

COMUNE DI VIGARANO MAINARDA
PROVINCIA DI FERRARA

**CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO E ACCORDO
PER LA DETERMINAZIONE DEI CRITERI E PRINCIPI GENERALI CHE
SOVRINTENDONO ALLE MODALITA' DI UTILIZZO DEL SALARIO
ACCESSORIO PER L'ANNO 2019**

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Preintesa: 30.12.2019 Contratto: 27.2.2020	
Periodo temporale di vigenza	Anno 2019	
Composizione della delegazione trattante	Parte datoriale Presidente: Segretario generale dr. Musco Antonino Componenti : Capo settore Affari Generali dr. Ferrante Marco Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione : FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, CSA-RAL Firmatarie della preintesa: FP-CGIL, UIL-FPL, CISL-FP Firmatarie del contratto: FP-CGIL, UIL-FPL, CISL-FP	
Soggetti destinatari	Personale non dirigente del Comune di Vigarano Mainarda	
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	Determinazione dei criteri e principi generali che sovrintendono alle modalita' di utilizzo del salario accessorio per l'anno 2019 al fine di poter riconoscere e liquidare, secondo i principi stabiliti dal CCNL 2016 - 2018 di comparto, ai dipendenti che saranno debitamente individuati dai rispettivi Capi Settore le indennità descritte nell'accordo e definire i doverosi adeguamenti normativi previsti dagli artt. 68 e 69 del CCNL 2016 - 2018 in materia di erogazione dei premi legati alla performance individuale ed organizzativa, oltre ad altri principi contenuti nel CCNL 2016 - 2018 di ricompresi nel contratto decentrato	
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno.	La certificazione dell'Organo di revisione economico finanziaria è stata acquisita in data 3.2.2020
	Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	Vedi allegato

	<p>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</p>	<p>con Deliberazione della Giunta comunale n. 23 del 25.3.2019 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (PEG) del Comune di Vigarano Mainarda per l'esercizio 2019, con il quale sono state assegnate ai singoli Responsabili di Settore le risorse finanziarie necessarie per attuare gli obiettivi programmatici già sintetizzati nei documenti fondamentali del sistema di bilancio (linee di mandato e RPP), e contenente altresì il Piano Dettagliato degli Obiettivi (PDO) redatto in conformità di quanto previsto dal sistema di misurazione della performance organizzativa e individuale come delineato dalle disposizioni normative di cui al d.lgs 150/2009;</p> <p>pertanto per l'esercizio 2019 il Piano Economico di Gestione approvato dal Comune di Vigarano Mainarda, tenuto conto dei suoi contenuti e della sua strutturazione nonché delle metodologie di valutazione approvate dall'ente, può identificarsi con il piano della performance, così come definito dal decreto legislativo n.150 del 27.10.2009, realizzando di fatto il ciclo di gestione della performance ai sensi della citata normativa</p> <p>La Relazione della Performance 2018 è stata validata nel mese di settembre 2019 dall'organismo indipendente di valutazione ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009</p> <p>Con delibera di giunta comunale n.4 del 31.01.2019 è stato approvato il piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza nel Comune di Vigarano Mainarda (legge 190/2012) relativo al triennio 2019-2021 includente la sezione per la trasparenza 2019-2021</p> <p>Relativamente agli adempimenti di cui al comma 8 dell'art.10 d.lgs 33/2013 i contenuti richiesti risultano inseriti nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" all'interno del sito dell'ente e vengono costantemente aggiornati in relazione alle modifiche approvate dall'amministrazione comunale.</p>
--	---	---

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

In merito al contenuto del presente contratto si precisa che ai sensi dell'art.40 comma 3-bis del d.lgs.165/2001 così come modificato dall'art.11 comma 1 lettera c) nn da 1) a 3) del d.lgs.75/2017 la contrattazione integrativa "si svolge sulle materie, con i vincoli e nei limiti stabiliti dai contratti collettivi nazionali....";

in data 21 maggio 2018 è stato siglato il CCNL relativo al personale del comparto Funzioni locali per il triennio 2016-2018 il quale ha riscritto la disciplina delle relazioni sindacali rispetto a quella definita dai precedenti CCNL ed in particolare, all'art.7, ha individuato soggetti e materie della contrattazione collettiva integrativa.

Le trattative al tavolo sindacale per il nuovo accordo integrativo triennale sono tuttora in corso e visto l'esiguo arco di tempo passibile di regolamentazione per l'anno 2019 le stesse saranno orientate a definire un arco di tempo triennale a decorrere dall'anno 2020;

il contratto collettivo decentrato integrativo in argomento rispetta tutti i vigenti vincoli derivanti dalle norme di coordinamento della finanza pubblica e dei contratti collettivi nazionali di lavoro, nonché le disposizioni contenute nel D.Lgs.150/2009.

