



Comune di
VIGARANO MAINARDA

**DELIBERA DI GIUNTA
N. 2 DEL 09/01/2023**

Oggetto: ART. 1, COMMA 557 DELLA LEGGE N. 311/2004 - AUTORIZZAZIONE ALLO SCAVALCO D'ECCEDEXA DEL DIPENDENTE DR. PAOLO MARIA MECCA PRESSO IL COMUNE DI CALTO (RO).

L'anno duemilaventitre addì nove del mese di gennaio alle ore 12:40 si è riunita la Giunta appositamente convocata.

All'appello risultano:

BERGAMINI DAVIDE	Presente
ZANELLA MAURO	Presente
PATRONCINI DANIELA	Presente
LAMBERTINI FRANCESCA	Presente
BIZZARRI ENNIO	Presente

Partecipa il Segretario Comunale Dr. VERONESE PIETRO .

Accertata la validità dell'adunanza il Sig. BERGAMINI DAVIDE in qualità di Sindaco ne assume la presidenza, dichiarando aperta la seduta e invitando la Giunta a deliberare in merito all'oggetto sopra indicato.

Oggetto: ART. 1, COMMA 557 DELLA LEGGE N. 311/2004 - AUTORIZZAZIONE ALLO SCAVALCO D'ECCEDENZIA DEL DIPENDENTE DR. PAOLO MARIA MECCA PRESSO IL COMUNE DI CALTO (RO).

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuta la propria competenza ai sensi del combinato disposto degli artt. 42 e 48 del D.Lgs. 267/2000 n. 267, recante *“Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.”*;

Richiamato il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con DGC n. 116 del 01/08/2002 e s.m.i.;

Visto l'art. 89, comma 5 del D.Lgs. 267/2000 n. 267, secondo cui gli Enti Locali provvedono *“all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti.”*

Premesso che in data 29/12/2022 è stato assunto alle dipendenze del Comune di Vigarano Mainarda, con contratto a tempo indeterminato e pieno il Dr. Paolo Maria Mecca, in qualità di Istruttore Direttivo Contabile – Cat. Giuridica D – assegnato al Settore Finanze e Bilancio ed incaricato di posizione organizzativa con Decreto Sindacale n. 32 del 29/12/2022, ad esito della procedura concorsuale, a valenza sovra comunale, espletata dal Comune di Bondeno, capofila della gestione associata del servizio personale, finalizzata alla copertura di n. 4 posti di Istruttore Direttivo Contabile – Categoria D – a tempo indeterminato ed a tempo pieno presso i Comuni di Bondeno, Terre del Reno, Poggio Renatico e Vigarano Mainarda, la cui graduatoria finale è stata approvata con Determina Dirigenziale n. 1273/2022 del Comune di Bondeno;

Dato atto che con nota, assunta al prot. n. 3 del 02/01/2023, il Comune di Calto (RO), ente presso cui il Dr. Paolo Maria Mecca era assunto a tempo indeterminato, con qualifica di Istruttore Direttivo – Cat. Giuridica D – incaricato di Posizione Organizzativa dell'Area Finanziaria sino al 28/12/2022, ha richiesto al Comune di Vigarano Minarda il rilascio del nulla osta all'utilizzazione del Dr. Paolo Maria Mecca, attraverso la formula dello scavalco d'ecceденza disciplinato dal comma 557, dell'art. 1 della L. n. 311/2004, in quanto il Comune di Calto presenta una popolazione inferiore a 5.000 abitanti (popolazione al 31/01/2021: 659 abitanti);

Visto l'art. 1, comma 557 della L. n. 311/2004 che testualmente recita: *“I comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le comunità montane e le unioni di comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza.”*;

Considerato che:

A) i presupposti per l'utilizzo di personale mediante la formula disciplinata dal comma 557 dell'art. 1 della L. n. 311/2004, cosiddetta dello scavalco d'ecceденza, risultano essere i seguenti:

1. l'ente che se ne avvale deve essere necessariamente un comune con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, o un consorzio tra enti locali che gestisce servizi a rilevanza non industriale, o una comunità montana, o, infine, un'unione di comuni;
2. il personale utilizzato deve essere dipendente a tempo pieno di un altro ente locale;



