



Comune di  
VIGARANO MAINARDA

**DELIBERA DI CONSIGLIO  
N. 11 DEL 05/02/2020**

**Oggetto: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) PER IL TRIENNIO 2020-2022.**

L'anno 2020 addì 05 del mese di febbraio alle ore 21:00 si è riunito il Consiglio appositamente convocato.

All'appello risultano:

PARON BARBARA	Sindaco	Presente
SCIANNACA MARIO	Consigliere	Presente
DE MICHELE AGNESE	Consigliere	Presente
TAGLIANI FLAVIO	Vice Sindaco	Presente
ORSINI MARIASOLE	Consigliere	Assente
ZOBOLI ELENA	Consigliere	Presente
CHIODI BARBARA	Consigliere	Presente
PRADO QUINTELA DIEGO	Consigliere	Presente
BOLOGNESI ORESTINA	Consigliere	Presente
BERGAMINI DAVIDE	Consigliere	Presente
FORTINI MARCELLO	Consigliere	Assente
BALESTRA LUIGI	Consigliere	Assente
ZANELLA MAURO	Consigliere	Assente

Partecipa il Segretario Comunale Dr. MUSCO ANTONINO.

Accertata la validità dell'adunanza la D.ssa PARON BARBARA in qualità di Sindaco ne assume la presidenza, dichiarando aperta la seduta e invitando il Consiglio a deliberare in merito all'oggetto sopra indicato.

Unità Proponente: SERVIZIO RAGIONERIA

**Oggetto: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) PER IL TRIENNIO 2020-2022.**

### **L CONSIGLIO COMUNALE**

**PREMESSO** che:

a decorrere dal 1° gennaio 2015 è entrata in vigore la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali nota come "*armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili*", prevista dal D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal D. Lgs. n. 10 agosto 2014, n. 126;

il D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 ha modificato ed integrato il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

**RICHIAMATO** l'articolo 11 del D. Lgs. n. 118-2011, così come modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 126-2014, ed in particolare il comma 14 il quale prescrive che a decorrere dal 2016 gli enti locali adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 (armonizzati) che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

**VISTO** l'articolo 151 comma 1 del TUEI in base al quale gli enti locali ispirano la loro gestione al principio della programmazione e a tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno;

**VISTO** l'articolo 170 del Tuel "*Documento unico di programmazione*" secondo cui:

*1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*

*2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.*

*3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*

*4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*



Comune di  
VIGARANO MAINARDA

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

6. omissis.

7. omissis

8. omissis

**RICHIAMATO** il punto 8 del principio della programmazione di cui all'allegato 4/1 al D. Lgs. n. 118-2011;

**CONSIDERATO** che il DUP è lo strumento che costituisce la guida strategica ed operativa degli enti locali. Il DUP costituisce, inoltre, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione e le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione sono inammissibili ed improcedibili;

**DATO ATTO** che il D.U.P. 2020-2022 non è stato approvato nel corso del 2019, e che comunque i termini predetti restano di carattere ordinatorio e l'Ente può regolarsi in modo autonomo, fermo restando l'obbligo di deliberare il DUP quale atto propedeutico alla deliberazione del bilancio di previsione;

**VISTO** il Decreto del Ministero dell'Interno del 13 dicembre 2019, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale (n. 295 del 17 dicembre) con il quale è stato differito al 31 marzo 2020 la scadenza per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali;

**VISTO** che lo schema di Documento Unico di Programmazione è stato approvato dalla Giunta Comunale con delibera n. 6 del 16,01,2020;

**DATO ATTO CHE** il vigente Regolamento di contabilità del Comune, in attesa di modifica, non è in linea con le disposizioni dettate dall'armonizzazione contabile e pertanto viene applicato limitatamente a quanto compatibile con i principi generali e applicati allegati al D.Lgs. n.118/2011;

**ESAMINATA** la proposta di Documento Unico di Programmazione 2020-2022 presentata dalla Giunta Comunale al Consiglio Comunale;