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Articolo 1 Viene identificato il campo di applicazione, la validità e la durata del contratto;

Articolo 2 Le parti prendono atto della quantificazione del complesso delle risorse disponibili e della costituzione del fondo:

Con DGC n.93 del 28/11/2019 la Giunta Comunale ha approvato gli indirizzi per la contrattazione integrativa per il triennio 2019 – 2021, con specifica indicazione di quanto riguarda la destinazione delle risorse aggiuntive al fondo per le risorse decentrate per il personale non dirigente per l'anno 2019;

Con determinazione dirigenziale n.391 del 06/12/2019 è stato costituito il fondo per le risorse decentrate da destinare al personale dipendente non dirigente del Comune di Vigarano Mainarda per l'anno 2019, certificato positivamente dall'organo di revisione economico-finanziaria con verbale n.25 del 9.12.2019;

- il fondo dell'anno 2016 era pari a complessivi € 131.801,00;

- il fondo per l'anno 2019 così come costituito risulta essere pari ad **€ 130.630,79** così come sinteticamente riportato:

- **Fondo risorse decentrate anno 2019 di parte stabile: € 116.134,79**, di cui non soggette al limite: € 5.115,78, corrispondenti ai differenziali progressioni economiche art.67 comma 2 lett.B CCNL 21/5/2018 e incremento CCNL 21/5/2018 art 67 comma 2 lettera A);
- **Fondo risorse decentrate anno 2019 di parte variabile: € 14.496,00**, di cui € 10.291,43 derivanti dall'incremento di cui all'art. 67, comma 3, lett. H) m.s. 1997 1,2% e € 4.204,57 per incentivi per funzioni tecniche, di cui al D.lgs. 50/2016 maturati dal 01/01/2018, esclusi dal limite del salario accessorio.

Totale generale fondo risorse decentrate anno 2019 soggetto al limite: € 121.310,44

Totale generale fondo risorse decentrate anno 2019 non soggetto al limite: € 9.320,35

Vengono individuati i criteri per l'utilizzo del fondo, in particolare:

- indennità condizioni lavoro – art. 70-bis ccnl 2016 – 2018.
- attività prestata in giorno festivo – riposo compensativo - maggiorazione oraria (art. 24 ccnl 14/09/2000)
- indennità per specifiche responsabilità- art. 70 – quinquies ccnl 2016 - 2018

Articolo 3 Viene stabilita la Tempistica erogazione emolumenti salario accessorio 2019:

TIPOLOGIA DI COMPENSO	EROGAZIONE
Premi correlati alla performance individuale e organizzativa e differenziazione premio individuale	annuale - entro luglio anno successivo
indennità condizioni di lavoro – ex rischio	mensile
indennità condizioni di lavoro – ex maneggio valori	annuale - entro luglio anno successivo
specifiche responsabilità	annuale - entro luglio anno successivo
maggiorazione oraria	il secondo mese successivo al periodo di riferimento
indennità comparto	mensile
progressioni economiche già acquisite	mensile
compensi derivanti da norme di legge	annuale - entro luglio anno successivo

Articolo 4 Viene concordato l'utilizzo del fondo 2019 volto alla remunerazione degli istituti ricompresi nel contratto secondo la proiezione di riparto in esso specificata;
viene concordato che eventuali economie per il periodo di riferimento rispetto agli importi sopra definiti resteranno nella disponibilità del fondo e potranno essere utilizzati per la remunerazione della produttività collettiva relativa all'anno 2019.

Al contratto decentrato viene allegato il REGOLAMENTO DISCIPLINA PER LA CDRRESPNSIONE DEGLI INCENTIVI PER LE FUNZIONI TECNICHE PREVISTI DALL'ART.113 DEL D.LGS. N.50/2016, il cui contenuto è stato concordato dalle parti in sede di preintesa e la cui approvazione avverrà con deliberazione di giunta comunale successivamente alla stipula definitiva del contratto decentrato.

C) Effetti abrogativi impliciti

Nel Contratto collettivo integrativo in argomento non vi sono rinvii a precedenti contratti integrativi.

D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto nei confronti del personale si è applicato il Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance organizzativa ed individuale (approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 135 del 19.12.2012).

E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

Lo schema di Contratto collettivo integrativo non prevede per il periodo di vigenza dell'accordo,ossia per l'anno 2019, nuove progressioni economiche.

F) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

L'erogazione dei premi legati alla produttività collettiva ed individuale, disciplinati dal presente contratto integrativo, sono legati ai risultati attesi ed al raggiungimento degli obiettivi indicati negli strumenti di programmazione dell'ente approvati relativamente all'esercizio 2019 (Bilancio di previsione, Piano Esecutivo di Gestione che si identifica con il Piano della Performance e con il Piano degli Obiettivi).

