



Comune di
VIGARANO MAINARDA

**DETERMINAZIONE
n. 475 del 05/12/2023**

Oggetto: ATTUAZIONE DELL'ART. 3 "ANTICIPO RINNOVI CONTRATTI PUBBLICI" DEL D.L. 145/2023 (DECRETO ANTICIPI). IMPEGNO DI SPESA.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

VISTO il D. Lgs. .267/2000;

VISTO il D. Lgs n.165/2001;

VISTO il D. Lgs n.118/2011;

VISTO lo Statuto Comunale vigente;
VISTO il vigente Regolamento Comunale di contabilità;

VISTO il Regolamento Comunale dei controlli interni;

VISTO il Regolamento comunale dei concorsi;

VISTO il vigente Regolamento di Organizzazione degli uffici e dei servizi comunali;

RICHIAMATO il Decreto Sindacale n. 32 del 29.12.2022 di attribuzione delle funzioni di Responsabile dell'Area Ragioneria, Bilancio Economato Personale al dott. Mecca Paolo Maria;

RICHIAMATA la deliberazione di C.C. n. 06 del 27.03.2023, con cui è stato approvato il DUP per il triennio 2023-2025;

RICHIAMATA la Deliberazione C.C. n. 17 del 03.04.2023 avente per oggetto: Approvazione bilancio di previsione finanziario triennio 2023-2025 e relativi allegati;

RICHIAMATA la deliberazione di G.C. n. 33 del 26.04.2023 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione per il triennio 2023-2025 e sono state assegnate le dotazioni

finanziarie in termini di competenza per il triennio 2023-2025 e con riferimento al primo esercizio in termini di cassa;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 36 del 03.05.2023, esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) per il triennio 2023/2025, aggiornato con DGC n. 45 del 19.06.2023;

PREMESSO che con l'adozione del PEG i Responsabili di Area sono stati autorizzati, ai sensi dell'art.109 del D.Lgs. 267/2000 ad adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente;

VISTI gli artt 179 e 183 del D.Lgs. 267/2000 che definiscono le modalità di accertamento delle entrate e di impegno delle spese;

DATO ATTO che ai sensi dell'art.183 del T.U.E.L. è stata accertata la compatibilità del programma dei pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa;

DATO ATTO che, ai sensi del vigente Piano Triennale per l'anticorruzione approvato dall'Amministrazione Comunale, il Responsabile firmatario del presente atto, nella procedura di cui trattasi, non si trova in condizione di conflitto di interessi, anche potenziale;

VISTO l'art.109 comma 2° del D.Lgs.vo n° 267/00, secondo cui nei Comuni privi di qualifiche dirigenziali, ai responsabili degli uffici e dei servizi sono, fra l'altro, attribuiti "gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa";

RAVVISATA la rispondenza del presente atto ai principi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi e per effetti dell'art.147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO che viene rispettato quanto disposto dall'art. 9 della Legge n. 102 del 3/8/2009, vale a dire che il programma del conseguente pagamento della spesa scaturita dal presente atto, è compatibile con il relativo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO che per effetto del D.Lgs 118/2011 e s.m.i , il bilancio comunale è stato interamente riclassificato secondo il nuovo glossario previsto dalla normativa vigente con rideterminazione di tutti i capitoli di spesa;

VISTI gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. 267/2000 che definiscono le modalità di accertamento delle entrate e di impegno delle spese;

DATO ATTO che ai sensi dell'art.183 del T.U.E.L. è stata accertata la compatibilità del programma dei pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa;

CONSIDERATO che il D.L. n. 145 del 18/10/2023, in attesa di conversione, recante: "Misure urgenti in materia economica e fiscale, in favore degli enti territoriali, a tutela del lavoro e per esigenze indifferibili", pubblicato in G.U. n. 244 del 18/10/2023 ed in vigore dal 19/10/2023, cosiddetto Decreto "Anticipi", all'art. 3, rubricato: "Anticipo rinnovo contratti pubblici", prevede quanto segue:

"1. Nelle more della definizione del quadro finanziario complessivo relativo ai rinnovi contrattuali per il triennio 2022-2024, per il personale con contratto di lavoro a tempo indeterminato dipendente dalle amministrazioni statali, in via eccezionale, l'emolumento di cui all'[articolo 1, comma 609, secondo periodo, della legge 30 dicembre 2021, n. 234](#), nel mese di dicembre 2023 è incrementato, a valere sul 2024, di un importo pari a 6,7 volte il relativo valore annuale attualmente erogato, salvi eventuali successivi conguagli. Il predetto

incremento non rileva ai fini dell'attribuzione del beneficio di cui all'[articolo 1, comma 281, della legge 29 dicembre 2022, n. 197](#), come modificato dall'[articolo 39 del decreto-legge 4 maggio 2023, n. 48](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 3 luglio 2023, n. 85](#)".