**RAVVISATA** la necessità di adottare il Documento unico di Programmazione 2020 – 2022 , allegato A) contenente:

- Piano dei fabbisogni di personale 2020 – 2022;
- Programma triennale dei Lavori Pubblici 2020 – 2022;
- Programma biennale degli acquisti di Forniture e Servizi 2020 – 2022;
- Piano delle Alienazioni e delle Valorizzazioni Immobiliari 2020 – 2022;
- Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa;

**VISTO** lo schema di Documento unico di programmazione 2020-2022 redatto sulla scorta degli atti predetti;

**VISTI** gli uniti parere favorevoli del Responsabile Finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

**VISTO** l'art. 239, comma 1, lett. b), n. 2) del TUEL in base al quale l'Organo di revisione economico-finanziaria rilascia il parere sulla proposta di bilancio di previsione e ritenuto, in mancanza di ulteriori precisazioni normative, che in quella sede lo stesso si debba esprimere anche sul D.U.P., verificandone la coerenza esterna con gli obiettivi ed i vincoli di finanza pubblica



Comune di  
VIGARANO MAINARDA

e la coerenza interna fra documento di programmazione e previsioni di bilancio, nonché la loro attendibilità e congruità ;

**ACQUISITO** il parere espresso dall'Organo di revisione economico finanziaria giusto verbale n. 2 in data 26.01.2020 allegato (B) al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

**VISTI:**

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL) ed in particolare il Titolo II "Programmazione e bilanci";
- il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.
- il Principio contabile della programmazione applicato alla programmazione di bilancio di cui all'allegato A/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, e successive modificazioni
- lo Statuto del Comune;
- la Legge n. 27 dicembre 2017 , n. 205 (Legge di Bilancio 2018);

**VISTO** il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni);

Attesa la competenza Consigliare ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Con voti favorevoli n. 8, voti contrari n. 1 (consigliere di opposizione Bergamini) espressi nelle forme di legge dai Consiglieri presenti e votanti

**DELIBERA**

- 1) di richiamare quanto espresso nelle premesse, quale parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;
- 2) di approvare, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. ed in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i., il **Documento Unico di Programmazione del Comune di Vigarano Mainarda per il periodo 2020-2022**, allegato (A) al presente deliberato quale parte integrante e sostanziale;
- 3) di disporre che copia della presente deliberazione, corredata del relativo allegato (B), sia pubblicata all'Albo pretorio on-line del Comune di Vigarano Mainarda per la durata stabilita dall'art. 124 del D. Lgs. n. 267/2000, nonché nell'apposita sezione del sito internet istituzionale "Amministrazione Trasparente";
- 4) Di dare atto che sulla proposta della presente deliberazione sono stati espressi i pareri di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, che si allegano al presente atto di cui fanno parte integrante e sostanziale.

**SUCCESSIVAMENTE**

Con voti favorevoli n. 8, voti contrari n. 1 (consigliere di opposizione Bergamini) espressi nelle forme di legge dai Consiglieri presenti e votanti



Comune di  
VIGARANO MAINARDA

**DELIBERA**

Di dichiarare il presente atto urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000, al fine di consentire l'approvazione del bilancio di previsione finanziario 2020-2022 dell'Ente.

**Approvato e sottoscritto con firma digitale:**

**Il Sindaco**  
**D.ssa PARON BARBARA**

**Il Segretario Comunale**  
**Dr. MUSCO ANTONINO**



Comune di  
VIGARANO MAINARDA

## INTERVENTI DELIBERA CONSILIARE N. 11 del 05.02.2020

**Il Sindaco** illustra la proposta del Documento Unico di Programmazione.

**Il Consigliere Bergamini, Buonasera.**

Io faccio un intervento che si lega al Documento Unico di Programmazione e al punto successivo che riguarda il bilancio.

Il DUP l'abbiamo letto e abbiamo visto una serie di interventi che sono stati previsti da questa giunta durante il periodo di governo di questo comune.

Il mio è un commento prettamente politico perché anche guardando il bilancio mi duole nuovamente dire che troviamo un territorio che oggi è privo di risorse, a mio parere, a nostro parere. Guardando anche con altre persone il Documento ed il Bilancio successivo, questa amministrazione lascerà in uno stato di stagnazione il nostro territorio, privo di quella dinamicità commerciale imprenditoriale alla quale sicuramente sarebbe servita una spinta maggiore da parte di questa amministrazione per arricchire un po' questo territorio che, a nostro modesto parere, ha bisogno di maggiori risorse per crescere.

