



Comune di  
VIGARANO MAINARDA

**DELIBERA DI CONSIGLIO  
N. 75 DEL 22/12/2023**

**Oggetto: APPROVAZIONE PROGRAMMA DEGLI INCARICHI PROFESSIONALI ESTERNI PER  
IL TRIENNIO 2024-2026**

L'anno duemilaventitre addì ventidue del mese di dicembre alle ore 16:00 si è riunito il Consiglio appositamente convocato.

All'appello risultano:

BERGAMINI DAVIDE	Presente
ZANELLA MAURO	Presente
ALTIERI FABIO	Presente
LAMBERTINI FRANCESCA	Presente
BALESTRA LUIGI	Presente
GARDENGHI UMBERTO	Assente
PATRONCINI DANIELA	Presente
BIZZARRI ENNIO	Presente
SPATH OSKAR	Assente
PANCALDI LISA	Presente
ILACQUA SALVATORE	Presente
GUIDETTI OLAO	Assente
DE MICHELE AGNESE	Presente

Partecipa il Segretario Comunale Dr. VERONESE PIETRO.

Accertata la validità dell'adunanza il Sig. BERGAMINI DAVIDE in qualità di Sindaco ne assume la presidenza, dichiarando aperta la seduta e invitando il Consiglio a deliberare in merito all'oggetto sopra indicato.

Unità Proponente: SETTORE AFFARI GENERALI - RISORSE UMANE - SERV. DEMOGRAFICI E CIMITERIALI -  
SERV. ALLA PERSONA

**Oggetto: APPROVAZIONE PROGRAMMA DEGLI INCARICHI PROFESSIONALI ESTERNI PER IL TRIENNIO 2024-2026**

### ***IL CONSIGLIO COMUNALE***

**Premesso** che la legge n. 244 del 24.12.2007 (legge finanziaria 2008), per esigenze di contenimento della spesa pubblica e razionalizzazione delle esigenze di ricorso agli incarichi esterni di collaborazione e delle relative modalità di affidamento:

- All'art. 3, comma 55, ha disposto che *"l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenza, a soggetti estranei all'amministrazione, può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dal consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera b, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267"*;
- All'art. 3, comma 56, ha demandato al regolamento di organizzazione dell'ente l'individuazione dei limiti, criteri e modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei;
- All'art. 3, comma 57, ha disposto l'obbligo per gli enti locali di trasmettere alla Corte dei Conti entro 30 giorni dalla loro adozione, le disposizioni regolamentari che disciplinano, in conformità con le disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca o consulenze;

**Visto** il D.L. n. 112 del 25 giugno 2008 recante "Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria", convertito con modificazione dalla L. n.133 del 6 agosto 2011, il quale:

- All'art. 46, comma 2, mediante la sostituzione integrale dell'art. 3, comma 55 della L. n.244 del 24 dicembre 2007, ha previsto che l'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali possa avvenire solo per attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio comunale;
- All'art. 46, comma 3, mediante la sostituzione integrale dell'art. 3, comma 56, della L. n.244 del 24 dicembre 2007, ha demandato al bilancio di previsione dell'ente la fissazione del limite di spesa per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, lasciando al regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi l'individuazione dei criteri e delle modalità per l'affidamento degli incarichi.

**Atteso** che la disciplina dell'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali contenuta nel decreto legge n. 112/2008 (conv. in legge n. 133/2008) ha rafforzato il ruolo della programmazione consiliare, estendendo l'ambito del programma a tutte le tipologie di incarichi e non più solamente agli incarichi di studio, ricerca e consulenza;

**Visto** l'art. 7 del D.Lgs. 165/2001, così come modificato dal D.Lgs. 75/2017, ed in particolare:

- il comma 5-bis che prevede il divieto per le amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro;
- le disposizioni contenute nel comma 6 le quali prevedono che fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata esperienza universitaria in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:
  - a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare



Comune di  
VIGARANO MAINARDA

- coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
- b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
  - c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;
  - d) devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione.