Comune di
VIGARANO MAINARDA

3. l'ente di appartenenza del personale utilizzato deve aver rilasciato apposita autorizzazione;

B) in questi casi, a differenza che nella circostanza dello scavalco condiviso di cui all'art. 14 del CCNL 22/01/2004, non si instaura un rapporto convenzionale per i due enti coinvolti ma, al contrario, nello scavalco d'eccedenza si determina una relazione organizzativa e contrattuale solamente tra l'ente di piccole dimensioni (utilizzatore) e il lavoratore, in deroga al principio di esclusività dei rapporti di pubblico impiego;

C) il dipendente, previa autorizzazione da parte dell'amministrazione di provenienza, stipula con l'ente utilizzatore un contratto di lavoro, subordinato o autonomo, a tempo determinato per l'orario di lavoro eccedente, attraverso il quale le parti contrattuali si accordano in merito all'inquadramento del tempo eccedente da rendere presso l'ente utilizzatore e nel quale si regola tutta la disciplina lavorativa in via totalmente autonoma rispetto al rapporto di lavoro che intercorre tra il dipendente e l'ente di provenienza;

D) il dipendente, attraverso lo scavalco d'eccedenza ed in forza al rapporto di lavoro instaurato con l'ente utilizzatore, svolge un'a prestazione lavorativa ulteriore e distinta rispetto a quella che già rendere nell'ente di provenienza, fino a un massimo di 12 ore settimanali in aggiunta la debito orario delle 36 ore connesso al rapporto di lavoro che conduce presso l'ente di provenienza, al fine di non superare il limite delle 48 ore settimanali previsto dall'art. 4, comma 2 del D.Lgs. 66/2003;

E) per l'ente utilizzatore detta modalità di utilizzo di personale di altro ente si configura in una vera e propria assunzione e pertanto dovrà essere ricompresa nella programmazione di fabbisogni del personale ed incide sulle capacità assunzionali e soggetta ai limiti di cui all'art. 9, comma 28 della L. n. 78/2010 (limitazioni al lavoro flessibile);

Dato atto che la ratio della norma di cui al comma 557 dell'art. 1 della L. n. 311/2004 è quella di consentire ai piccoli Comuni, il cui organico è estremamente ridotto, di far fronte ai problemi derivanti dalle limitazioni delle assunzioni avvalendosi dell'attività di dipendenti di altri Enti Locali;

Evidenziato che il Comune di Calto, nella nota acquisita al prot. n. 270 del 05/01/2023, in merito alla richiesta di scavalco d'eccedenza del Dr. Paolo Maria Mecca ha altresì indicato quanto segue:

1. l'attività lavorativa presso il Comune di Calto si svolgerà nell'ambito dell'Area Finanziaria esclusivamente al di fuori dell'orario di lavoro ordinario e precisamente per un numero massimo di 12 (dodici) ore settimanali e per il periodo dal 12.01.2023 al 30.06.2023
2. sarà garantito il riposo giornaliero e settimanale contrattualmente previsto tenendo conto dell'impegno lavorativo presso i due enti;
3. il Dr. Paolo Maria Mecca stipulerà con il Comune di Calto apposito contratto di lavoro subordinato a tempo determinato in cui sarà definita puntualmente tutta la disciplina lavorativa che lo stesso dovrà rendere presso il Comune di Calto ed inoltre sarà incaricato di posizione organizzativa dell'area presso cui presterà servizio, previo apposito Decreto del Sindaco del Comune di Calto;
4. al Dr. Paolo Maria Mecca sarà corrisposto, dal Comune di Calto, il trattamento economico previsto dalla normativa vigente ed in particolare dal CCNL di Comparto vigente, rapportato al periodo di svolgimento della prestazione lavorativa ed alle ore effettivamente prestate;