Sicuramente è uno dei territori che non ha avuto un calo di abitanti negli ultimi anni come magari altri comuni vicini a noi possono avere avuto ma credo sia prettamente dovuto ad una posizione geografica che riguarda la vicinanza con la città di Ferrara.

Quello che più mi duole è vedere che questa amministrazione è stata incapace negli ultimi quattro anni, ormai siamo alla fine di questo mandato, di mantenere un po' quelle promesse che erano state fatte all'inizio del suo mandato, quelle di aiutare le attività imprenditoriali a crescere, di aiutare i giovani ad intraprendere anche un'attività lavorativa. C'è probabilmente una carenza di risorse che sicuramente è da imputare a questa gestione ma, a nostro modesto parere, anche proprio una incapacità di proporre idee nuove per il territorio, per la sua crescita.

Il mio è prettamente un commento politico perché comunque mi sembra giusto e doveroso nei confronti dei cittadini ai quali erano state rivolte promesse che a mio modesto parere ad oggi non sono state mantenute.

**Il Sindaco** E' chiaro che ad un commento politico bisogna rispondere con un'osservazione di tipo politico.

Le promesse che noi abbiamo fatto sono state nel secondo mandato orientate prettamente a due aspetti: il primo è relativo alla messa in sicurezza del nostro territorio, del nostro patrimonio immobiliare soprattutto quello fruito dalle giovani generazioni e il secondo era quello di dare un'opportunità in più a questo territorio dopo un evento catastrofico come il sisma.

Bene, lei mi parla di incapacità e di promesse mancate. Noi con il Piano triennale dei lavori pubblici, con i lavori che faremo nel 2020 grazie ai contributi regionali che siamo riusciti ad intercettare non certo per incapacità ma per capacità progettuale, ricordo che noi abbiamo costruito un Piano Organico in extremis rispettando i termini di legge che ci ha permesso di avere le risorse per sistemare La Casa della Musica e delle Arti che comunque è un luogo dove ci sono dei professionisti che lavorano, sono posti di lavoro, ci sono insegnanti di musica, di teatro con la loro partita iva che lavorano in maniera seria, professionale e crescono sia per quanto riguarda la loro professionalità che anche per la formazione culturale delle nostre giovani generazioni che magari lei sottovaluta, come la crescita culturale di questa comunità ma è un aspetto fondamentale per il futuro dei nostri giovani.

E poi, torniamo all'aspetto della sicurezza. Con la scuola materna noi chiudiamo il cerchio delle nostre scuole pubbliche che sono tutte efficienti dal punto di vista sismico. Non c'è un altro comune dell'Alto ferrarese, questo lo posso dire con certezza, che ha speso le risorse che ha speso il comune di Vigarano per le nostre scuole. Con tutti i limiti e le criticità che stiamo ancora



Comune di  
VIGARANO MAINARDA

affrontando perché ne abbiamo di problemi e su questi faccio una digressione, se fossimo più squadra tutti insieme probabilmente li aggrediremo in maniera anche più efficace perché secondo me sui problemi che sono nati dagli investimenti che sono stati fatti e ne cito uno, il Polo scolastico con un contratto di disponibilità che abbiamo scelto insieme, con trecento persone al Palavigarano e che comunque rappresenta un contratto innovativo che ha dei problemi e che abbiamo continuato ad affrontare negli anni, il mio auspicio è quello di continuare facendo squadra, cittadini amministrazione tutti insieme. Perché questo è il modo che noi abbiamo di affrontare un tema che ci coinvolgerà per trent'anni. Però al netto di quella scelta che, ripeto per la seconda volta, non è mica stata una scelta di un'amministrazione incapace, è stata una scelta condivisa con la popolazione perché le assemblee pubbliche erano richieste dal contratto, erano obbligatorie.

Per poter realizzare quel contratto lì bisognava obbligatoriamente fare un percorso di partecipazione, che noi abbiamo fatto. Quindi oggi nessuno si può chiamare fuori da quella scelta. Non è stata una scelta unilaterale di questa amministrazione. Dopo di che non ci si può chiamare neanche fuori dalla responsabilità di gestirla.

