



Comune di
VIGARANO MAINARDA

**DELIBERA DI GIUNTA
N. 11 DEL 07/02/2023**

Oggetto: RETE DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE DETERMINAZIONI IN MERITO ALLA INDIVIDUZIONE DELLA CONSISTENZA E ALLA VENDITA DELLE RETI E DEGLI IMPIANTI IN SEDE DI GARA ATEM, A VALERE ANCHE QUALE ATTO DI INDIRIZZO

L'anno duemilaventitre addì sette del mese di febbraio alle ore 16:30 si è riunita la Giunta appositamente convocata.

All'appello risultano:

BERGAMINI DAVIDE	Presente
ZANELLA MAURO	Presente
PATRONCINI DANIELA	Presente
LAMBERTINI FRANCESCA	Presente
BIZZARRI ENNIO	Presente

Partecipa il Segretario Comunale Dr. VERONESE PIETRO

Accertata la validità dell'adunanza il Sig. BERGAMINI DAVIDE in qualità di Sindaco ne assume la presidenza, dichiarando aperta la seduta e invitando la Giunta a deliberare in merito all'oggetto sopra indicato.

Unità Proponente: GIUNTA COMUNALE

Oggetto: RETE DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE DETERMINAZIONI IN MERITO ALLA INDIVIDUZIONE DELLA CONSISTENZA E ALLA VENDITA DELLE RETI E DEGLI IMPIANTI IN SEDE DI GARA ATEM, A VALERE ANCHE QUALE ATTO DI INDIRIZZO

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- con Delibera C.C. n. 7 del 22/02/2010 si prendeva atto della necessità di procedere alla gara ad evidenza pubblica, per l'affidamento dell'attività di distribuzione del gas naturale nel territorio comunale, approvando altresì gli atti di gara;
- con Prot. n. 3062 del 12/03/2010 è stato pubblicato il Bando di gara, per l'affidamento del servizio, mediante procedura ristretta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 26 e seguenti del D. Lgs.vo n. 163/2006;
- con Determina n. 254 del 22/06/2010 si disponeva di procedere alla seconda fase della gara, provvedendo alla spedizione delle lettere d'invito, con allegato il Disciplinare, alle Ditte ammesse;
- esperita la gara, come risulta dai Verbali N. 1 e 2 del 03/09/2010, N. 3 del 22/09/2010 e N. 4 del 01/10/2010, è stata disposta l'aggiudicazione provvisoria del servizio alla Ditta C.M.V. Servizi s.r.l. di Cento (FE), per il canone annuo netto di euro 228.285,00, oltre I.V.A. 20%, a seguito del ribasso del 60% sul VRD attuale;
- con determinazione n. 383 del 07/10/2010 si procedette all'approvazione delle risultanze di gara ed all'aggiudicazione definitiva alla Ditta C.M.V. Servizi s.r.l. di Cento (FE), per l'importo complessivo netto di Euro 4.299.420,00 oltre IVA, così suddiviso:

◆ Euro 228.285,00 (canone annuo) x 12 anni =	2.739.420,00
◆ UNA TANTUM	1.500.000,00
◆ Euro 5.000,00 (incarico per controlli) x 12 anni =	60.000,00

- si disponeva che l'importo residuo della somma "UNA TANTUM", pari ad Euro 1.330.000,00 + I.V.A. venisse accantonata di anno in anno nell'apposito Capitolo di Bilancio 2090 – Int. 2120101.
- successivamente la Società C.M.V. Servizi s.r.l., con nota N. PERCD 2010 2342/U del 10/11/2010, ha comunicato che la Ditta medesima ha conferito alla Ditta "A TUTTA RETE s.r.l." di Cento (FE), il ramo d'Azienda relativo all'attività di distribuzione del gas metano, a partire dal 09/11/2010. La cessione del ramo d'Azienda ha comportato il trasferimento delle passività e delle attività da parte della Società uscente alla Società subentrante, per cui vi è coincidenza fra i 2 soggetti, dal punto di vista degli effetti giuridici. Ai fini della stipulazione del contratto di servizio, la nuova Ditta risultante dalla cessione del ramo d'Azienda, è ammessa alla stipula, previo accertamento da parte del concedente, sia dei requisiti di ordine generale, sia di quelli di ordine speciale, come stabilito dall'art. 51 del



