



Comune di
VIGARANO MAINARDA

**DELIBERA DI GIUNTA
N. 45 DEL 19/06/2023**

Oggetto: APPROVAZIONE DELLE MODIFICHE ALLA SOTTOSEZIONE 3.3 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) PER IL TRIENNIO 2023-2025, APPROVATO CON DGC N. 36/2023, AD ESITO DELL'APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE 2022

L'anno duemilaventitre addì diciannove del mese di giugno alle ore 12:30 si è riunita la Giunta appositamente convocata in VIDEOCONFERENZA ai sensi dell'art. 41 del Regolamento sul Funzionamento del Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

BERGAMINI DAVIDE	Presente
ZANELLA MAURO	Presente
PATRONCINI DANIELA	Presente
LAMBERTINI FRANCESCA	Presente
BIZZARRI ENNIO	Presente

Partecipa il Segretario Comunale Dott. VERONESE PIETRO .

Accertata la validità dell'adunanza il Sig. BERGAMINI DAVIDE in qualità di Sindaco ne assume la presidenza, dichiarando aperta la seduta e invitando la Giunta a deliberare in merito all'oggetto sopra indicato.

Unità Proponente: SERVIZIO AFFARI GENERALI - ORGANIZZAZIONE RISORSE UMANE

Oggetto: APPROVAZIONE DELLE MODIFICHE ALLA SOTTOSEZIONE 3.3 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) PER IL TRIENNIO 2023-2025, APPROVATO CON DGC N. 36/2023, AD ESITO DELL'APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE 2022.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamati i seguenti atti:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 27.03.2023 avente ad oggetto "approvazione del Documento Unico di Programmazione (Dup) per il triennio 2023-2025";
- la Deliberazione di consiglio Comunale n. 17 del 3.04.2023 avente ad oggetto "approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2023-2025 e relativi allegati";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 26.04.2023 avente ad oggetto "approvazione Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per il periodo 2023-2025 - assegnazione risorse";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 36 del 03.05.2023 " Approvazione del Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023-2025, in attuazione dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in L. n. 113/2021 prevedendo al punto 7 del dispositivo, che per eventuali successive modifiche a singole sezioni/sottosezioni del PIAO 2023 – 2025, si sarebbe provveduto con autonomi atti di modifica delle sezioni/sottosezioni interessate;

Dato atto che ai sensi dell'art. 6 comma 2, lett. c) del D.L. n. 80/2021 il Piao definisce:

"c) compatibilmente con le risorse finanziarie riconducibili al piano triennale dei fabbisogni di personale, di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, la percentuale di posizioni disponibili nei limiti stabiliti dalla legge destinata alle progressioni di carriera del personale, anche tra aree diverse, e le modalità di valorizzazione a tal fine dell'esperienza professionale maturata e dell'accrescimento culturale conseguito anche attraverso le attività poste in essere ai sensi della lettera b), assicurando adeguata informazione alle organizzazioni sindacali;"

Richiamato integralmente il dettato normativo dell'art. 33, comma 2 D.L. n. 34 del 30/04/2019 - *Decreto Crescita* - convertito con modificazioni in L. 58/2019, tenuto conto della modifica apportata dal comma 853 dell'art. 1 della L. 160/2019, contenente la nuova disciplina, in vigore dal 20/04/2020, di riferimento per tutti i Comuni in materia di assunzioni a tempo indeterminato;

Ricordato che in occasione dell'approvazione del Piao 2023-2025, avvenuta con DGC n. 36/2023, all'interno dell'apposita Sottosezione di programmazione 3.3 – Piano triennale dei fabbisogni di personale si era tra le altre cose fornita:

- la rappresentazione della capacità assunzionale del Comune di Vigarano Mainarda ai sensi dell'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019, del DM attuativo del 17/03/2020 e della Circolare interministeriale del 13/05/2020;



Comune di
VIGARANO MAINARDA

- la collocazione dell'ente con riferimento ai dati consuntivati nell'anno 2021 (ultimo rendiconto all'epoca approvato): entrate correnti nette accertate nel triennio 2019-2021 e spesa di personale impegnata nell'anno 2021, decretante la collocazione del Comune di Vigarano Mainarda tra gli enti "sotto soglia" e pertanto legittimato ad assumere a tempo indeterminato;

Rimandando integralmente per ulteriori dettagli a quanto riportato nella DGC n. 36/2023;

Considerato che con DCC n. 30 del 16.06.2023 è stato approvato il Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2022 e che al fine di rendere legittimo il Piano Triennale di Fabbisogni di personale 2023/2025, inserito nel Piao approvato con DGC n. 36/2023 il Comune di Vigarano Mainarda, ad esito dell'approvazione del Rendiconto 2022, deve procedere:

- ad aggiornare la rappresentazione fornita in precedenza relativa alle proprie capacità assunzionali, in conformità alla vigente normativa in materia sopra riportata;
- fornire i dati aggiornati:
 - afferenti alle ulteriori verifiche attinenti al rispetto della normativa in materia di contenimento della spesa del personale;
 - utili ai fini della legittimità ad assumere personale, discendenti da altre norme, per i quali, l'approvazione del Rendiconto della Gestione 2022, renda necessario apportare eventuali aggiornamenti;
 - derivanti da fatti gestionali postumi rispetto all'approvazione della DGC n. 36/2023;