Al netto del Polo Scolastico nella scuola media abbiamo messo quasi 600 mila euro di investimenti del comune. E' vero che il nostro bilancio nella parte corrente oggi si trova ad avere una situazione per cui bisogna ragionare in maniera prudentiale, questo è verissimo. Ma non è molto diverso da quello che succede nei comuni limitrofi tranne quelli che hanno subito le fusioni. E anche su questo ci sarebbe tanto da dire perché io insieme a questa maggioranza siamo stati dei sostenitori della fusione a tre che invece è stata osteggiata, secondo me, dall'incapacità vostra dell'opposizione politica di capire che quella fusione avrebbe portato 1 milione di euro all'anno per dieci anni a questo territorio. Proprio i soldi che lei oggi vorrebbe avere in questo bilancio ma è proprio grazie al fatto che voi avete osteggiato quella fusione che non siamo arrivati a farla.

Ricordiamoci le cose come sono successe perché l'incapacità non sta mica da questa parte del tavolo. E oggi non è un'opinione, è la realtà, sono i fatti che lo dicono ragazzi miei.

E quindi, a parte rimanere basita per quello che mi ha appena detto e quindi incapace di non replicare, continuo, orgogliosi di avere un bilancio che oggi pareggia a causa di investimenti fatti per le nostre giovani generazioni, per i nostri ragazzi e ragazze, per la loro formazione ma soprattutto per la loro sicurezza perché a Vigarano dall'asilo nido alle medie i nostri ragazzi sono tutti sotto un tetto antisismico. E dal prossimo anno anche la scuola materna statale lo sarà. Ditemi voi quale altro comune dell'alto ferrarese è in questa situazione. Non ce ne sono altri. Perché gli altri hanno usato i soldi dei contributi regionali.

E' chiaro che adesso facciamo i conti con la parte corrente che fa fatica. Non avete fatto emendamenti e non stiamo a ribadire perché, avreste potuto, qualche bella idea poteva venire anche a voi. Probabilmente ve la tenete per voi, non volete condividerla, va bene, ci sta, politicamente ci sta. Però noi più di quello che stiamo facendo non riusciamo. Le entrate di cui i comuni possono disporre sono quelle che voi avete visto. Allora, anche su questo tema qui, riusciamo a fare una battaglia condivisa? Per dire che forse è arrivato il momento di fare delle scelte diverse?

E quindi, la Nazione, il Parlamento, il Governo ci chiedono davvero di organizzarci con le fusioni?

E' un'idea, un progetto che noi possiamo riprendere in mano in maniera seria in questo territorio? Ci possiamo mettere lì maggioranza e opposizione e dire, possiamo pensare insieme di traghettare questo momento di difficoltà economica, razionalizzando ancora di più efficientando il nostro sistema amministrativo con un processo di fusione? E dirci sì o no definitivamente.

Oppure, possiamo pensare che quella scatola vuota che è l'Unione dell'Alto ferrarese invece possa essere un'opportunità? Che non significa che possa diventare un luogo dove la nostra autonomia, la nostra autorevolezza, la nostra capacità decisionale va a finire. No, è semplicemente un luogo in cui noi possiamo esercitare la nostra autorevolezza, la nostra autonomia, la nostra capacità decisionale in maniera sistemica per ottenere delle economie.

E lì ci vuole un'altra risposta perché sono queste le cose che siamo chiamati a fare da qui a fine anno.



Comune di  
VIGARANO MAINARDA

Dopo di che se tutto questo non basta, oppure se a tutto questo non abbiamo la volontà, la capacità, l'idea di farlo, possiamo chiedere ai livelli di governo superiori di erogarci risorse coerenti con le responsabilità che qui dentro ci prendiamo una volta per tutte? E lo possiamo fare in maniera sistemica come dovrebbe essere fatto quando si amministra in un momento in cui le elezioni sono in là da venire e abbiamo l'ultimo anno in cui possiamo confrontarci senza dover assumere un atteggiamento di tipo politico mirato ad una rielezione?