Comune di
VIGARANO MAINARDA

D. Lgs.vo n. 163/2006.

- Con Determina N. 447 del 18/11/2010, rettificata con atto N. 451 del 24/11/2010, si è stabilito di procedere, in attesa delle verifiche sul possesso dei suddetti requisiti, alla consegna anticipata degli impianti, nelle more della stipula del contratto, alla Ditta "A TUTTA RETE s.r.l." di Cento (FE) e, in data 30/11/2010, con Prot. n. 13482, è stata sottoscritta dalle parti la "Dichiarazione di consegna anticipata (nelle more della stipula del contratto di servizio) degli impianti e dei beni costituenti il sistema distributivo del gas nel territorio comunale di Vigarano Mainarda".
- Con determina del Responsabile del Settore Tecnico n. 41 del 25/01/2011 è stata dichiarata l'acquisizione di efficacia dell'aggiudicazione definitiva, in quanto hanno dato esito positivo i controlli sul possesso dei requisiti di idoneità morale, tecnico-organizzativa ed economico finanziaria dell'aggiudicatario.
- La Società A.T.R. s.r.l., in data 10/02/2011, ha prestato le garanzie richieste di cui al successivo punto 4.3, lettera o) mediante polizza fidejussoria N. 995105376 del 08/02/2011 della "AXA Assicurazioni S.p.A." di Milano e, in data 10/02/2011, ha depositato copia della polizza assicurativa per responsabilità civile verso terzi, così come richiesto nel successivo punto 4.4, lettera g), N. 19700477828 del 28/08/2010 della "INA Assitalia" di Cento (FE). In data 01/02/2011, ha versato tutti gli importi previsti dai documenti di gara.

Tutto ciò premesso, il Comune di Vigarano Mainarda e A.T.R. hanno stipulato il contratto rep 5309.

CONSIDERATO CHE:

- Il Ministero dello Sviluppo Economico, di concerto con il Ministro per i rapporti con le Regioni e la Coesione Territoriale, con Decreto del 19 gennaio 2011 ha stabilito in 177 il numero degli ambiti territoriali nel settore della distribuzione del gas naturale e, nell'allegato 1, con il quale sono stati stabiliti i 177 ambiti territoriali minimi (ATEM), ha individuato, per il territorio della Provincia di Ferrara, l'ambito territoriale minimo denominato "ATEM FERRARA". Il Ministero dello Sviluppo Economico, di concerto con il Ministro per i rapporti con le Regioni e la Coesione Territoriale, con Decreto del 18 ottobre 2011 ha proceduto ad individuare i comuni appartenenti a ciascun ambito territoriale del settore della distribuzione del gas naturale, individuando, come membri dell'"ATEM. FERRARA", i seguenti 26 Comuni:

n.	Comune	Provincia
1	Argenta	Ferrara
2	Berra	Ferrara
3	Bondeno	Ferrara
4	Cento	Ferrara
5	Codigoro	Ferrara
6	Comacchio	Ferrara
7	Copparo	Ferrara
8	Ferrara	Ferrara
9	Formignana	Ferrara



Comune di
VIGARANO MAINARDA

10	Jolanda di Savoia	Ferrara
11	Lagosanto	Ferrara
12	Masi Torello	Ferrara
13	Massa Fiscaglia	Ferrara
14	Mesola	Ferrara
15	Migliarino	Ferrara
16	Mirabello	Ferrara
17	Ostellato	Ferrara
18	Poggio Renatico	Ferrara
19	Portomaggiore	Ferrara
20	Ro	Ferrara
21	Sant'Agostino	Ferrara
22	Vigarano Mainarda	Ferrara
23	Voghiera	Ferrara
24	Tresigallo	Ferrara
25	Goro	Ferrara
26	Migliaro	Ferrara