Ritenuto, pertanto, con il presente atto apportare le modifiche al Piao approvato con DGC n. 36/2023 alla sola Sottosezione di programmazione 3.3 – Piano triennale dei fabbisogni di personale, così come contenute nell'Allegato A) al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, dando atto che ad esito dell'approvazione del Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2022 e degli ulteriori fatti gestionali intercorsi sino alla data di approvazione del presente atto l'ente risulta rispettoso della normativa vigente:

- in materia di contenimento della spesa del personale;
- in materia di capacità assunzionale;

e pertanto si conferma la programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2023-2025 del Comune di Vigarano Mainarda, così come approvata con DGC n. 36/2023;

Dato altresì atto che l'ente con DGC n. 29 del 03/04/2023 ha regolarmente dato corso all'attivazione del nuovo Ordinamento professionale istituito dal Titolo III del CCNL 16/11/2022 Comparto Funzioni Locali che prevede:

- un nuovo modello di classificazione del personale, a decorrere dal 01/04/2023, articolato nelle quattro seguenti aree, corrispondenti a quattro differenti livelli di conoscenze, abilità, e competenze professionali, in luogo alle ex quattro categorie (A, B, C e D) previste dal CCNL 31/03/1999:
 - Area degli Operatori;
 - Area degli Operatori esperti;
 - Area degli Istruttori;
 - Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, prevedendo inoltre che al personale inquadrato nell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione possono essere conferiti gli incarichi di Elevata Qualificazione, di seguito denominati incarichi di "EQ";



Comune di
VIGARANO MAINARDA

- l'attualizzazione delle declaratorie delle aree professionali, adattandole ai nuovi contesti organizzativi, anche al fine di facilitare il riconoscimento delle competenze delle risorse umane;

Rimandando integralmente per ulteriori dettagli a quanto riportato nella DGC n. 36/2023 si dà atto che:

- essendo il nuovo inquadramento del personale avvenuto sulla base della Tabella B del CCNL 16/11/2022 di trasposizione automatica, tra le vecchie categorie giuridiche e le nuove aree di inquadramento, si dà atto che all'interno del PIAO 2023-2025, approvato con DGC n. 36/2023, i dati relativi all'inquadramento del personale sono stati riportati facendo riferimento alla nuova classificazione del personale prevista dal Titolo III del CCNL 16/11/2022 Comparto Funzioni Locali;

Ritenuto, per tutto quanto sopra riportato, di procede, con il presente atto:

- all'approvazione della modifica del PIAO riferita alla sola Sottosezione di programmazione 3.3 – Piano triennale dei fabbisogni di personale, così come contenuta nell'Allegato A) al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- alla conferma del Piano Triennale dei Fabbisogni di personale per il triennio 2023/2025, come contenuto nel PIAO approvato con DGC n. 36/2023;

Considerato che le modifiche alla sola sottosezione di programmazione 3.3 – Piano triennale di fabbisogni di personale, contenute nell'Allegato A) non necessitano di acquisire pareri, di fornire informative e di attivare relazioni sindacali;

Visti al riguardo i pareri favorevoli del Revisore dei Conti resi in ordine:

- all'approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025 e all'approvazione di tutte le successive variazioni di bilancio intercorse sino alla data di adozione della presente modifica al PIAO, in cui si attesta il perdurare dell'equilibrio di bilancio;
- all'approvazione del Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2022;
- all'approvazione del Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale 2023/2025, inserito nel PIAO approvato con DGC n. 36/2023;

si ritiene che le modifiche che si intendono approvare al PIAO con il presente atto, non necessitano di ulteriori pareri da parte del Revisore dei Conti in quanto non comportano aumenti di spesa di personale e neppure modifiche alla programmazione del fabbisogno di personale, ma unicamente mirano a rideterminare la capacità assunzionale e a dare conto del rispetto delle ulteriori norme in materia di contenimento della spesa del personale in relazione ai dati da ultimo consuntivati sui quali l'Organo di Revisione dell'Ente ha già rilasciato il proprio parere favorevole;

Visti:

- il Regolamento per il funzionamento degli Uffici e dei Servizi;
- lo Statuto comunale;

Dato atto che il Sindaco e gli Assessori non hanno dichiarato nel presente atto di trovarsi in posizione di conflitto d'interesse;

Visti i pareri di regolarità tecnica e amministrativa e di regolarità contabile, resi ai sensi dell'art. 49 comma 1 e dell'art. 147-bis del D.lgs. 267/2000;

Ritenuto di provvedere in merito;



Comune di
VIGARANO MAINARDA

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

A votazione unanime e palese;

