiche;
- **Allegato B)** in qualità di prospetto esplicitante l'assegnazione dei dipendenti in servizio, a tempo indeterminato e che si prevede di assumere con il presente PTFP, ai rispettivi settori in cui si articola la struttura organizzativa dell'ente;

VISTO il dettaglio delle assunzioni a vario titolo di personale a cui l'ente intende dar corso negli anni 2022 e seguenti, riportate nel Piano Triennale di Fabbisogni di Personale 2022 – 2024, Allegato 1) alla proposta di delibera, qui in esame;

DATO ATTO:

- che nel Piano Triennale di Fabbisogni di Personale 2022 - 2024, Allegato 1) alla proposta di delibera:
 - si evidenziano le motivazioni che sottendono a tutte le assunzioni in esso riportate e le relative previsioni di modalità copertura delle figure a tempo indeterminato che appaiono condivisibili dal presente organo di revisione;
 - viene data dimostrazione del rispetto di tutti i limiti di spesa di personale complessivamente vigenti per l'ente di cui si prende atto nel presente verbale;
 - si evidenziano ulteriori ossevazioni e considerazioni relative al piano come di seguito riportate:
- che nella quantificazione della spesa di personale per il triennio 2022 – 2024 si è tenuto debitamente conto di tutto il personale assunto o in servizio presso l'ente a qualsiasi titolo e pertanto si è considerato:
 - la sostenibilità del presente piano triennale anche in ipotesi di “rientri” a pieno carico di personale attualmente o in previsione di comando, tenuto conto debitamente conto della nuova modalità di contabilizzazione del salario accessorio del personale previsto dalla “contabilità armonizzata”;
 - che l'ente risulta in regola per le quote d'obbligo dei disabili (art. 1, L. 68/99 prevede n. 2) oltre che per le quote d'obbligo da riservare ai sensi dell'art. 18, comma 2 della L. n. 68/99 e pertanto non sono previste assunzioni per tali fattispecie di personale;
- come previsto dall'art. 1014, comma 4 e dell'art. 678, comma 9 del D.lgs. n. 66/2010, con l'attivazione dei processi assunzionali previsti nel presente piano dei fabbisogni triennale di personale si andranno a determinare le frazioni di posto a favore dei volontari delle FF.AA. che verranno cumulate ad altre frazioni già originate nel corso di precedenti provvedimenti assunzionali e le conseguenti quote di riserva;
- la programmazione dei fabbisogni di personale su esposta è pienamente rispondente all'assetto organizzativo e si ritiene necessaria per il funzionamento delle funzioni e dei servizi dell'ente, assicura l'impiego ottimale delle risorse pubbliche ed è l'espressione dell'attenta valutazione in merito alle possibili misure di razionalizzazione effettivamente attuabili ad oggi presso l'ente,
- in sede di predisposizione dell'attività programmatica economica-finanziaria dell'ente, prodromica alla stesura del presente Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale, si è provveduto alla doverosa ricognizione di eventuali situazioni di soprannumero o eccedenza di personale a seguito della quale tutti i Responsabili di Settore hanno fornito dichiarazioni, conservate agli atti d'ufficio, attestanti la non sussistenza di eccedenze di personale nei propri settori di competenza, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. 165/2001 e pertanto il documento, nella sua veste originaria, risulta altresì prodromico al soddisfacimento di tale ulteriore adempimento;
- il presente piano triennale dei fabbisogni di personale non prevede eventuali progressioni tra le aree o le categorie rivolte al personale in servizio secondo quanto previsto dall'art. 22, comma 15 del D.lgs. 75/2017.
- la programmazione della spesa di personale, così come dettagliatamente esposta nell'allegato A), e tenuto conto degli atti attuali di costituzione dei fondi decentrati e di graduazione delle posizioni organizzative, rispetta i limiti del trattamento economico accessorio destinato al personale, così come previsto dall'art. 23, comma 2 del D.lgs. 75/2017 di cui si riportano i dati raggruppati per macroaggregati:

RIEPILOGO MACROAGGREGATI SALARIO ACCESSORIO DESTINATO			
	ANNO 2022	ANNO 2023	ANNO 2024
1. Risorse destinate retribuzione di risultato	€ 67.871,44	€ 67.871,44	€ 67.871,44
2. ACCESSORIO SEGRETARIO COMUNALE - IPOTESI A REGIME DI CONVENZIONE	€ 15.387,49	€ 15.387,49	€ 15.387,49
3. FONDO DECENTRATO PER DIPENDENTI SOGGETTO AL LIMITE	€ 123.542,53	€ 123.542,53	€ 123.542,53
4. FONDO STRAORDINARIO PER DIPENDENTI	€ 7.845,00	€ 7.845,00	€ 7.845,00
TOT. ACCESSORIO SOGGETTO AL LIMITE	€ 214.646,46	€ 214.646,46	€ 214.646,46
LIMITE DA RISPETTARE ai sensi dell' ART. 23 C.2 - D.LGS. 75/2017	226.077,21	226.077,21	226.077,21
SE NEGATIVO O UGUALE A ZERO RISPETTATO	-€ 11.430,75	-€ 11.430,75	-€ 11.430,75