- Successivamente, il Ministero dello Sviluppo Economico, di concerto con il Ministro per i rapporti con le Regioni e la Coesione Territoriale, con Decreto Ministeriale (D.M.) n.226 del 12 novembre 2011 e s.m.i., pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n.22 del 27 gennaio 2012, dal titolo "Regolamento per i criteri di gara e per la valutazione dell'offerta per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, in attuazione dell'articolo 46-bis del decreto-legge 1° ottobre 2007, n.159, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222", in vigore dall'11 febbraio 2012, ha previsto tempi e modalità per l'aggregazione dei Comuni in ATEM, per l'individuazione del soggetto che gestirà la gara e per l'avvio del processo di indizione della gara stessa. L'articolo 2 del D.M. 226/2011 e s.m.i., stabilisce che:
 - comma 1, del D.M. 226/2011 e s.m.i. stabilisce che *"gli Enti locali concedenti appartenenti a ciascun ambito demandano al Comune Capoluogo di provincia il ruolo di stazione appaltante per la gestione della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale in forma associata secondo la normativa vigente in materia di Enti locali, ferma restando la possibilità di demandare in alternativa tale ruolo ad una società di patrimonio delle reti, costituita ai sensi dell'art. 113, comma 13, del D.Lgs. 18/08/2000, n.267, ove presente"*;
 - comma 2, del D.M. 226/2011 e s.m.i. prescrive che *"il Comune capoluogo di provincia, qualora appartenente all'ambito, convoca, entro la data di cui all'allegato 1 come espressamente prorogata dalle norme vigenti per il primo periodo di applicazione, gli enti locali concedenti appartenenti all'ambito per gli adempimenti di cui al comma 1"*;
 - comma 4, del DM 226/2011 e s.m.i., stabilisce che *"la Stazione Appaltante prepara e pubblica il bando di gara e il disciplinare di gara, svolge e aggiudica la gara per*



Comune di
VIGARANO MAINARDA

delega degli Enti locali concedenti”;

- comma 5, del DM 226/2011 e s.m.i., prevede che: *”la Stazione Appaltante cura anche ogni rapporto con il gestore del servizio, in particolare svolge la funzione di controparte nel contratto di servizio per delega espressa degli enti locali concedenti ed è coadiuvata nella funzione di vigilanza e controllo da un comitato di monitoraggio costituito dai rappresentanti degli Enti locali concedenti appartenenti all’ambito per un massimo di 15 membri”;*
- comma 6, del DM 226/2011 e s.m.i., prevede che: *“Entro 6 mesi dall’individuazione della stazione appaltante, gli Enti locali concedenti forniscono alla stazione appaltante medesima la documentazione necessaria alla preparazione del bando di gara. L’Ente locale concedente può delegare la stazione appaltante per il reperimento diretto delle informazioni presso il gestore uscente.”*

Pertanto, sulla base di quanto sopra esposto il COMUNE DI FERRARA, essendo Comune capoluogo di provincia, dovrà svolgere il ruolo di stazione appaltante per la gestione della gara per l’affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell’*”ATEM FERRARA”*.

PRESO ATTO CHE:

- Successivamente ATR è stata assorbita da Inrete spa, mediante fusione per incorporazione della società A TUTTA RETE S.R.L. nella società INRETE DISTRIBUZIONE ENERGIA S.P.A. (PG16211 del 17/12/2019).
- l’affidamento è scaduto in data 30.11.2022 e l’attuale gestore INRETE DISTRIBUZIONE ENERGIA S.P.A. continua a svolgere, in regime di prorogatio, e gestirà la distribuzione sino al prossimo affidamento al Gestore subentrante che risulterà vincitore della gara dell’Atem “Ferrara”;
- il Comune di Vigarano Mainarda è attualmente proprietario della maggior parte della rete di distribuzione del gas ed a seguito della cessazione effettiva del servizio, ai sensi dell’art. 37 del contratto:
 - alla scadenza del contratto, il gestore trasferirà al titolare la piena disponibilità degli impianti e degli altri beni mobili ed immobili a fronte del pagamento di un corrispettivo determinato secondo i criteri stabiliti dal D.Lgs n° 164 del 23.05.2000, con riferimento al valore residuo degli ammortamenti risultanti dai bilanci societari o dai piani di ammortamento presentati in sede di offerta;
 - Il piano di ammortamento, per i nuovi investimenti che verranno realizzati dal gestore ed autorizzati dal titolare nel corso della gestione, terrà conto delle aliquote di ammortamento desunte dalla vita media degli impianti indicata dall’Autorità per l’Energia.
 1. Di conseguenza, come richiamato all’Art. 4, saranno resi gratuitamente alla scadenza del contratto:
 2. gli impianti in essere alla data del verbale di consegna;
 3. tutti gli impianti realizzati con contributi degli utenti, del titolare, ecc.;
 4. tutti gli impianti realizzati per l’urbanizzazione di nuove lottizzazioni;
 5. tutte le opere relative ai nuovi allacciamenti alle utenze (esclusi i misuratori).