2. *Agli oneri derivanti dal comma 1, valutati in 2.000 milioni di euro per l'anno 2023, si provvede ai sensi dell'articolo 23.*

3. *Le amministrazioni di cui all'[articolo 48, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#) possono erogare al proprio personale dipendente a tempo indeterminato l'incremento di cui al comma 1 con le modalità e nella misura di cui al medesimo comma 1 con oneri a carico dei propri bilanci."*

DATO ATTO che, gli enti locali hanno pertanto la facoltà ai sensi del sopra riportato art. 3 comma 3 del D.L n. 145/2023, di erogare al proprio personale dipendente a tempo indeterminato l'emolumento di cui all'articolo 1, comma 609, secondo periodo, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, (Indennità di vacanza contrattuale) nel mese di dicembre 2023 incrementato, a valere sul 2024, di un importo pari a 6,7 volte il relativo valore annuale attualmente erogato, salvi eventuali successivi conguagli;

RICHIAMATA la DCC n. 63 del 27.11.2023 che ha disposto l'esercizio della facoltà in questione già dal prossimo mese di dicembre garantendo, con la variazione di bilancio, ai competenti capitoli di spesa del bilancio di previsione 2023/2025 - gestione competenza 2023, delle necessarie dotazioni finanziarie finalizzate all'erogazione di detto anticipo;

CONSIDERATO che il comune di Vigarano Mainarda presenta la capacità finanziaria e la capacità assunzionale nel rispetto dei limiti vigenti, per poter anticipare a valere sul 2024, in attesa del rinnovo contrattuale, di riconoscere al personale dipendente a tempo indeterminato l'incremento sopra richiamato, che sarà conguagliato con gli emolumenti spettanti in sede di applicazione del rinnovo contrattuale per il triennio 2022-2024 non ancora sottoscritto per gli enti locali;

CONSIDERATO che ad oggi non risulta essere sottoscritto il CCNL Funzioni Locali 2022/2024 e neppure quello 2019/2021 del personale con qualifica dirigenziale;

CONSIDERATO che l'incremento di cui al predetto articolo 3 rappresenta semplicemente un'anticipazione degli attesi adeguamenti contrattuali, come si evince dal DDL della Legge di Bilancio 2024, nelle more della sottoscrizione del CCNL Funzioni Locali 2022/2024, e quindi non vi è un maggiore onere a carico del bilancio comunale;

CONSIDERATO peraltro che l'anticipo di tale emolumento, al mese di dicembre 2023, può essere contabilmente finanziato con le risorse disponibili nel corrente esercizio, senza gravare su quelle del redigendo bilancio di previsione 2024/2026 (annualità 2024);

CONSIDERATO CHE:

- la previsione normativa sopra riportata mira, nell'attesa dei rinnovi dei contrattuali pubblici per il triennio 2022 - 2024, ad erogare in via eccezionale, ai dipendenti assunti con contratto a tempo indeterminato presso le amministrazioni statali, un anticipo nel mese di dicembre dell'importo complessivo spettante a seguito del rinnovo dei contratti

collettivi nazionali di prossima sottoscrizione; il calcolo dell'anticipo riportato nella norma prevede che l'importo spettante nel mese di dicembre 2023, a titolo di indennità di vacanza contrattuale (c.d. I.V.C.), sia incrementato di un importo pari a 6,7 volte il relativo valore annuale, salvi eventuali conguagli successivi;

- il predetto anticipo non inciderà sul parametro per gli sconti sul cuneo contributivo;
- il comma 3 dell'art. 3 succitato prevede la possibilità che il medesimo meccanismo di anticipo possa essere applicato anche dagli Enti Locali ed erogato al proprio personale assunto a tempo indeterminato, con oneri a carico dei propri bilanci;

CONSIDERATO che essendo la normativa in argomento di recente emanazione ed in attesa di conversione, in via prudenziale si ritiene di dare applicazione all'art. 3 del D.L. n. 145/2023 con le seguenti precisazioni, che tengono conto delle più recenti indicazioni fornite da esperti in materia, in occasione di corsi appositamente organizzati:

- l'anticipo da corrispondere ai dipendenti del Comune di Vigarano Mainarda nel mese di dicembre:
 - considererà solamente i dipendenti assunti a tempo indeterminato alla data di elaborazione dei cedolini stipendiali del mese di dicembre 2023 e che, ad oggi, è noto all'Ente risulteranno in servizio nell'anno 2024; pertanto eventuali dipendenti che non saranno in servizio nell'anno 2024 in quanto è nota la cessazione entro il mese di dicembre 2023 non saranno tra i beneficiari dell'anticipo in parola; così come non sarà corrisposto alcun anticipo ai dipendenti che eventualmente saranno assunti successivamente all'elaborazione dei cedolini stipendiali del mese di dicembre 2023 anche se saranno poi in servizio nell'anno 2024;
 - sarà adeguatamente riproporzionato a quei dipendenti beneficiari che, ad oggi, è noto all'Ente cesseranno nel corso dell'anno 2024, in relazione a prestazione lavorativa che gli stessi renderanno nell'anno 2024, in quanto si ritiene maggiormente equo in base all'evoluzione del rapporto di lavoro;

CONSIDERATO che non si genera un maggior onere a carico del bilancio comunale in quanto il predetto anticipo andrà scontato dal totale complessivo dell'incremento spettante ad ogni dipendente beneficiario quantificato al momento della sottoscrizione del prossimo CCNL;

RITENUTO necessario adottare un formale atto di impegno per la spesa, derivante dalla decisione di corrispondere l'anticipo di cui all'art. 3 del D.L. n. 145/2023, complessiva pari ad Euro: 35.524,44 di cui:

- Euro: 26.649,99 per Oneri diretti;
- Euro: 6.609,20 per Oneri riflessi;
- Euro: 2.265,25 per Irap c/ente

imputando la predetta spesa ai capitoli del bilancio di previsione 2023/2025, gestione competenza 2023 afferenti al macroaggregato 101 (per oneri diretti e oneri riflessi) e 102 (per l'Irap);

DATO ALTRESÌ ATTO che si provvederà all'effettiva corresponsione dell'anticipo di cui all'art. 3, del D.L. n. 145/2023, in attesa di conversione, attraverso l'inserimento degli importi spettanti a ciascun dipendente nei cedolini stipendiali del mese di dicembre 2023;

RICORDATO che l'adozione del presente atto:

- non incide sul limite della spesa di personale, imposto dall'art. 1, comma 557 della L. n. 296/2006, così come modificato dal D.L. 90/2014, convertito con modificazioni in Legge n. 114/2014, trattandosi di oneri relativi a rinnovi contrattuali, come stabilito dalla stessa normativa vincolistica;
- rileva sulle facoltà assunzionali, così come definite dalla disciplina introdotta dall'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019, dal DM 17/03/2020 e dalla circolare interministeriale del 13/05/2020 e pubblicata in G.U. n. 226 del 11/09/2020, fondate sulla sostenibilità finanziaria ma consente di confermare la collocazione del Comune di Vigarano Mainarda tra gli enti "sotto soglia" e pertanto legittimato ad assumere a tempo indeterminato;

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 165/2001;
- il D.Lgs. 118/2011;

RAVVISATA la rispondenza del presente atto ai principi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del decreto legislativo 18 Agosto 2000, n. 267;

RITENUTO di provvedere in merito

VISTO l'art. 46 dello Statuto comunale secondo cui ai responsabili dei settori sono attribuiti gli atti relativi agli impegni di spesa nel limite del budget assegnato e con le modalità stabilite dal Regolamento comunale di contabilità;

VERIFICATA la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa conseguente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL;

DETERMINA

- 1) la premessa forma parte integrale e sostanziale della presente determinazione;
- 2)
- 3) Di prendere atto che il Comune di Vigarano Mainarda, come da DCC n. 63 del 27.11.2023, dichiarata immediatamente esecutiva, ha deciso di dare corso all'applicazione della previsione normativa riportata all'art. 3 del D.L n. 145/2023, in attesa di conversione, esercitando pertanto la facoltà concessa agli Enti Locali al fine di dare, già dal prossimo mese di dicembre 2023, un maggior potere di acquisto alle retribuzioni del personale dipendente, attualmente non allineate alla dinamica inflattiva, considerato che ad oggi non risulta essere sottoscritto il CCNL Funzioni Locali per il triennio 2022/2024;
- 4) Di dare atto che attraverso la sopra citata Delibera di Consiglio Comunale n. 63 del 27.11.2023 dichiarata immediatamente esecutiva, si sono dotati i competenti capitoli di spesa del bilancio di previsione 2023/2025 - gestione competenza 2023 delle necessarie dotazioni finanziarie finalizzate all'erogazione di detto anticipo;
- 5) Di dare atto che attraverso il presente atto non si genera un maggior onere a carico del bilancio comunale in quanto il predetto anticipo andrà scontato dal totale complessivo

dell'incremento spettante ad ogni dipendente beneficiario quantificato al momento della sottoscrizione del prossimo CCNL;