DELIBERA

1. **di approvare**, le modifiche al Piao approvato con DGC n. 36/2023 alla sola Sottosezione di programmazione 3.3 – Piano triennale dei fabbisogni di personale, così come contenute nell'Allegato A) al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, dando atto che ad esito dell'approvazione del Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2022 e degli ulteriori fatti gestionali intercorsi sino alla data di approvazione del presente atto l'ente risulta rispettoso della normativa vigente:
 - in materia di contenimento della spesa del personale;
 - in materia di capacità assunzionale;
2. **di confermare**, ad esito del punto 1, sopra indicato, il Piano Triennale dei Fabbisogni di personale per il triennio 2023/2025, come contenuto nel PIAO approvato con DGC n. 36/2023;
3. **di dare mandato** all'Ufficio competente, di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione unitamente all'allegato A) riportante le modifiche alla Sottosezione di Programmazione 3.3. del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente":
 - sotto sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto sezione di secondo livello "Atti generali";
 - sotto sezione di primo livello "Personale", sotto sezione di secondo livello "Dotazione organica";
 - sotto sezione di primo livello "Performance", sotto sezione di secondo livello "Piano della Performance";
 - sotto sezione di primo livello "Performance", sotto sezione di secondo livello "Benessere Organizzativo";
 - sotto sezione di primo livello "Altri contenuti", sotto sezione di secondo livello "Prevenzione della corruzione";
 - sotto sezione di primo livello "Altri contenuti", sotto sezione di secondo livello "Accessibilità e Catalogo dei dati, metadati e banche dati", ai sensi dell'art. 6, comma 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113;
4. **di dare mandato** all'Ufficio competente, di provvedere alla trasmissione della presente



Comune di
VIGARANO MAINARDA

modifica del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025, come approvata dalla presente deliberazione, al Dipartimento della Funzione Pubblica, secondo le modalità dallo stesso definite, ai sensi dell'art. 6, comma 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113;

5. **di dare atto** che non apportandosi modifiche alla programmazione del fabbisogno del personale 2023-2025 e alla ricognizione in materia di eccedenze di personale non è necessaria la trasmissione del presente atto:
 - alla Ragioneria Generale dello Stato - applicativo "PIANO DEI FABBISOGNI" presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D.lgs. 165/2001 come introdotto dal D.lgs. n. 75/2017;
 - al Dipartimento della Funzione Pubblica, quale adempimento previsto per la ricognizione annuale delle eccedenze di personale ai sensi dell'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001, così come sostituito dall'art. 6 comma 1 della L. n. 183/2011, assolta attraverso l'approvazione del PIAO con DGC n. 36/2023, in quanto in esso contenuta;
6. **dato altresì atto** che attraverso l'approvazione della presente modifica al PIAO si dà mandato ai competenti Uffici di porre in essere tutti gli atti consequenziali per addivenire all'esecuzione di quanto in esso contenuto;
7. **di dare atto** che sulla proposta della presente deliberazione sono stati espressi i pareri di cui all'art. 49 del D.Lgs n. 267/2000, che si allegano al presente atto di cui fanno parte integrante e sostanziale;
8. **con separata** votazione palese, ad esito unanime, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs n. 267/2000 stante l'urgenza di provvedere.

Approvato e sottoscritto:

Il Sindaco

f.to BERGAMINI DAVIDE

Il Segretario Comunale

f.to Dott. VERONESE PIETRO



Comune di Vigarano Mainarda
Provincia di Ferrara

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2023 – 2025

(art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113)

APPROVATO CON DGC N. 36 DEL 03.05.2023 E SUCCESSIVAMENTE MODIFICATO CON DGC N. ____ DEL _____

ALLEGATO A

3.3 - SOTTOSEZIONE DI PROGRAMMAZIONE - PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE

Gli elementi che si vanno ora a modificare/aggiornare nella presente sottosezione sono:

- Programmazione strategica delle risorse umane

Restano inalterati tutti i restanti dati afferenti agli ulteriori elementi ricompresi nella presente sottosezione (Rappresentazione della consistenza di personale al 31/12/2022, Strategia di copertura del fabbisogno e Formazione del personale), così come rappresentati in occasione dell'approvazione PIAO avvenuta con DGC n. 36 del 3/05/2023.

Si procede quindi all'analisi degli elementi attinenti alla Programmazione strategica delle risorse umane del Comune di Vigarano Mainarda, in relazione all'approvazione del Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2022:

Programmazione strategica delle risorse umane

Fermo restando quanto indicato nel PIAO originario, approvato con DGC n. 36/2023, in merito alle finalità strategiche del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale, il presente documento mira a dar conto di come la programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2023–2025 del Comune di Vigarano Mainarda, approvata con DGC n. 36/2023, possa ritenersi **confermata** in quanto rispettosa della normativa vigente in materia di contenimento della spesa del personale e di capacità assunzionale, regolamentata per gli enti locali dall'art. 33 del D.L. 34/2019 e s.m.i., anche a seguito dell'approvazione del Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2022, avvenuta con DCC n. 30 del 16.06.2023.

Ciò premesso si conferma la programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2023 – 2025 del Comune di Vigarano Mainarda approvata con DGC n. 36/2023 in quanto rispettosa dei seguenti fattori:

A) CAPACITA' ASSUNZIONALE CALCOLATA SUI VIGENTI LIMITI DI SPESA

Si ricorda che la programmazione del fabbisogno del personale del Comune di Vigarano Mainarda per il triennio 2023 – 2025 soggiace alle seguenti verifiche e normative:

- verifica degli spazi assunzionali a tempo indeterminato/turnover – Art. 33 del D.L. 34/2019, convertito il L. n. 58/2019, d.m. attuativo del 17/03/2020 e Circolare interministeriale, esplicativa del succitato DM in data 13/05/2020, pubblicata in G.U. n. 226 del 11/09/2020;
- verifica del rispetto del tetto della spesa di personale – Comma 557 dell'art. 1 della L. n. 296/2006 (legge Finanziaria 2007);

- verifica del rispetto del tetto alla spesa per lavoro flessibile – Comma 28 dell'art. 9 del D.L. n. 78/2010;
- verifica dell'assenza di eccedenza di personale - Art. 33 del D.lgs. 165/2001, così come sostituito dall'art.16 della Legge 12.12.2011 n.183;
- verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere, come di seguito indicato.