Possiamo ragionare in questo 2020 anche in questo senso? Io da questo punto di vista sono disponibile. Però sono queste le cose che dobbiamo fare. Non è che possiamo dire che il bilancio è in difficoltà e che è colpa del fatto che abbiamo fatto gli investimenti. Gli investimenti andavano fatti e siamo orgogliosi di averli fatti e li faremo mille volte. Perché i fatti ci raccontano che la sicurezza è la prima cosa.

Dopo di che lei mi cita anche lo sviluppo economico. Si guardi intorno nei comuni amministrati dalla sua parte politica se c'è uno sviluppo economico migliore. Se le promesse sono state mantenute se c'è questo fiorire di attività economiche.

Lei dà la colpa all'incapacità. Come fa a dare la colpa all'incapacità quando nel paese di fianco governato dalla sua parte politica sono messi peggio. In più c'è la popolazione che è in crollo continuo e costante dovuto al fatto che manca il lavoro. Perché guardi, vicino o no a Ferrara, la gente va dove c'è il lavoro. Dove non c'è il lavoro non va. Oppure un'altra capacità di scelta riguarda i servizi. Magari fa un passo in più per il lavoro ma sta dove ci sono i servizi. Dove non ci sono né servizi né lavoro la gente se ne va. Se qui la gente sta, probabilmente c'è qualcosa di diverso.

Le critiche vanno bene però devono esser circostanziate, devono avere una base solida perché i numeri c'è chi li usa per farsi illuminare o per farsi sostenere. Bisogna usarli per farci illuminare perché a farsi sostenere, come fanno gli ubriachi sui lampioni, si rischia di fare degli scivoloni evidenti come quelli che ha fatto lei oggi e quindi invece oggi proprio perché la situazione è questa serve un'assunzione di responsabilità, una presa di consapevolezza che comunque il comune di Vigarano ma anche la maggior parte degli enti locali che in queste condizioni avanti non va, che sono cinque che diciamo che o bisogna fondersi o bisogna far funzionare l'Unione o altrimenti bisogna cercare nuove entrate di cui però non c'è traccia e ovviamente non è nella capacità decisionale di un ente come ha un comune quella di aumentare le tasse, non possiamo farlo, né di aumentare le entrate attraverso azioni che non ci vengono permesse e quindi è ora, di fronte a questo bilancio, di prendere consapevolezza che ci sono delle scelte da fare quest'anno e forse il 2020 potrebbe essere l'anno giusto per lavorare insieme e magari trovare le soluzioni di cui abbiamo bisogno.

**Il Consigliere Bergamini** La ringrazio per la risposta anche se condivido il fatto che sicuramente sui comuni oggi ci siano poche risorse da investire e questo non dipende sicuramente dalla sua amministrazione ma purtroppo da una situazione che ci viene imposta dall'alto.

Non capisco il continuo confronto che lei fa con gli altri comuni anche perché siamo nel Consiglio Comunale di Vigarano e quindi parliamo per Vigarano poi quello che succede a Bondeno, Terre del Reno, Poggio Renatico poco ci importa, lo possiamo usare come confronto.

Non condivido il fatto che lei mi dica che Vigarano ha una percentuale costante di abitanti con una leggera crescita perché a Vigarano c'è lavoro. Mentiamo a noi stessi sapendo di mentire perché Vigarano un po' per la base dell'Aeronautica un po' perché si trova in una posizione geografica vicina a Ferrara. Molte persone decidono di viverci perché si vive bene, si è tranquilli, ma che offra opportunità di lavoro penso che se diciamo una cosa di questo tipo sappiamo tutti che non è la verità.

Su quello che riguarda il discorso degli investimenti, approvo e condivido il fatto che oggi abbiamo delle scuole che sono in sicurezza, era giusto farlo. Non condivido tanto, l'abbiamo già ripetuto più di una volta, quello che può essere un investimento sbagliato quello del Polo Scolastico che oggi presenta molte problematiche ma quello va al di fuori di questo discorso. E come ha detto lei prima



## Comune di VIGARANO MAINARDA

abbiamo la Casa della Musica e delle Arti, poteva essere rivaluto il fatto di metterla come scuola ma è un discorso trito e ritrito e non voglio risollevarlo.