- si riportano i dati ad oggi delle ulteriori verifiche previste dalle normative vigenti necessarie per dar corso alle assunzioni di personale presso il Comune di Vigarano Mainarda:
1. è stato approvato il rendiconto per l'anno 2020, con delibera di Consiglio Comunale n. 16 del 11/06/2021, nel quale si dà evidenza di quanto segue:
 - di non versare in situazioni strutturalmente deficitarie, di cui all'artt. 242 e 243 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;
 - di non essere in situazione di dissesto finanziario;
 - di aver conseguito il rispetto, per l'anno 2020, dell'equilibrio economico – finanziario di bilancio, richiesto dalla normativa vigente. Come dimostrato nell' apposito allegato rappresentativo il saldo complessivo dell'equilibrio di bilancio ammonta a complessivi: Euro 436.962,42;
 - di aver conseguito il rispetto delle spese di personale come disposto dal comma 557 dell'art. 1 della L. 296/2006, tenuto conto di quanto previsto dall'art dall'art.11, comma 4-ter del DL 90/2014 per gli enti colpiti dal sisma 2012;
 - di aver conseguito tempi medi di pagamento non superiori a quelli stabiliti nell'art. 41 del D.L. n. 66/2014, così come modificato della L. 89/2014.
 2. è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2021/2023 con DCC n. 8 del 18/03/2021 ed il Bilancio di Previsione 2021/2023 con DCC n. 9 del 18/03/2021, attestante il rispetto degli equilibri di bilancio, richiesti dalla normativa vigente in materia, da parte dell'ente per il medesimo triennio ed il rispetto delle spese di personale come disposto dal comma 557 dell'art. 1 della L. 296/2006 e s.m.i. Anche le modifiche apportate ad oggi agli attuali strumenti di programmazione economico – finanziaria 2021 - 2023 evidenziano il perdurare del rispetto degli equilibri di bilancio e del limite della spesa di personale sopra indicato;
 3. sono stati rispettivamente approvati con DCC n. 9/2018, n. 63 /2019 il Bilancio Consolidato 2018 e 2019 del gruppo Comune di Vigarano Mainarda ai sensi del principio applicato 4/4 del d.lgs.118/2011, e risulta altresì approvato, anche il Bilancio Consolidato 2020 del gruppo Comune di Vigarano Mainarda con DCC n. 27 del 25/09/2021;
 4. non risultano pervenute ad oggi istanze di certificazione di crediti, anche parziali verso il Comune di Vigarano Mainarda;
 5. è stata attivata la Piattaforma Telematica per la certificazione dei crediti (art. 27, del D.L. n. 66/2014);
 6. l'ente risulta adempiente per quanto riguarda gli invii obbligatori alla BDAP e BDAP - MOP, alla data di elaborazione del presente piano;
 7. l'ente assicura che le assunzioni previste a qualunque titolo nel triennio risultano necessarie per il funzionamento delle attività istituzionali di competenza dell'ente e nel triennio si assicurerà il pieno rispetto della normativa vigente già citata nel presente atto in tema di reclutamento di personale;
 8. l'ente è dotato di piano delle azioni positive valevole per il triennio 2022 – 2024, ai sensi del D.Lgs. 198/2006, approvato con DGC come previsto dalla Direttiva n. 2/2019 del Ministero della Pubblica Amministrazione il documento dovrà essere aggiornato entro il 31 gennaio di ogni anno al fine di consentire all'ente di procedere alle assunzioni programmate nell'anno 2022;

9. l'ente ha inoltre inviato il Conto annuale del personale 2020 (ultimo disponibile), in data 09/09/2021 entro la scadenza prevista per il 10/09/2021.

DATO ATTO che:

- come detto nel Piano in esame l'ente procederà alla verifica del perdurare delle condizioni, richieste dalle normative vigenti in materia assunzionale nel momento dell'effettiva formalizzazione delle assunzioni previste;
- il presente organo di Revisione:
 - con propri verbali n.:
 - 16 del 30.07.2021 ha rilasciato parere favorevole sulla proposta di delibera del Commissario Straordinario assunta con i poteri del Consiglio Comunale relativa all'approvazione dell'Assestamento generale del bilancio ed approvazione della Salvaguardia degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art. 193;

e che non risultano, ad oggi, variazioni al bilancio di previsione in atto tali da compromettere l'equilibrio pluriennale del bilancio 2022 – 2024, così come da ultimo asseverato dal Revisore dei conti attraverso il rilascio di proprio verbale n. 17 del 7.09.2021, in ordine all'ultima variazione apportata la bilancio di previsione 2021 – 2023;

VISTO il CCNL 2016 – 2018 comparto Funzioni Locali;

VISTI i pareri favorevoli dei Responsabili dei servizi previsti dall'art. 49, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 in ordine alla regolarità tecnica e contabile della presente proposta di deliberazione e dell'articolo 147 bis, comma 1, del medesimo d.lgs 267/2000, in ordine all'attestazione della regolarità e la correttezza amministrativa;

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

in relazione alla seguente proposta di deliberazione della Giunta Comunale Comunale testè esaminata:

avente ad oggetto: “PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2022 – 2024 DEL COMUNE DI VIGARANO MAINARDA E RICOGNIZIONE ANNUALE DELLE ECCEDENZE DI PERSONALE AI SENSI DELL'ART. 33 DEL D.LGS. 165/2001.”

Il Revisore

Dott. Jacopo Agostini
Firmata digitalmente