Si provvede a fornire i dati aggiornati afferenti alle verifiche sopra riportate solamente qualora differenti a quanto approvato con DGC n. 36/2023 mentre si indicherà che si rimanda totalmente a quanto approvato con la medesima DGC per tutto quanto non necessiti al momento di variazioni o aggiornamenti.

VERIFICA DEGLI SPAZI ASSUNZIONALI A TEMPO INDETERMINATO/TURNOVER

Per il Comune di Vigarano Mainarda, così come per tutti i comuni, la disciplina di riferimento in materia di assunzioni a tempo indeterminato è divenuta ora ufficialmente quella contenuta nell'art. 33, comma 2 D.L. n. 34 del 30/04/2019 - *Decreto Crescita* - convertito con modificazioni in L. 58/2019, tenuto conto della modifica apportata dal comma 853 dell'art. 1 della L. 160/2019.

Essendo stati emanati:

- il DM attuativo del succitato art. 33, comma 2, in data 17/03/2020;
- la Circolare interministeriale, esplicativa del succitato DM in data 13/05/2020, pubblicata in G.U. n. 226 del 11/09/2020;

l'innovativo impianto normativo in materia di assunzioni a tempo indeterminato e di salario accessorio si considera completo ed in vigore dal 20/04/2020, come previsto dall'art. 1 comma 2 del DM del 17/03/2020.

La nuova disciplina delle assunzioni, introdotta dai succitati riferimenti normativi, dispone nella sostanza che i Comuni possano procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni, fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'Amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione.

Considerato che con DCC n. 30 del 16.06.2023 è stato approvato il Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2022 si riporta:

- la nuova rappresentazione della capacità assunzionale del Comune di Vigarano Mainarda ai sensi dell'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019, del DM attuativo del 17/03/2020 e della Circolare interministeriale del 13/05/2020;

- la nuova collocazione dell'ente con riferimento ai dati consuntivati nell'anno 2022: entrate correnti nette accertate nel triennio 2020 - 2022 e spesa di personale impegnata nell'anno 2022.

Si specifica che i dati della TARI di competenza sono riferiti all'anno 2022, così come comunicati da Clara con nota del 12/05/2023 prot.n. 7367. Il Comune di Vigarano Mainarda, avendo optato per l'applicazione della tariffa rifiuti corrispettiva ai sensi dell'art. 1, comma 668 della L. n. 147/2013 può contabilizzare tre le proprie entrate correnti anche le entrate da TARI al netto del FCDE di parte corrente per ogni annualità considerata (si veda nota ANCI del 24/09/2020 al DM 17/03/2020) al fine di determinare il valore soglia.

COMUNE DI VIGARANO MAINARDA				
CALCOLO FACOLTA' ASSUNZIONALI NUOVO DPCM E CIRCOLARE INTERMINISTERIALE DEL 13/05/2020				
DATI RIFERITI ALLA SPESA DI PERSONALE 2021 E ULTIMI TRE RENDICONTI APPROVATI: 2020 - 2021 E 2022				
SPESA DI PERSONALE - ART. 2 - COMMA 1 LETT. a) Ultimo rendiconto approvato : 2022	Macroaggregato 101- Redd. Lav. Dip :			1.199.953,30
	Atro aggr. 103 Co.co.co - LSU - Lav. Flex. Ecc...			-
	- spese per incentivi per funzioni tecniche:	<i>inserire con segno -</i>		-
	TOTALE SPESA PERSONALE CONSIDERATA			1.199.953,30
ENTRATE CORRENTI - MEDIA ACCERTAMENTI COMPETENZA ULTIMI TRE RENDICONTI APPROVATI				
ART. 2 - COMMA 1 LETT. b)				
		ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022
	TIT. 1	3.373.263,33	3.535.689,79	3.436.319,78
	TIT. 2	935.476,06	686.353,55	645.100,93
	TIT. 3	1.607.969,51	1.905.074,38	2.211.998,93
- entrate per incentivi per funzioni tecniche:	<i>inserire con segno -</i>		-	-
INCORPORAZIONE DATI TARIP - CLARA SPA - SERV. RIFUTI SOLIDI URBANI	TARIP - netta	1.262.856,00	1.244.740,00	1.177.718,39
Circolare interministeriale 13/05/2020	TOTALE	7.179.564,90	7.371.857,72	7.471.138,03
MEDIA ACCERTAMENTI ANNI 2020 - 2022:				7.340.853,55
A DEDURRE FCDE STANZIATO IN BILANCIO DI PREVISIONE ULTIMA ANNUALITA' CONSIDERATA				
FCDE STANZIATO IN BILANCIO DI PREVISIONE 2022 - DEFINITIVO				166.098,58
MEDIA ACCERTAMENTI ANNI 2019 - 2021 AL NETTO FCDE:				7.174.754,97
FASCIA DI COMPETENZA COMUNE DI VIGARANO MAINARDA ART. 3 - COMMA 1:				
FASCIA e) comuni da 5.000 a 9.999 abitanti				