Comune di
VIGARANO MAINARDA

5. competerà al Comune di Calto l'intera disciplina economica, contrattuale, previdenziale e di sicurezza di scendente dal rapporto di lavoro subordinato che si instaurerà tra il dipendente in argomento ed il Comune di Calto;
6. la previsione dello scavalco d'eccedenza del Dr. Paolo Maria Mecca è contenuta nella programmazione dei fabbisogni del personale del Comune di Calto, come da ultimo approvata con delibera G.C. n. 68 del 30.12.2022 attestante il rispetto della normativa in materia di personale attinenti alla formula dello scavalco d'eccedenza;

Acquisito il preventivo assenso del Dr. Paolo Maria Mecca allo scavalco d'eccedenza, richiesto dal Comune di Calto (RO), con nota Prot. n. 99 del 03/01/2023;

Ritenuto, al fine di istaurare una collaborazione tra enti, con il presente atto di autorizzare il Dr. Paolo Maria Mecca, dipendente del Comune di Vigarano Mainarda assunto a tempo indeterminato e pieno con qualifica di Istruttore Direttivo Contabile Cat. Giuridica D - ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 557 della L. n. 311/2004 - per lo scavalco d'eccedenza richiesto dal Comune di Calto (RO) per lo svolgimento di mansioni lavorative oltre l'orario di lavoro ordinario, come meglio sopra riportate, dando atto che:

- risultano rispettati tutti i requisiti voluti dal legislatore in materia di scavalco d'eccedenza;
- la concessione dell'autorizzazione a prestare lo scavalco d'eccedenza, di cui al presente atto, non arreca pregiudizio al corretto e tempestivo svolgimento delle attività presso l'ente di appartenenza e non interferisce con i compiti istituzionali in capo al dipendente;
- si demanda al Segretario Comunale di Vigarano Mainarda la sottoscrizione dell'autorizzazione allo scavalco d'eccedenza per il Dr. Paolo Maria Mecca, tenuto debitamente conto della presente deliberazione, come previsto dal vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Vigarano Mainarda, in conformità dell'art. 53, commi 7 e 8 del D.Lgs. 165/2001;

Visti in merito:

- il D.Lgs. 165/2001;
- il D.Lgs. 267/2000;
- il CCNL 2016 – 2018 Comparto Funzioni Locali e il CCNL 2019 – 2021 Comparto Funzioni Locali;
- l'art. 1, comma 557 della L. n. 311/2004;
- Il parere del Consiglio di Stato Sezione I n. 2141/2005 laddove si sottolinea la indiscussa specialità della previsione di cui al citato art. 1, comma 557 della L. n. 311/2004 che rappresenta deroga legittima al principio di esclusività del rapporto di pubblico impiego di cui all'art. 53 del D.Lgs. 165/2001;



Comune di
VIGARANO MAINARDA

- l'art. 4 del D.lgs. 66/2003 laddove si definisce che la durata media dell'orario di lavoro non può in ogni caso superare, per ogni periodo di sette giorni, le quarantotto ore, comprese le ore di lavoro straordinario;
- le delibere della Corte dei Conti: per il Veneto n. 17/2008; per il Lazio n. 116/2019; per la Lombardia n. 23/2009 e per la Puglia n. 80/2022, trattanti la materia dello scavalco d'eccedenza;

Dato atto che il Sindaco e gli Assessori non hanno dichiarato nel presente atto di trovarsi in posizione di conflitto d'interesse;

Visto il parere di regolarità tecnica espresso dal responsabile del Settore AA.GG., Segreteria, Personale, Servizi Demografici, Cimiteriali, Servizi alla Persona e Sanitari e sanitari;

Dato atto che la presente deliberazione non necessita del parere di regolarità contabile, per cui non viene trasmessa al Responsabile del Settore Finanze e Bilancio, affinché esprima parere in merito;

AD UNANIMITA' di voti espressi nelle forme di legge

DELIBERA

1. Di autorizzare il Dr. Paolo Maria Mecca, dipendente del Comune di Vigarano Mainarda assunto a tempo indeterminato e pieno con qualifica di Istruttore Direttivo Contabile Cat. Giuridica D - ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 557 della L. n. 311/2004 - per lo scavalco d'eccedenza richiesto dal Comune di Calto (RO) per lo svolgimento di mansioni lavorative oltre l'orario di lavoro ordinario, al fine di instaurare una collaborazione tra enti dando atto che:

- risultano rispettati tutti i requisiti voluti dal legislatore in materia di scavalco d'eccedenza;
- la concessione dell'autorizzazione a prestare lo scavalco d'eccedenza, di cui al presente atto, non arreca pregiudizio al corretto e tempestivo svolgimento delle attività presso l'ente di appartenenza e non interferisce con i compiti istituzionali in capo al dipendente;
- si demanda al Segretario Comunale di Vigarano Mainarda la sottoscrizione dell'autorizzazione allo scavalco d'eccedenza per il Dr. Paolo Maria Mecca, tenuto debitamente conto della presente deliberazione, come previsto dal vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Vigarano Mainarda, in conformità dell'art. 53, commi 7 e 8 del D.Lgs. 165/2001;

2. Di dare atto che:

- l'attività lavorativa presso il Comune di Calto si svolgerà nell'ambito dell'Area Finanziaria esclusivamente al di fuori dell'orario di lavoro ordinario e precisamente per un numero massimo di 12 (dodici) ore settimanali e per il periodo dal 12.01.2023 al 30.06.2023



Comune di
VIGARANO MAINARDA

- sarà garantito il riposo giornaliero e settimanale contrattualmente previsto tenendo conto dell'impegno lavorativo presso i due enti;
 - il Dr. Paolo Maria Mecca stipulerà con il Comune di Calto apposito contratto di lavoro subordinato a tempo determinato in cui sarà definita puntualmente tutta la disciplina lavorativa che lo stesso dovrà rendere presso il Comune di Calto ed inoltre sarà incaricato di posizione organizzativa dell'area presso cui presterà servizio, previo apposito Decreto del Sindaco del Comune di Calto;
 - al Dr. Paolo Maria Mecca sarà corrisposto, dal Comune di Calto, il trattamento economico previsto dalla normativa vigente ed in particolare dal CCNL di Comparto vigente, rapportato al periodo di svolgimento della prestazione lavorativa ed alle ore effettivamente prestate;
 - competerà al Comune di Calto l'intera disciplina economica, contrattuale, previdenziale e di sicurezza di scendente dal rapporto di lavoro subordinato che si instaurerà tra il dipendente in argomento ed il Comune di Calto;
 - la previsione dello scavalco d'eccedenza del Dr. Paolo Maria Mecca è contenuta nella programmazione dei fabbisogni del personale del Comune di Calto, come da ultimo approvata con delibera G.C. n. 68 del 30.12.2022 attestante il rispetto della normativa in materia di personale attinenti alla formula dello scavalco d'eccedenza;
 - è stato acquisito il preventivo assenso del Dr. Paolo Maria Mecca allo scavalco d'eccedenza, richiesto dal Comune di Calto (RO), con nota Prot. n. 99 del 03/01/2023;
3. **Di dare altresì atto** che lo scavalco d'eccedenza di cui al presente atto, configurandosi come rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato, in deroga al principio dell'esclusività del rapporto di pubblico impiego, come ripetutamente ricostruito dalla Corte dei Conti e del Consiglio di Stato, nelle loro pronunce in materia, non rileva per l'Anagrafe delle prestazioni ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. 165/2001;
 4. **Di trasmettere** copia del presente atto al Comune di Calto (RO) e al Dr. Paolo Maria Mecca per opportuna conoscenza;
 5. **Di dare atto** che sulla proposta della presente deliberazione è stato espresso il parere di regolarità tecnica di cui all'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale mentre non si è richiesto il parere di regolarità contabile in quanto il presente atto non produce riflessi economico – finanziari sul bilancio dell'Ente;
 6. **Di dichiarare**, con separata deliberazione, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4^a del D.Lgs. 167/2000, stante l'urgenza di provvedere;



Comune di
VIGARANO MAINARDA

Approvato e sottoscritto:

Il Sindaco
BERGAMINI DAVIDE

Il Segretario Comunale
Dr. VERONESE PIETRO