**Evidenziato** che la norma succitata prevede che si possa prescindere dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti di collaborazione per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo, dei mestieri artigianali o dell'attività informatica nonché a supporto dell'attività didattica e di ricerca, per i servizi di orientamento, compreso il collocamento, e di certificazione dei contratti di lavoro di cui al decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, purché senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore;

**Dato** che il ricorso ai contratti di cui al presente comma per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei soggetti incaricati ai sensi del medesimo comma come lavoratori subordinati è causa di responsabilità amministrativa per il dirigente che ha stipulato i contratti.

**Viste** inoltre:

- la circolare n. 3/2017 del Dipartimento della Funzione pubblica, volta a spiegare le modifiche introdotte in materia di conferimento di incarichi esterni introdotte dal D.lgs. 75/2017;
- la Legge di bilancio 2018 n. 205/2017 che al comma 1148 lett. h) dell'art. 1 dispone che il divieto di cui all'art. 7, comma 5-bis del D.Lgs. 165/2001, come introdotto dal D.Lgs. 75/2017, si applica a decorrere dal 1° gennaio 2019;
- la Legge di bilancio 2019 n. 145/2018 che al comma 1131 lett. f) dell'art. 1 dispone l'ulteriore proroga del divieto sopra indicato al 1° luglio 2019;

**Considerato** inoltre che:

- il programma per l'affidamento degli incarichi deve dare prioritariamente conto degli obiettivi e delle finalità che si intendono raggiungere mediante il ricorso a collaborazioni esterne e della loro stretta coerenza e pertinenza con le missioni e programmi del Documento Unico di Programmazione (DUP) ovvero con altri atti di programmazione generale dell'ente;
  - la previsione dell'affidamento degli incarichi di collaborazione nell'ambito dello specifico programma che si approva con il presente atto costituisce un ulteriore requisito di legittimità dello stesso, oltre a quelli già previsti dalla disciplina generale contenuta nell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, come da ultimo modificata;
- possono essere comunque affidati, anche se non previsti nel programma consigliare, gli incarichi previsti per:
- a) attività istituzionali stabilite dalla legge, intendendosi per tali quelli connessi a prestazioni professionali per la resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge (a titolo esemplificativo e non esaustivo incarichi per la realizzazione delle opere pubbliche: progettazione, direzione lavori, collaudo, ecc... appositamente previste nel programma triennale approvato ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016e s.m.i. ed i cui oneri sono allocati al Titolo II della spesa nell'ambito dell'opera da realizzare, revisore dei conti, organismo indipendente di valutazione/nucleo di valutazione, ecc...);
  - b) il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente, qualora non vi siano strutture od uffici a ciò deputati;
  - c) gli appalti e le esternalizzazioni di servizi necessari per raggiungere gli scopi dell'amministrazione;
  - d) le collaborazioni di cui all'art. 110, comma 6 del TUEL;
  - e) incarichi puramente occasionali ed imprevedibili che si esauriscono in una prestazione episodica per i quali si prevede la sola corresponsione di rimborso delle spese documentate, ai sensi del comma 6, lett. d) dell'art 53 del D.lgs. 165/2001.

**Ricordato** che a decorrere dall'anno 2020, in base all'art. 57, comma 2 lett. b) del D.L. 124/2019, convertito



Comune di  
VIGARANO MAINARDA

con modificazioni in L. 157/2019, cessa di applicarsi per gli enti locali il limite di spesa per incarichi di studio, ricerche e consulenze di cui all'art. 6, comma 7 D.L. 78/2010, convertito in L. 122/2010;

**Ritenuto** quindi necessario, con il presente provvedimento, approvare il programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione - professionali esterni relativo al triennio 2024/2026;

**Visti:**

- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Vigarano Mainarda, che all'art. 20 disciplina la regolamentazione dell'ente nell'ambito del conferimento di incarichi di collaborazione esterna;
- il Regolamento di Contabilità dell'ente.