La verifica del raggiungimento di tali obiettivi viene effettuata dai responsabili di settore e/o dall'organismo indipendente di valutazione prima dell'erogazione, ai dipendenti dell'ente, delle risorse.

Vigarano Mainarda, 27 gennaio 2020

IL CAPO SETTORE AFFARI GENERALI
F.to Dr. Marco Ferrante

COMUNE DI VIGARANO MAINARDA

Provincia di Ferrara

IL REVISORE UNICO

Verbale n. 4 del 03/02/2020

Oggetto: IPOTESI CONTRATTO DECENTRATO INTEGRATIVO ANNO 2019. CERTIFICAZIONE.

L'Organo di Revisione, nella persona della Dott.ssa Grazia Zeppa, nominata con deliberazione consiliare n. 34 del 26/07/2018, con decorrenza 31/07/2018;

Richiamati:

- l'art. 8, comma 6 del CCNL 21.05.2018 che dispone *"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs.n.165/2001. A tal fine, l'ipotesi di contratto collettivo integrativo definita dalle parti, corredata dalla relazione illustrativa e da quella tecnica, è inviata a tale organo entro dieci giorni dalla sottoscrizione. In caso di rilievi da parte del predetto organo, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi quindici giorni senza rilievi, l'organo di governo competente dell'ente può autorizzare il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto"*;
- l'art. 40 del D.Lgs.n.165/2001, come modificato dal D.Lgs.n.150/2009, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive (comma 3-*quinquies*) alla contrattazione integrativa *"nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento di risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli artt. 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni"*;
- l'art. 40 bis del D.Lgs.n.165/2001, così come sostituito dall'art. 55 del D.Lgs.n.150/2009, che dispone *"il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti. Qualora dai contratti integrativi derivino costi non compatibili con i rispettivi vincoli di bilancio si applicano le disposizioni di cui all'articolo 40, comma 3-*quinquies*, sesto periodo"*;

Preso atto che:

- a seguito della sottoscrizione del CCNL del personale del Comparto Funzioni Locali triennio 2016-2018, avvenuta in data 21/05/2018, a decorrere dall'anno 2018 le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività sono annualmente

determinate nel rispetto della disciplina contenuta nell'articolo 67 del suddetto contratto, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente, nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;

- l'articolo 67, dopo aver confermato le modalità di costituzione del fondo inserite all'articolo 31 del CCNL 22/01/2004, distingue le risorse decentrate in due categorie: 1) risorse decentrate stabili; 2) risorse decentrate variabili; e introduce una nuova disciplina per la determinazione del fondo delle risorse stabili che ricomprende tutte le fonti di finanziamento che hanno la caratteristica della certezza, della stabilità e della continuità nel tempo e che, quindi, restano acquisite al fondo anche per il futuro, e delle risorse variabili che ricomprendono importi qualificati come eventuali e variabili di anno in anno, e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del fondo;
- l'articolo 68 ed i successivi del CCNL dispongono le modalità di utilizzo del fondo del salario accessorio;

Rammentato che nella legge di stabilità (articolo 1, comma 236, legge 28 dicembre 2015, n. 208) è stata introdotta una nuova disposizione finalizzata a contenere i costi del salario accessorio dei dipendenti pubblici: *“nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, [...], a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, [...] non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente”*;

Visto altresì l'art. 23, comma 2, del D.Lgs.n.75 del 25.5.2017 il quale prevede testualmente quanto di seguito riportato *“Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, l'ammontare complessivo delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016”*;

Viste:

- la deliberazione di Giunta comunale n. 93 del 28/11/2019 avente ad oggetto *“Indirizzi alla delegazione trattante di parte datoriale per la contrattazione integrativa triennio 2019/2021 e destinazione risorse aggiuntive al fondo per le risorse decentrate per il personale non dirigente per l'anno 2019”*;
- la proposta di determinazione del Settore Finanze e Bilancio n. 391 del 06/12/2019 avente ad oggetto *“Costituzione del fondo per le risorse decentrate da destinare al personale non dirigente per l'anno 2019”* unitamente al prospetto allegato;

Preso atto che l'Ente nell'anno 2018 ha rispettato gli obblighi di riduzione della spesa del personale di cui all'art. 1, comma 557 della L. 296/06 ed i vincoli di finanza pubblica;

Preso atto che l'Ente nell'anno 2018 risulta aver rispettato:

- gli obblighi di riduzione della spesa del personale di cui all'art. 1, comma 557 della L. 296/06;
- i vincoli di finanza pubblica;