INDIVIDUAZIONE VALORI SOGLIA PER FASCIA DEMOGRAFICA DEL RAPPORTO SPESA PERSONALE/ENTRATE CORRENTI - ART. 4 -				
		A	con FCDE DEFINITIVO 2022	
COMUNI DI FASCIA e) % DA DPCM:		26,90%	=	1.930.009,09
		B	Possibile incremento spesa di personale per assunzioni a tempo indeterminato	
% EFFETTIVA COMUNE DI VIGARANO MAINARDA CON FCDE 2022		16,72	ulteriore margine:	730.055,79
DATO CHE (A) E' > DI (B)= ENTE SOTTOSOGLIA E PUO' PROCEDERE AD ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO				
PERCENTUALI MASSIME DI INCREMENTO ANNUO DEL PERSONALE IN SERVIZIO FINO AL 31/12/2024 - ART. 5				
RISPETTO ALLA SPESA DI PERSONALE REGISTRATA DEL 2018:				1.411.400,98
		DA DPCM		
		ANNO 2023	ANNO 2024	
FASCIA e):		25%	26%	
		352.850,25	366.964,25	
OBIETTIVO DELL'ENTE DA PERSEGUIRE:				
Spesa potenziale massima ai sensi dell'art. 5			1.552.803,55	1.566.917,55
<i>da calcolarsi con riferimento alla spesa di personale dell'ultimo rendiconto approvato</i>				
Resti capacità assunzionale dei cinque anni antecedenti il 2020		60.069,19		

Come si evince dal prospetto sopra riportato il Comune di Vigarano Mainarda, in riferimento ai dati consuntivati per il triennio 2020 – 2022 si colloca tra gli enti cosiddetti “sotto soglia” e pertanto legittimato ad assumere a tempo indeterminato infatti a fronte di:

- entrate correnti nette relative al triennio 2020 – 2022 pari ad Euro: 7.174.754,97;
- una spesa di personale derivante dall'ultimo rendiconto approvato (anno 2022) pari ad Euro: 1.199.953,30

realizza un rapporto spese di personale/entrate correnti pari al 16,72% mentre il valore soglia di competenza derivante dalla fascia demografica di riferimento è il 26,90% (Tabella 1 Dm 17/03/2020).

Tabella 1

Fasce demografiche	Abitanti	Valore soglia
a)	comuni con meno di 1.000 abitanti	29,50%
b)	comuni da 1.000 a 1.999 abitanti	28,60%
c)	comuni da 2.000 a 2.999 abitanti	27,60%
d)	comuni da 3.000 a 4.999 abitanti	27,20%
e)	comuni da 5.000 a 9.999 abitanti	26,90%
f)	comuni da 10.000 a 59.999 abitanti	27,00%
g)	comuni da 60.000 a 249.999 abitanti	27,60%
h)	comuni da 250.0000 a 1.499.999 abitanti	28,80%
i)	comuni con 1.500.000 di abitanti e oltre	25,30%

Il margine positivo di incremento della spesa di personale per l'anno 2023 corrisponde ad Euro: 730.055,79.

Ai sensi dell'art. 5 del DM del 17/03/2020 è previsto inoltre che, in sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni che si collocano sotto soglia, quale è il Comune di Vigarano Mainarda, possano incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla Tabella 2 del predetto DM, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'articolo 4 comma 1.

Tabella 2

Fasce demografiche	2020	2021	2022	2023	2024
e) comuni da 5.000 a 9.999 abitanti	17,0%	21,0%	24,0%	25,0%	26,0%

Considerato che in relazione all'incremento calmierato previsto dall'art. 5 del DM del 17/03/2020 il Comune di Vigarano Mainarda per il biennio 2023 e 2024 può incrementare la spesa di personale dell'ultimo rendiconto approvato (anno 2022) per un importo complessivo pari rispettivamente ad Euro:

- **352.850,25** per l'anno 2023 (come indicato nel prospetto su esposto);
- **366.964,25**, per l'anno 2024;

e che pertanto l'obiettivo annuale, aggiornato, che l'ente dovrà rispettare per l'anno 2023 è pari ad **Euro: 1.552.803,55** di spesa complessiva di personale;

Detto valore è ben al di sotto del valore soglia; infatti il 26,90% delle entrate correnti del triennio 2020 – 2022 ad oggi di riferimento è pari ad Euro: **1.930.009,09**. Dal 2025 opera l'incremento a regime previsto dalla normativa vigente sopra riportato.

Al riguardo si evidenzia che l'importo ad oggi previsto a bilancio di previsione per il triennio 2023 – 2025 a titolo di spesa di personale rappresenta i seguenti valori:

	ANNO 2023	ANNO 2024	ANNO 2025
IMPORTO SPESA DI PERSONALE PREVISTA (ai sensi dell'art. 2 del DM 17/03/2020 e della circolare interministeriale) – Macroagg. 101	1.337.100,00	1.315.700,00	1.315.700,00
Obiettivo per l'ente nell'anno 2023: 1.552.803,55	RISPETTATO	RISPETTATO	RISPETTATO

Per quanto riguarda il dettaglio della copertura economica della spesa del personale per il triennio 2023 – 2025 si rimanda integralmente al prospetto allegato al DUP 2023/2025 ed al Bilancio di Previsione 2023/2025, approvato con DCC n. 17/2023 e s.m.i., allocate al Tit. 1 – Spese correnti, Macro aggregati 101 e 102.