**Richiamata** integralmente la seguente normativa in materia di incarichi a soggetti esterni all'amministrazione e di contabilità degli enti locali:

- Legge n. 244/2007, art. 3 commi 55 e 56;
- D.L. n. 112/2008, art.46 commi 2 e 3 (L. 133/2008);
- D.Lgs. n. 165/2001, art. 7 comma 6;
- D.Lgs. n. 75/2017;
- Circolare del Dipartimento della Funzione pubblica n. 3/2017;
- D.Lgs. n. 66/2014, art. 14 commi 1e 2;
- D.L. n. 78/2010, art. 6, comma 7 (L. 122/2010); -D.L. 101/2013, art. 1, comma 5 (L. 125/2013);
- La circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 12 del 23.03.2016;
- D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- L. 205/2017 (Legge di Bilancio 2018);
- L. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019);
- D.L. 124/2019, art. 57, comma 2;

**Visto** l'Allegato A) "Programma per l'affidamento degli incarichi professionali esterni", redatto ai sensi dell'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, come sostituito dall'articolo 46, comma 2, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, valevole per il triennio 2024/2026 e ritenuto conforme alle missioni e programmi contenuti nel DUP 2024/2026 e per tanto in linea con il raggiungimento degli obiettivi strategici dell'ente, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.

**Dato** atto che sul contenuto del presente atto di programmazione economico-finanziaria il revisore dei conti si è già espresso favorevolmente con il parere formulato in relazione alle proposte di deliberazione di approvazione del DUP e del Bilancio di Previsione;

**Visti** gli allegati pareri favorevoli previsti dall'art.49 del D.Lgs. 267/2000, espressi dai Responsabili di Settore interessati;

**CON VOTI** favorevoli n. 7 voti contrari n. 3 (consiglieri di opposizione) espressi nelle forme di legge da n. 10 consiglieri presenti e votanti;

**DELIBERA**

Per quanto indicato in premessa e che qui si intende integralmente richiamato:

1. di approvare l'Allegato A) "Programma per l'affidamento degli incarichi professionali esterni", redatto ai sensi dell'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, come sostituito dall'articolo 46, comma 2, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, valevole per il triennio 2024 - 2026, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di dare atto che, per effetto della normativa vigente in materia riportata in premessa, il presente



Comune di  
VIGARANO MAINARDA

programma approvato al punto 1. potrà non ricomprende le seguenti fattispecie di incarico:

- a) incarichi non aventi natura discrezionale, ma consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge (a titolo esemplificativo e non esaustivo incarichi per la realizzazione delle opere pubbliche: progettazione, direzione lavori, collaudo, ecc... appositamente previste nel programma triennale approvato ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 ed i cui oneri sono allocati al Titolo II della spesa nell'ambito dell'opera da realizzare, revisore dei conti, organismo indipendente di valutazione/nucleo di valutazione, ecc...);
- b) gli incarichi per la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio legale dell'Amministrazione, qualora non vi siano strutture od uffici a ciò preposti;
- c) gli appalti e le esternalizzazioni di servizi necessari per raggiungere gli scopi dell'amministrazione;
- d) le collaborazioni di cui all'art. 110, comma 6 del TUEL;
- e) incarichi puramente occasionali ed imprevedibili che si esauriscono in una prestazione episodica per i quali si prevede la sola corresponsione di rimborso delle spese documentate, ai sensi del comma 6, lett. d) dell'art 53 del D.lgs. 165/2001. il cui conferimento può essere dato anche a prescindere dall'inserimento nel programma consigliare che si approva nella presente seduta;

3. che l'affidamento degli incarichi di cui all'Allegato A) sarà disposto con appositi atti dai Responsabili di Settore competenti nel pieno rispetto di quanto indicato dalla normativa competente in materia e dei regolamenti vigenti dell'ente;

4. che il presente programma degli incarichi è conforme alle missioni e programmi contenuti nel DUP 2024/2026 e con gli stanziamenti previsti nel bilancio di previsione 2024/2026 deliberati nella presente seduta di Consiglio Comunale e per tanto in linea con il raggiungimento degli obiettivi strategici dell'ente;