Quella che era la mia posizione è il fatto di dire che oggi dopo quasi cinque anni di questa amministrazione sicuramente non abbiamo un bilancio che brilla e non abbiamo risorse da investire sul territorio anche per le opere di manutenzione ordinaria ormai.

Questa è la parte più preoccupante di chi sta seduto su questo tavolo di consiglio da valutare anche a fronte di una situazione che dall'anno prossimo ci chiederà un maggior impegno anche dal punto di vista del rientro di mutui e finanziamenti quindi potrebbe sicuramente creare una destabilizzazione di questo territorio.

E sono d'accordo con lei nel dire che si può lavorare insieme e anche fare valutazioni diverse per la crescita del nostro comune. Su questo penso che quando lei ci ha chiesto di partecipare ci sia stato da parte mia, ma penso di poter parlare anche per gli altri consiglieri di opposizione, la volontà di collaborare.

Quello che mi duole un po' è che questi discorsi escono qui in consiglio poi sono un po' fini a se stessi perché poi nella praticità della quotidianità del nostro comune veniamo coinvolti raramente nelle scelte che fa questa amministrazione. Poi esce di nuovo questo discorso quando c'è un po' da parte sua e della giunta un grido di allarme, di aiuto che noi non vogliamo non fornire perché l'abbiamo detto più di una volta all'interno di questo consiglio, ma vorremmo essere presi in considerazione magari non solo quando c'è la difficoltà da affrontare ma per creare un qualcosa che possa essere costruttivo per i vigananesi e per questo territorio.

**Il Sindaco** Faccio solo una precisazione per diritto di replica.

Io ho citato i comuni vicini perché stiamo parlando del DUP. Come lei ha visto nel DUP la premessa è: nazione, regione, territorio, si parla del tessuto economico e sociale dei comuni vicini. Dobbiamo proprio parlarne nel DUP. Quindi non è che io l'ho tirato fuori a caso. L'ho tirato fuori perché è pertinente rispetto al contesto in cui noi stiamo inserendo il DUP e il bilancio.

Dopo di che io accetto e ringrazio per la vostra disponibilità ma non è che noi vi chiediamo una disponibilità a singhiozzo, la disponibilità la si chiede in questo momento qua, nel momento in cui andiamo ad approvare cosa faremo da qui a fine anno o da qui a fine mandato. E stasera stiamo dicendo, cosa faremo a livello di investimenti, cosa faremo a livello di spesa corrente. E' questo il momento in cui dobbiamo confrontarci.

Voi oggi ci date la disponibilità. Disponibilità significa che bisogna continuare a confrontarsi. Noi vi stiamo dicendo su cosa. Così funziona. Dopo dall'altra parte deve arrivare una risposta oppure un silenzio assenso oppure un silenzio che non è assenso ma è semplicemente una presa d'atto con magari un atteggiamento distante, e questo ci sta. Però si fanno in questi momenti i ragionamenti.

Io ringrazio per la disponibilità e davvero ci conto perché so che quando avete dato disponibilità è sempre stata utile.

Per esempio da qui a fine anno un altro grande evento che dobbiamo cominciare a gestire e secondo me lo dovremmo gestire a livello di comunità, cercando di fare in modo che questa roba qui diventi un'impresa di comunità, e ci sono esempi in tutta Italia da questo punto di vista vincenti, è il Museo Rambaldi.

Il Museo Rambaldi deve rappresentare proprio nell'ottica che lei ha detto un volano, un volano che non è soltanto di formazione ma dev'essere un volano economico così come è stato per Giffoni il Giffoni Film Festival, così come è per tantissime piccole comunità che hanno fatto di un loro profilo specifico qualitativo, un brand, un elemento di valorizzazione anche delle attività economiche del circuito.