In relazione a detto triennio il Comune di Vigarano Mainarda si colloca al di sotto del valore soglia. L'ente può dunque procedere ad assumere a tempo indeterminato le figure professionali previste per l'anno 2023.

L'art. 5 del DM del 17/03/2020 offre la possibilità ai comuni che si collocano sotto soglia, per il periodo 2020-2024, di utilizzare in deroga, agli incrementi annuali di cui alla Tabella 2, le facoltà assunzionali residue dei 5 anni antecedenti al 2020 (quinquennio fisso), fermo restando il limite di cui alla Tabella 1 dell'articolo 4 comma 1 di ciascuna fascia demografica, i piani triennali dei fabbisogni di personale e il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione.

Le capacità assunzionali residue del Comune, calcolate sono pari ad Euro: **60.069,19** che l'ente potrebbe usare in alternativa alle percentuali indicate all'art. 5 del Dm qualora migliorative.

Rispetto alle prime indicazioni in merito che sembravano dare la possibilità di cumulo dei resti assunzionali alle percentuali di cui all'art. 5 del Dm è intervenuta la RgS con parere prot. 12454 del 15/01/2021 che ha specificato che la possibilità di utilizzo delle facoltà assunzionali residue dei 5 anni antecedenti al 2020, prevista dall'art. 5, comma 2 del DPCM 17/03/2020, in deroga agli incrementi annui percentuali individuati nella tabella 2, non può essere intesa come sommatoria delle due distinte tipologie di incremento della spesa di personale ma bensì in alternativa alle stesse.

Ovviamente, per l'anno 2023, essendo migliorativa la situazione determinata attraverso le percentuali stabilite nella tabella 2 il Comune di Vigarano Mainarda si avvale del dettato disposto dall'art. 5, comma 1 del Dm 17/03/2020.

VERIFICA DEL RISPETTO DEL TETTO DELLA SPESA DI PERSONALE

Nonostante l'introduzione del nuovo regime assunzionale a tempo indeterminato, di cui si è già parlato nel presente Piano, resta tutt'oggi in vigore il riferimento relativo ai limiti in materia di spesa complessiva per il personale: "spesa potenziale massima" che per il Comune di Vigarano Mainarda è rappresentato dai seguenti riferimenti normativi:

- **art. 1, commi 557 e seguenti della Legge n. 296/2006 (legge finanziaria 2007)**: riportante i principi fondamentali della normativa a cui fare riferimento relativamente al contenimento della spesa in materia di personale, tra cui ad oggi in vigore:
 - assicurare la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:
 - a. razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo

di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;

- b. contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali;

per completezza di informazione si ricorda che la lett. a) è stata abrogata dall'art. 16, comma 1, D.L. 24 giugno 2016, n. 113, convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2016, n. 160.

- **D.L. 90/2014 che ha introdotto il co. 557-quater dell'art. 1 della L.296/2006:** a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione (2011 – 2013).

Il Comune di Vigarano Mainarda rientrava nell'elenco dei comuni colpiti dagli eventi sismici che hanno interessato l'Emilia Romagna nel maggio 2012. Per effetto dell'Ordinanza n. 8 del 17/03/2021 del Commissario Delegato alla Ricostruzione della Regione Emilia Romagna il Comune di Vigarano Mainarda è uscito, nel corso dell'anno 2021, dal perimetro dei territori interessati dal sisma 2012 e quindi non beneficia più di quanto riconosciuto agli stessi per il periodo in cui è riconosciuto lo stato dell'emergenza e cioè che in relazione all'art 11 comma 4-ter del DL 90/2014, *“i vincoli alla spesa di personale di cui al comma 557 dell'art. 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, a decorrere dall'anno 2014 e per tutto il periodo dello stato di emergenza, **si applicano con riferimento alla spesa di personale dell'anno 2011.**”*

Nel caso del Comune di Vigarano Mainarda, pertanto, dovrà essere garantito il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore del D.L. n. 90/2014 (triennio: 2011 – 2013).

La programmazione triennale complessiva di personale già in servizio e che si prevede di assumere, assicura il pieno rispetto della normativa vigente in materia di spesa potenziale massima di personale come di seguito rappresentato:

Dimostrazione del rispetto dei limiti di spesa di personale o spesa potenziale massima, nel triennio 2022 – 2024, previsti dal comma 557, dell'art. 1 L. 296/2006 e sm.i., tenuto conto dell'art. 11, comma 4-ter del DL n. 90/2014, convertito con modificazioni in L. n. 114/2014:

DIMOSTRAZIONE RISPETTO VINCOLI DI SPESA DEL PERSONALE AI SENSI DELLA LEGGE N. 114/2014 - in applicazione dei criteri di imputazione della spesa di personale secondo i principi della nuova contabilità riportati nell'Allegato 4/2 al D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i.						
TIPOLOGIA DI SPESA	ANNO 2011	ANNO 2012	ANNO 2013	ANNO 2023	ANNO 2024	ANNO 2025
SPESE EX INTERVENTI 1-3-7	1.744.835,00	1.704.635,00	1.631.905,26			
SPESA MACROAGGREGATO 101				1.337.100,00	1.315.700,00	1.315.700,00
SPESA MACROAGGREGATO 102 -				82.600,00	80.100,00	80.100,00
ALTRE SPESE E DEDUZIONI						
SPESE PER CO.CO.CO - LSU				-	-	-
SPESE SOSTENUTE PER PERSONALE DI ALTRI ENTI IN CONVENZIONE non				92.482,98	92.482,98	92.482,98
ARRETRATI CCNL - MACRO AGGREGATO 10				14.895,38	30.296,58	39.922,33
RIMBORSI PERSONALE COMANDATO VERSO ALTRI ENTI				-72.407,17	-72.407,17	-72.407,17
DIRITTI DI ROGITO				-2.000,00	-2.000,00	-2.000,00
SPESA PER PERSONALE APPARTENENTE ALLE CATEGORIE PROTETTE				-	-	-
QUOTA PREVI. COMPLEMENTARE A CARICO DEL DATORE DI LAVORO				-1.770,12	-1.770,12	-1.770,12
ONERI DA RINNOVO CCNL 2023				-14.895,38	-30.296,58	-39.922,33
TOTALE SPESA DI PERSONALE	1.744.835,00	1.704.635,00	1.631.905,26	1.426.005,69	1.413.805,69	1.413.805,69
MEDIA TRIENNIO 2011 - 2013		1.693.791,75				
DIFF. PREVISIONE - MEDIA TRIENNIO 2011 - 2013				-267.786,07	-279.986,07	-279.986,07

Sempre per gli enti sotto soglia, l'art. 7, comma 1, del D.M. 17/03/2020 prevede espressamente che la maggior spesa per assunzioni a tempo indeterminato non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della L. n. 296/2006. Per

tanto nell'ipotesi in cui il Comune intendesse aumentare la spesa di personale fino alla concorrenza del valore soglia detta quota di spesa sarebbe da "escludere" dal calcolo del vincolo di contenimento della spesa complessiva di personale.

VERIFICA DEL RISPETTO DEL TETTO DELLA SPESA PER LAVORO FLESSIBILE

La verifica non necessita al momento di variazioni o aggiornamenti e pertanto si rimanda totalmente a quanto approvato con DGC n. 36/2023

VERIFICA DELL'ASSENZA DI ECCEDENZIA DI PERSONALE

La verifica non necessita al momento di variazioni o aggiornamenti e pertanto si rimanda totalmente a quanto approvato con DGC n. 36/2023

VERIFICA DEL RISPETTO DELLE ALTRE NORME RILEVANTI AI FINI DELLA POSSIBILITÀ DI ASSUMERE

Si procede ora a dare conto della situazione aggiornata del Comune di Vigarano Mainarda riguardo alle ulteriori norme da rispettare ai fini delle assunzioni di personale:

1. Il Comune di Vigarano Mainarda, ha approvato con DGC n. 36 del 3/05/2023 il Piano Integrato di Attività e Organizzazione per il periodo 2023 –2025. Il Piao originario è comprensivo dei seguenti ulteriori atti necessari per procedere alle assunzioni di personale:
 - piano delle azioni positive per il triennio 2023 – 2025, come riportato alla sezione 2.2. – Performance;
 - piano dettagliato degli obiettivi, come riportato alla sezione 2.2. – Performance;
 - ricognizione di eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. 165/2001, così come sostituito dall'art. 16, comma 1 della L. n. 183 del 12/11/2011, come riportato alla sezione 3.3, dal cui esito non risultano situazioni di eccedenze di personale;
 - piano triennale dei fabbisogni di personale, di cui alla sezione 3.3, trasmesso alla RGS per il tramite del portale SICO in data 17/05/2023, non essendo stato formalmente abrogato l'adempimento dagli organi preposti;

Il Piao approvato con DGC n. 36/2023 è stato inoltre inviato al Portale Piao del Dipartimento della Funzione Pubblica di cui all'indirizzo <http://piao.dfp.gov.it>. In data 09/05/2023. Anche la presente modifica sarà inviata al Portale Piao del Dipartimento della Funzione Pubblica.

2. Il Comune di Vigarano Mainarda rispetta il rapporto medio n. dipendenti/popolazione 1/169 (pari a 0,00591), come da ultimo definito

con DM dell'Interno del 18/11/2020 e precisamente evidenzia: **0,00368** (pari a dipendenti in servizio al 31/12/2022: n. **28/7605** abitanti al 31/12/2022);