5. che a decorrere dall'anno 2020, in base all'art. 57, comma 2 lett. b) del D.L. 124/2019, convertito con modificazioni in L. 157/2019 cessa di applicarsi per gli enti locali il limite di spesa per incarichi di studio, ricerche e consulenze di cui all'art. 6, comma 7 D.L. 78/2010, convertito in L. 122/2010;

6. di trasmettere il presente atto ai Responsabili di Settore dell'ente per i successivi provvedimenti di competenza;

7. di dare atto che sulla proposta della presente deliberazione sono stati espressi i pareri di cui all'art. 49 del D.L.gs. 267/2000 che si allegano al presente atto a farne parte integrante;

8. con separata votazione palese, avente il seguente esito: voti favorevoli n. 7 voti astenuti 0 voti contrari n. 3 (consiglieri di opposizione) la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, in quanto i tempi necessari a determinarne l'ordinaria esecutività, considerata la materiale redazione del verbale, la sottoscrizione, la pubblicazione e la decorrenza dei 10 giorni previsti dal 3° comma del medesimo articolo, costituirebbero un significativo ritardo in relazione agli effetti che l'atto intende produrre.

*Gli interventi effettuati nel corso del dibattito relativi al presente verbale sono riportati integralmente nella registrazione streaming accessibile sul sito istituzionale dell'Ente alla voce Il Consiglio Comunale.*

*link : <https://www.digital4democracy.com/seduteonline/vigaranomainarda/>*

**Approvato e sottoscritto:**

**Il Sindaco**  
**On. BERGAMINI DAVIDE**

**Il Segretario Comunale**  
**Dr. VERONESE PIETRO**

**“ALLEGATO A” alla Delibera del C.C. n. \_\_\_\_ del \_\_\_\_**

**“APPROVAZIONE**

**PROGRAMMA DEGLI INCARICHI PROFESSIONALI ESTERNI PER**

SETTORE AFFARI GENERALI - ORGANIZZAZIONE RISORSE UMANE -SERVIZI INFORMATICI			
SERVIZIO	TIPOLOGIA DELL'INCARICO	DURATA	OGGETTO DELLA PRESTAZIONE
AFFARI GENERALI	CONSULENZA/ PATROCINIO	anno 2024	tutela legale/patrocínio dell'Ente
AFFARI GENERALI	DOCENZA	anno 2024	attività formativa
ORGANIZZAZIONE RISORSE UMANE	STUDIO/CONSULENZA	anno 2024	partecipazione come esperti in commissioni di concorsi e selezioni per il reclutamento del personale
AFFARI GENERALI	STUDIO/CONSULENZA	anno 2024	processi innovativi in materia di informatica e di utilizzo di tecnologie ICT
SETTORE FINANZE - BILANCIO			
SERVIZIO	TIPOLOGIA DELL'INCARICO	DURATA	OGGETTO DELLA PRESTAZIONE
FINANZE – BILANCIO TRIBUTI	CONSULENZA	anno 2024	consulenze in materia di tributi
SETTORE TECNICO- COMMERCIO-ATTIVITA' PRODUTTIVE-PROTEZIONE CIVILE			
SERVIZIO	TIPOLOGIA DELL'INCARICO	DURATA	OGGETTO DELLA PRESTAZIONE
ATTIVITA' PRODUTTIVE	STUDIO/CONSULENZA/ COLLABORAZIONE	anno 2024	Promozione e sviluppo attività economiche
SETTORE CULTURA – PUBBLICA ISTRUZIONE - POLITICHE GIOVANILI - SPORT – RELAZIONI INTERNAZIONALI			
SERVIZIO	TIPOLOGIA DELL'INCARICO	DURATA	OGGETTO DELLA PRESTAZIONE
CULTURA ISTRUZIONE	STUDIO/CONSULENZA	anno 2024	Consulenze, redazione relazioni, capitolati tecnici e supporto nell'ambito di gare d'appalto e <del>nell'ambito di pubblico spettacolo</del>
ISTRUZIONE CULTURA RELAZIONI INTERNAZIONALI	LAVORO AUTONOMO OCCASIONALE	anno 2024	partecipazione come esperti in commissioni di gara d'appalto o in commissioni a seguito dell'emissione di avvisi pubblici per il terzo settore, istruzione, gemellaggi
ISTRUZIONE CULTURA	STUDIO/CONSULENZA COLLABORAZIONE	anno 2024	Prestazioni occasionali artistiche e/o intellettuali in ambito artistico, politiche giovanili culturale, didattico e della
SERVIZI DEMOGRAFICI E CIMITERIALI SERVIZI ALLA PERSONA SOCIALI E SANITARI, SERVIZIO NOTIFICAZIONI			
DEMOGRAFICI E CIMITERIALI	LAVORO AUTONOMO OCCASIONALE	anno 2024	prestazioni occasionali per rilevazioni statistiche
SERVIZI TECNICI-AMBIENTE-SPORTELLINO UNICO ATTIVITA' PRODUTTIVE-PROTEZIONE CIVILE			