Quindi se noi vogliamo, e lo vogliamo davvero fare, io sinceramente le credo quando lei mi dice che è disponibile, a questo punto vi invito a lavorare da qui a fine anno quando apriremo il Museo a coinvolgere la nostra comunità su questo progetto. Perché se noi avremo un Museo Rambaldi qui, quando arriva un turista da Ferrara con qualsiasi mezzo e va a prendere il caffè, il nostro barista deve sapere quando è aperto, deve sapere cosa troverà dentro, deve dare le indicazioni

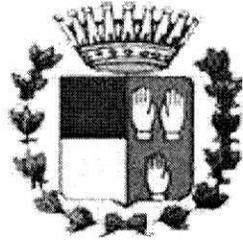


Comune di  
VIGARANO MAINARDA

sulla vita di Rambaldi. Deve essere qualcosa che permea il tessuto economico, perché è così che noi avremo delle ricadute positive e cresceremo, se ci rendiamo conto.

Io sono convinta che se ci crediamo questa cosa sicuramente avrà un impatto positivo, magari non avrò il piacere di vederla io ma avrete il piacere di vederla voi e di finire di realizzarla voi e prendervi anche la soddisfazione di aver ottenuto questo risultato. Perché la potenzialità c'è e lo ha dimostrato quella mostra così veloce che è stata fatta al Palazzo delle Esposizioni.

L'interesse per questo genere di tema sul cinema sugli effetti speciali esiste, noi dobbiamo farlo declinare all'interno della nostra comunità. Non è facile, mi rendo conto di quello che sto dicendo. E' complicatissimo perché è un discorso che deve essere fatto in maniera capillare però se davvero siamo insieme come possiamo essere insieme quest'anno come ultimo anno, dopo ci faremo la battaglia il prossimo quando dovremo sfidarci per le prossime elezioni, ma quest'anno, a bocce ferme, possiamo provare a lavorare tutti insieme su queste cose? Che potrebbe essere una chiave di volta importante, non soltanto per Vigarano ma anche per i comuni vicini. Secondo me, sì. E' una sfida che noi dobbiamo provare ad accettare. E io lo spero. Ve lo dico davvero con grande sincerità e sapete anche in maniera gratuita perché io non ho niente da perdere, ormai sono a fine corsa e quindi posso solo cercare di finire al meglio rispetto a come ho iniziato, ma probabilmente non potendo godere di tutto quello che sarà il frutto degli investimenti che abbiamo fatto negli ultimi cinque anni.



**COMUNE DI VIGARANO MAINARDA**

Provincia di Ferrara

---

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL  
DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE  
TRIENNIO 2020 - 2022**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Grazia Zeppa

# COMUNE DI VIGARANO MAINARDA

Provincia di Ferrara

## L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 2 del 25/01/2020

### PARERE SUL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2020-2022

Premesso che l'Organo di revisione ha:

- esaminato la proposta relativa al Documento Unico di Programmazione 2020-2022;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

**presenta**

l'allegato parere sulla proposta relativa al Documento Unico di Programmazione per il triennio 2020-2022 del Comune di Vigarano Mainarda, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

25 gennaio 2020

Firma digitale

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Grazia Zeppa

## PREMESSA

Vista la deliberazione di Giunta comunale n. 6 del 16/01/2020 avente ad oggetto l'approvazione del Documento Unico di Programmazione per il triennio 2020-2022;

Vista la deliberazione di Giunta comunale n. 7 del 16/01/2020 avente ad oggetto l'adozione degli schemi di bilancio per il triennio 2020-2022;

Vista la proposta consiliare n. 50/2020 avente ad oggetto "Approvazione del Documento Unico di Programmazione per il triennio 2020/2022", corredata dei relativi pareri di regolarità tecnica e contabile;

Vista la proposta consiliare n. 51/2020 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2020/2022 e relativi allegati", corredata dei relativi pareri di regolarità tecnica e contabile;

## NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Tenuto conto che:

- l'art.170 del D.Lgs.n.267/2000, indica al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del Bilancio di previsione";
- il successivo articolo 174, indica al comma 1 che "Lo schema di Bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'Organo esecutivo e da questo presentati all'Organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'Organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno";
- al punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1 allegato al D.Lgs.n.118/2011, è indicato che "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione". La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2) individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2) si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;
- il Decreto Ministeriale 29 agosto 2018 ha aggiornato il principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs.23.06.2011 n. 118, al punto 8.2) per consentire agli enti di inserire nel DUP tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il

legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione; il principio contabile aggiornato prevede che *“tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni;*