- 6) Di dare atto che considerata la normativa in argomento di recente emanazione ed in attesa di conversione, in via prudenziale si ritiene di dare applicazione all'art. 3 del D.L. n. 145/2023 con le seguenti precisazioni, che tengono conto delle più recenti indicazioni fornite da esperti in materia, in occasione di corsi appositamente organizzati:
 - l'anticipo da corrispondere ai dipendenti del Comune di Vigarano Mainarda nel mese di dicembre:
 - considererà solamente i dipendenti assunti a tempo indeterminato alla data di elaborazione dei cedolini stipendiali del mese di dicembre 2023 e che, ad oggi, è noto all'Ente risulteranno in servizio nell'anno 2024; pertanto eventuali dipendenti che non saranno in servizio nell'anno 2024 in quanto è nota la cessazione entro il mese di dicembre 2023 non saranno tra i beneficiari dell'anticipo in parola; così come non sarà corrisposto alcun anticipo ai dipendenti che eventualmente saranno assunti successivamente all'elaborazione dei cedolini stipendiali del mese di dicembre 2023 anche se saranno poi in servizio nell'anno 2024;
- 7) sarà adeguatamente riproporzionato a quei dipendenti beneficiari che, ad oggi, è noto all'Ente cesseranno nel corso dell'anno 2024, in relazione a prestazione lavorativa che gli stessi renderanno nell'anno 2024, in quanto si ritiene maggiormente equo in base all'evoluzione del rapporto di lavoro; Di impegnare, conseguentemente alla decisione di corrispondere l'anticipo di cui all'art. 3 del D.L. n. 145/2023, la spesa complessiva pari ad Euro: 35.524,44 di cui:
 - Euro: 26.649,99 per Oneri diretti;
 - Euro: 6.609,20 per Oneri riflessi;
 - Euro: 2.265,25 per Irap c/enteimputando la predetta spesa ai capitoli del bilancio di previsione 2023/2025, gestione competenza 2023 afferenti al macroaggregato 101 (per oneri diretti e oneri riflessi) e 102 (per l'Irap);
- 8) Che si provvederà all'effettiva corresponsione dell'anticipo di cui all'art. 3, del D.L. n. 145/2023, in attesa di conversione, attraverso l'inserimento degli importi spettati a ciascun dipendente nei cedolini stipendiali del mese di dicembre 2023;
- 9)
- 10) Che l'adozione del presente atto:
 - non incide sul limite della spesa di personale, imposto dall'art. 1, comma 557 della L. n. 296/2006, così come modificato dal D.L. 90/2014, convertito con modificazioni in Legge n. 114/2014, trattandosi di oneri relativi a rinnovi contrattuali, come stabilito dalla stessa normativa vincolistica;
 - rileva sulle facoltà assunzionali, così come definite dalla disciplina introdotta dall'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019, dal DM 17/03/2020 e dalla circolare interministeriale del 13/05/2020 e pubblicata in G.U. n. 226 del 11/09/2020, fondate sulla sostenibilità finanziaria ma consente di confermare la collocazione del Comune di Vigarano Mainarda tra gli enti "sotto soglia" e pertanto legittimato ad assumere a tempo indeterminato;
- 11) Che l'obbligazione giuridica discendente dal presente atto avverrà entro il 31/12/2023;
- 12) Di trasmettere il presente atto alle OO.SS. e alla RSU per opportuna informazione;

- 13) Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.), la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 14) Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, c. 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e dal relativo Regolamento Comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno contabile di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
- 15) Di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
- 16) Di rendere noto, ai sensi dell'art. 5 della L. n. 241/1990, che il responsabile del procedimento è il Responsabile dell'Area Ragioneria, Bilancio Economato Personale, Dr. Paolo Maria Mecca;
- 17) di dare atto che il presente provvedimento rileva ai fini della trasparenza amministrativa ai sensi del D. Lgs. 33/2013;
- 18) Di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Bilancio e Gestione Finanziaria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa;
- 19) Di dare atto che l'esecutività della presente determinazione decorre dalla data di apposizione del sotto riportato visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151 comma 4°- del D. Lgs. n. 267/2000.

**Sottoscritta dal Responsabile di Settore
(MECCA PAOLO MARIA)
con firma digitale**