Richiamato il verbale n. 25 del 09/12/2019 con il quale è stata certificata la costituzione del fondo per le risorse decentrate da destinare al personale 2019;

Vista l'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo sottoscritto dalle parti in data 30/12/2019 ricevuto tramite posta elettronica in data 27/01/2020, unitamente alla relazione illustrativa e tecnico-finanziaria;

Rilevato che dalla Relazione illustrativa e tecnico-finanziaria al contratto integrativo decentrato anno 2019, le risorse complessive sottoposte a certificazione risultano come riepilogate nella sottostante tabella:

Verifica limite art. 23, ex 2 D.Lgs. 75/2017	anno 2019	anno 2016	variazione
Fondo risorse decentrate parte stabile	122.715,79	114.541,00	8.174,79
Fondo risorse decentrate parte variabile	14.496,00	23.841,00	- 9.345,00
Totale fondo	137.211,79	138.382,00	- 1.170,21
Decurtazione consolidata permanente	- 5.836,00	- 5.836,00	-
Decurtazione parte variabile	- 745,00	- 745,00	-
Totale decurtazioni	- 6.581,00	- 6.581,00	-
Totale fondo al netto delle decurtazioni	130.630,79	131.801,00	- 1.170,21
Risorse art. 67 comma 2 lett. c)	- 5.115,78	-	- 5.115,78
Risorse art. 67 comma 3 lett. c)	- 4.204,57	-	- 4.204,57
Totale risorse non soggette al limite	- 9.320,35	-	- 9.320,35
Totale fondo al fine del rispetto limite spesa	121.310,44	131.801,00	- 10.490,56

Rilevato altresì che il CCDI 2019, nel rispetto di quanto previsto dagli articoli 68 e successivi del CCNL del 21 maggio 2018, prevede in sintesi le seguenti destinazioni:

DESTINAZIONE	anno 2019
Differenziali progressioni orizzontali	61.208,66
Indennità di comparto	16.979,11
Assegni riassorbibili	3.669,12
Totale destinazioni non regolate dal CCDI	81.856,89
Indennità condizioni lavoro (maneggio denaro)	1.298,50
Attività in giorni festivi	85,00
Indennità condizioni lavoro (rischio) - art. 70 bis CCNL 21/05/2018	1.339,00
Indennità condizioni lavoro (disagio) - art. 70 bis CCNL 21/05/2018	600,00
Indennità specifiche responsabilità - art. 70 quinquies - c.1 - CCNL 21/05/2018	6.178,10
Indennità specifiche responsabilità - art. 70 quinquies - c. 2 - CCNL 21/05/2018	1.500,00
Indennità funzioni tecniche art. 67 - c. 3 lett. c) CCNL 21/05/2018	4.204,57
Compensi produttività e miglioramento servizi	33.568,73
Totale destinazioni regolate dal CCDI	48.773,90
Totale generale	130.630,79
Totale fondo al fine del rispetto limite di spesa	121.310,44
Differenza (art. 67, ex 2, lett.e - art. 67, ex 3, lett.c)	9.320,35

Rilevato che la destinazione delle suddette risorse rispetta le disposizioni contrattuali vigenti di cui agli articoli 68 e successivi del CCNL 21/05/2018;

Preso atto che le risorse del fondo ed i relativi oneri fiscali, previdenziali ed assistenziali trovano copertura nel bilancio 2019;

raccomanda

la necessità di assicurare il rispetto delle seguenti condizioni:

- la spesa relativa all'applicazione dell'ipotesi di CCDI anno 2019 unitamente alle altre spese di personale non deve superare i limiti disposti dall'art.1 comma 557 della legge n. 296/2006;
- i compensi relativi alla produttività individuale e collettiva devono essere sempre corrisposti a conclusione del procedimento e delle attività di valutazione, secondo il sistema di misurazione e valutazione della performance in vigore nell'ente;
- **la corretta applicazione dei principi contabili applicati di cui all'allegato n. 4/2 al D.Lgs.n.118/2011;**

dispone

che l'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo 2019, quando approvato e sottoscritto e quindi divenuto CCDI 2019 efficace, sia pubblicato unitamente agli allegati compresa la presente certificazione nel sito dell'Ente nell'apposita sezione di "amministrazione trasparente";

certifica

la compatibilità dei costi derivanti dalla ipotesi di accordo del contratto decentrato integrativo per l'anno 2019 del personale non dirigente del Comune di Vigarano Mainarda - **per un ammontare complessivo di euro 121.310,44** - con i vigenti limiti normativi/contrattuali e con i vincoli di bilancio per l'esercizio 2019.

3 febbraio 2020

Firma digitale

Il Revisore

Dott.ssa Grazia Zeppa