- ARCONET nella risposta alla domanda n.10 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il DUP presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:
  - in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
  - in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti dell'organo esecutivo, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento;
- nella stessa risposta ARCONET ritiene che il parere dell'Organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'ente, sia necessario sulla delibera di giunta (nдр. per le provincie sul Decreto del Presidente) a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione;
- la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui l'organo esecutivo intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che l'elaborazione del Bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del Bilancio di previsione;
- il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Considerato che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

## VERIFICHE E RISCONTRI

L'Organo di revisione ha verificato:

- a. la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal Principio contabile 4/1;
- b. la coerenza interna del Documento unico di programmazione 2020-2022 con le linee programmatiche di mandato e gli indirizzi programmatori di questa Amministrazione;
- c. l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare che:

### **1. Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici è stato adottato, con deliberazione della Giunta comunale n. 87 del 07/11/2019, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 21 del D.Lgs.n.50/2016 e pubblicato nei termini e modalità previsti dall'art. 5 del Decreto n. 14/2018 ed è allegato e parte integrante del Documento Unico di Programmazione.

### **2. Piano triennale dei fabbisogni di personale**

Il piano triennale dei fabbisogni di cui all'art. 6, comma 4 del D.Lgs.n.165/2001, così come modificato dal D.Lgs.n.75/2017, per il periodo 2020-2022, è stato inserito nel DUP 2020/2022.

**L'Organo di revisione in merito a tale piano rileva quanto segue.**

**Per le assunzioni previste in tale piano l'Ente ha fatto riferimento alle capacità assunzionali determinate in applicazione della normativa vigente al 31/12/2019. Dal 01/01/2020 è entrato in vigore l'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019, il quale demanda ad un decreto attuativo, in corso di pubblicazione in Gazzetta Ufficiale, la fissazione di nuove regole applicative delle capacità assunzionali.**

**Pertanto l'Organo di revisione raccomanda prima di avviare le procedure di assunzione previste nel suddetto piano, di procedere con successivo atto, da sottoporre a parere preventivo dell'Organo scrivente, a verificare il rispetto della richiamata norma applicando le nuove regole.**

### **3. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari**

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112. convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133 è inserito nel Documento Unico di Programmazione.

### **4. Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa**

Il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007 è inserito nel Documento Unico di Programmazione.

## 5. Programma biennale degli acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art.21, comma 6, del D.Lgs.n.50/2016 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione è inserito nel Documento Unico di Programmazione.

- d. fatti salvi gli specifici termini previsti dalla normativa vigente, i documenti sopra elencati si considerano approvati, in quanto contenuti nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni e l'accertamento di cui all'articolo l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 si ritiene soddisfatto con il presente parere.

### CONCLUSIONE

Tenuto conto dello schema di bilancio di previsione 2020-2022, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 7 del 16/01/2020.

Ritenuto che il Documento Unico di Programmazione 2020-2022 contiene nel suo complesso gli elementi richiesti dal principio contabile applicato n. 4/1 e le previsioni in esso contenute risultano attendibili e congrue con il Bilancio di Previsione 2020-2022 in corso di approvazione.

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 153 del D.Lgs.n.267/2000.

#### esprime parere favorevole

- sulla proposta di deliberazione consiliare n. 50/2020 avente ad oggetto "*Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2020-2022*", in quanto rilevata la coerenza complessiva con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione di settore indicata nelle premesse, **con la riserva relativamente al piano dei fabbisogni di personale come da raccomandazione sopra espressa, riservandosi di esprimere parere definitivo ad un atto successivo nel rispetto delle nuove regole;**
- sulla attendibilità e congruità delle previsioni in esso contenute.

25 gennaio 2020

Firma digitale

L'Organo di revisione

Dott.ssa Grazia Zeppa



Comune di  
VIGARANO MAINARDA

**PARERE DEL RESPONSABILE DI PROCEDIMENTO**

Sulla proposta n. 50/2020 dell'unità proponente SERVIZIO RAGIONERIA ad oggetto: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) PER IL TRIENNIO 2020-2022. si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Vigarano Mainarda li, 23/01/2020

Sottoscritto dal Responsabile di Procedimento  
(BARBIERI MARIA)  
con firma digitale