Comune di
VIGARANO MAINARDA

- Saranno riconosciuti al gestore uscente:
- 1. l'importo residuo della somma "una tantum" di € 1.330.000,00 richiesta dal comune ancora da ammortizzare sulla base del relativo piano degli ammortamenti presentato in sede di offerta;
 - 1. gli importi relativi agli interventi richiesti in sede di gara e contenuti nel piano industriale, per la quota residua risultante nel piano degli ammortamenti offerto dal gestore;
 - 2. gli importi relativi agli impianti, agli ampliamenti e alle ristrutturazioni eseguite a spese del gestore ed autorizzate dal titolare per la sola parte non ancora ammortizzata;
 - 3. gli importi relativi ai misuratori d'utenza installati a spese del gestore per la sola parte non ancora ammortizzata.
- Il gestore dovrà inviare alla fine di ogni anno lo stato di consistenza degli impianti suddiviso per tipologia dei beni ed anno di costruzione, nonché l'importo degli ammortamenti iscritti a bilancio.
- Il gestore, alla scadenza contrattuale, avrà diritto e l'obbligo di liquidare le pendenze attive e passive afferenti il periodo della propria gestione ed antecedenti la consegna degli impianti al titolare.
- Il diritto di ritenzione è escluso al di fuori dei casi espressamente previsti dall'Art. 14 comma 9 del D.Lvo 164/2000.
- Alla scadenza contrattuale, qualora risultasse da apposita perizia una diminuzione della funzionalità degli impianti imputabile a cattiva e insufficiente manutenzione o a mancati interventi di potenziamento, il gestore dovrà versare al titolare un corrispettivo per la relativa sistemazione.

VISTO CHE:

- in fase di rendiconto di gestione 2021, è stata destinata la quota di € 1.046.592,00, quale spesa una tantum gas
- la vigente normativa inerente la distribuzione del gas, come integrata da numerose pronunce giurisprudenziali sul tema, consentono alle Amministrazioni comunali proprietarie di parti delle reti del gas di beneficiare della remunerazione tariffaria di tali cespiti, dopo aver ottemperato a precise disposizioni in ordine alla rappresentazione contabile dei capitali investiti;
- la giurisprudenza ha sancito anche la possibilità di alienare tali beni proprio, e solo, in fase di gara;

PRESO ATTO CHE: l'Amministrazione comunale ha l'onere di inviare alla Stazione Unica Appaltante, ai fini della predisposizione degli atti di gara, le informazioni e i dati relativi alla rete gas del territorio comunale;

RITENUTO CHE: sia la riduzione della RAB nel periodo e sia il mancato riconoscimento dei costi di ammortamento delle reti, portano a ritenere più conveniente per il Comune di Vigarano Mainarda la cessione delle reti in fase di gara, puntando a farsi riconoscere il valore a VIR della rete a carico del Gestore subentrante;



Comune di
VIGARANO MAINARDA

CONSIDERATO CHE: le reti del servizio di distribuzione del gas sono beni del c.d. patrimonio indisponibile che, ai sensi dell'art 826 cc, "non possono essere sottratti alla loro destinazione, se non nei modi stabiliti dalle leggi che li riguardano"; tale previsione non impedisce che questi beni possano essere oggetto di negozi giuridici (quali la compravendita), vietandone solo la sottrazione alla funzione pubblica a cui sono destinati; si tratta quindi di beni commerciabili solo in favore del soggetto gestore del servizio, ma anche in tal caso sono gravati da uno specifico vincolo di destinazione all'uso pubblico, dal quale non possono essere distolti;

RICHIAMATO il quadro normativo di settore ed in particolare che:

- con DM del 19 gennaio 2011 il MISE ha individuato gli ambiti territoriali minimi per lo svolgimento delle gare e l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale e con successivo DM del 18-10-2011 ha determinato l'appartenenza dei Comuni a ciascun ambito;
- l'allegato 1, di cui al D.M. 19 gennaio 2011, con il quale sono stati stabiliti i 177 ambiti territoriali minimi (ATEM), ha individuato, per il territorio della Provincia di Ferrara, l'ambito territoriale minimo denominato "ATEM FERRARA" di cui fa parte il Comune di Vigarano Mainarda;
- con DM del 12 novembre 2011 n. 226, modificato con DM n. 116 del 20 maggio 2015, il MISE ha emanato il "regolamento per i criteri di gara e per la valutazione delle offerte per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, in attuazione dell'art. 46 bis del D.L. 1° ottobre 2007, n. 159, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222";
- l'articolo 2, comma 1, del D.M. 226/2011 e s.m.i. stabilisce che "gli Enti locali concedenti appartenenti a ciascun ambito demandano al Comune Capoluogo di provincia il ruolo di stazione appaltante per la gestione della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale in forma associata secondo la normativa vigente in materia di Enti locali, ferma restando la possibilità di demandare in alternativa tale ruolo ad una società di patrimonio delle reti, costituita ai sensi dell'art. 113, comma 13, del D.Lgs 18/08/2000, n.267, ove presente";
- ai sensi dell'art. 2 del DM n. 226/2011, i comuni appartenenti all'ambito hanno individuato nella Comune di Ferrara il soggetto deputato a fungere da Stazione Appaltante d'ambito (SA),
- La Legge n° 118/2022 pubblicata in data 12/08/2022 all'art. 6 prevede che "qualora un ente locale, in occasione delle gare di affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, intenda alienare le reti e gli impianti di distribuzione e di misura di sua titolarità, dette reti ed impianti sono valutati secondo il valore industriale residuo, calcolato in base alle linee guida";

DATO ATTO CHE:

- Ai sensi della recente Legge n° 118/2022 prima richiamata per la valutazione dei beni di proprietà del Comune non può che adottarsi la stima a valore residuo industriale (VIR) da effettuarsi con gli stessi criteri e modalità applicati per la valorizzazione delle reti e impianti oggetto di cessione da parte del gestore uscente a quello entrante e pertanto come da Linee Guida Ministeriali di cui sopra.



Comune di
VIGARANO MAINARDA

- Alla scadenza del contratto di servizio vigente 11/2022 il titolare deve corrispondere, al gestore uscente (oggi INRETE), il valore di rimborso sensi del combinato disposto dell'art 4.3 H e dell'art 37 (condizioni alla scadenza).
- Con comunicazione assunta al protocollo dell'ente, PG1715 del 30/01/2022 il valore di rimborso spettante alla scrivente risulta pari a € 1.682 613 + IVA (22%);
- In previsione della scadenza contrattuale, degli oneri derivanti ed in particolare del versamento dell'indennizzo, dell'impossibilità normativa di procedere a nuova concessione in autonomia ricavando le risorse per corrispondere l'indennizzo, si rende necessario, , ridisciplinare gli obblighi contrattuali per il periodo transitorio tra la scadenza del contratto, e l'espletamento della gara e la consegna degli impianti al nuovo Gestore subentrante (tempo stimato in almeno 2/3 anni);

Per tutto quanto in premessa esposto che qui si intende integralmente riportato,

CON VOTI unanimi espressi nelle forme di legge

DELIBERA

1. Di dare atto che in merito all'alienazione della rete, si procederà all'assunzione di apposita deliberazione di Consiglio Comunale;
2. Di demandare, all'Area Tecnica l'adozione degli atti relativi all'affidamento dell'incarico per la valorizzazione della rete gas nonché l'eventuale cessione, ai fini della trasmissione alla Stazione Appaltante di tutte le informazioni occorrenti per l'espletamento della gara di individuazione del nuovo gestore degli ATEM "Ferrara";
3. di dare atto che sulla proposta della presente deliberazione sono stati espressi i pareri di cui all'art. 49 del TUEL, allegati al presente atto di cui fanno parte integrante e sostanziale;
4. con separata votazione palese, ad esito unanime, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art 134 del TUEL, stante l'urgenza di provvedere.

Approvato e sottoscritto:

Il Sindaco
BERGAMINI DAVIDE

Il Segretario Comunale
Dr. VERONESE PIETRO