SERVIZIO	TIPOLOGIA DELL'INCARICO	DURATA	OGGETTO DELLA PRESTAZIONE
EDILIZIA PRIVATA	CONSULENZA	2024	redazione Variante al Piano Regolatore General - formazione PUG - formazione RUE - collaudi per opere di urbanizzazione - partecipazione in qualità di esperti nella Commissione. - CQAP
AMBIENTE	STUDIO/CONSULENZA/C OLLABORAZIONE	2024	incarico di responsabile sicurezza servizio prevenzione e protezione ex D.lgs 81/08 - incarico di medico competente servizio
LAVORI PUBBLICI	STUDIO/CONSULENZA/C OLLABORAZIONE	2024	incarichi notarili progettazioni, direzione lavori, contabilità di opere pubbliche perizie incarichi di coordinatore della sicurezza in realizzazione di opere pubbliche supporti alla progettazione di opere pubbliche studi geologici/ geotecnici per realizzazione di opere pubbliche redazione pratiche prevenzione incendi per realizzazione di opere pubbliche frazionamenti catastali per realizzazione di opere pubbliche
ATTIVITA' PRODUTTIVE	STUDIO/CONSULENZA/C OLLABORAZIONE	2024	Promozione e sviluppo attività economiche



Comune di  
VIGARANO MAINARDA

### **PARERE DEL RESPONSABILE DI PROCEDIMENTO**

Sulla proposta n. 705/2023 dell'unità proponente SETTORE AFFARI GENERALI - RISORSE UMANE - SERV. DEMOGRAFICI E CIMITERIALI - SERV. ALLA PERSONA ad oggetto: APPROVAZIONE PROGRAMMA DEGLI INCARICHI PROFESSIONALI ESTERNI PER IL TRIENNIO 2024-2026 si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Vigarano Mainarda li, 13/12/2023

Sottoscritto dal Responsabile di Procedimento  
(BARBI MONICA)  
con firma digitale



Comune di  
VIGARANO MAINARDA

### **PARERE TECNICO**

Sulla proposta n. 705/2023 dell'unità proponente SETTORE AFFARI GENERALI - RISORSE UMANE - SERV. DEMOGRAFICI E CIMITERIALI - SERV. ALLA PERSONA ad oggetto: APPROVAZIONE PROGRAMMA DEGLI INCARICHI PROFESSIONALI ESTERNI PER IL TRIENNIO 2024-2026 si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Vigarano Mainarda li, 13/12/2023

Sottoscritto dal Responsabile di Settore  
(BARBI MONICA)  
con firma digitale



Comune di  
VIGARANO MAINARDA

### **PARERE CONTABILE**

Sulla proposta n. 705/2023 dell'unità proponente SETTORE AFFARI GENERALI - RISORSE UMANE - SERV. DEMOGRAFICI E CIMITERIALI - SERV. ALLA PERSONA ad oggetto: APPROVAZIONE PROGRAMMA DEGLI INCARICHI PROFESSIONALI ESTERNI PER IL TRIENNIO 2024-2026 si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile

Vigarano Mainarda li, 13/12/2023

Sottoscritto dal Responsabile del Settore Finanze e  
Bilancio  
(MECCA PAOLO MARIA)  
con firma digitale