3. L'ente ha rispettato i termini previsti per l'approvazione del rendiconto per l'anno 2021 (ultimo disponibile), avvenuta in data 21/06/2022 con DCC n. 27, da cui risulta che:
 - non versa in situazioni strutturalmente deficitarie, di cui all'artt. 242 e 243 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
 - non è in situazioni di dissesto finanziario;
 - ha rispettato l'equilibrio economico-finanziario di bilancio richiesto dalla normativa vigente;
 - ha rispettato il limite del tetto di spesa del personale in termini assoluti, di cui all'art. 1 comma 557 della L. n. 296/2006, come risulta dal dato relativo al rendiconto dell'anno 2021.
 - Il Bilancio per l'esercizio 2023 ed il Bilancio Pluriennale 2023/2025 sono predisposti in modo da rispettare i vincoli e gli obiettivi in materia di contenimento della spesa di personale, così come gli atti di programmazione per il triennio 2023/2025;
 - ha conseguito tempi medi di pagamento non superiori a quelli stabiliti nell'art. 41 del D.L. n. 66/2014, così come modificato dalla L. n. 89/2014.
4. Il Comune di Vigarano Mainarda ha approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025 con DCC n. 17 del 03/04/2023 e con DCC n. 6 del 27/03/2023 ha approvato il DUP;
5. L'ente ha attivato la Piattaforma Telematica per la certificazione dei crediti (art. 27, del D.L. n. 66/2014);
6. Il Comune di Vigarano Mainarda è in regola con la trasmissione dei dati dei bilanci di previsione degli anni precedenti nonché dell'anno 2023 alla Bdap. È in regola altresì con la trasmissione alla BDAP dei dati dei rendiconti e dei bilanci consolidati fino all'anno 2021;
7. L'ente attualmente risulta in regola con la quota dei lavoratori disabili ai sensi degli artt. 1 e 3 della L. n. 68/1999:
 - Quote d'obbligo di pertinenza dell'ente in rapporto al personale dipendente in servizio: n. 1 unità – effettivamente ricoperte: n. 2 unità;
8. L'ente ha inviato il Conto Annuale 2021 (ultimo disponibile) entro i termini previsti dalle norme vigenti.

I sopra indicati adempimenti, necessari per poter dar corso alle assunzioni previste nel Piano triennale dei fabbisogni del personale approvato con DGC n. 36/2023, saranno opportunamente aggiornati in occasione dell'approvazione di ulteriori documenti o del verificarsi

dei fatti gestionali contemplati. In ogni caso si procederà alla verifica del perdurare delle condizioni, richieste dalle normative vigenti in materia assunzionale, nel momento dell'effettiva formalizzazione delle assunzioni previste.

STIMA DEL TREND DELLE CESSAZIONI

La stima del trend delle cessazioni non necessita al momento di variazioni o aggiornamenti e pertanto si rimanda totalmente a quanto approvato con DGC n. 36/2023

STIMA DELL'EVOLUZIONE DEI BISOGNI

La stima dell'evoluzione dei bisogni non necessita al momento di variazioni o aggiornamenti e pertanto si rimanda totalmente a quanto approvato con DGC n. 36/2023

OBIETTIVI DI TRASFORMAZIONE DELL'ALLOCAZIONE DELLE RISORSE

Gli obiettivi di trasformazione dell'allocazione delle risorse non necessitano al momento di variazioni o aggiornamenti e pertanto si rimanda totalmente a quanto approvato con DGC n. 36/2023.

PARERI, INFORMATIVE E RELAZIONI SINDACALI PREVISTI PER LA MODIFICA ALLA PRESENTE SOTTOSEZIONE:

Le modifiche alla sottosezione di programmazione 3.3 – Piano triennale di fabbisogni di personale sopra riportate non necessitano di acquisire pareri, di fornire informative e di attivare relazioni sindacali.

Si dà atto che non si richiede il parere del Revisore dei Conti in quanto il predetto Organo ha già reso pareri favorevoli in ordine:

- all'approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025;
- all'approvazione del Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2022;
- all'approvazione del Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale 2023/2025, inserito nel PIAO approvato con DGC n. 36/2023;

le modifiche che si intendono approvare al PIAO sopra indicate non comportano aumenti di spesa di personale e neppure modifiche alla programmazione del fabbisogno di personale ma unicamente mirano a rideterminare la capacità assunzionale e a dare conto del rispetto delle ulteriori norme in materia di contenimento della spesa del personale in relazione ai dati da ultimo consuntivati sui quali l'Organo di Revisione dell'Ente ha già rilasciato il proprio parere favorevole.



Comune di
VIGARANO MAINARDA

PARERE DEL RESPONSABILE DI PROCEDIMENTO

Sulla proposta n. 319/2023 dell'unità proponente SERVIZIO AFFARI GENERALI - ORGANIZZAZIONE RISORSE UMANE ad oggetto: APPROVAZIONE DELLE MODIFICHE ALLA SOTTOSEZIONE 3.3 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) PER IL TRIENNIO 2023-2025, APPROVATO CON DGC N. 36/2023, AD ESITO DELL'APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE 2022 si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Vigarano Mainarda li, 16/06/2023

Sottoscritto dal Responsabile di Procedimento
(GABATEL SANDRO)
con firma digitale



Comune di
VIGARANO MAINARDA

PARERE TECNICO

Sulla proposta n. 319/2023 dell'unità proponente SERVIZIO AFFARI GENERALI - ORGANIZZAZIONE RISORSE UMANE ad oggetto: APPROVAZIONE DELLE MODIFICHE ALLA SOTTOSEZIONE 3.3 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) PER IL TRIENNIO 2023-2025, APPROVATO CON DGC N. 36/2023, AD ESITO DELL'APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE 2022 si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Vigarano Mainarda li, 16/06/2023

Sottoscritto dal Responsabile di Settore
(BARBI MONICA)
con firma digitale



Comune di
VIGARANO MAINARDA

PARERE CONTABILE

Sulla proposta n. 319/2023 dell'unità proponente SERVIZIO AFFARI GENERALI - ORGANIZZAZIONE RISORSE UMANE ad oggetto: APPROVAZIONE DELLE MODIFICHE ALLA SOTTOSEZIONE 3.3 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) PER IL TRIENNIO 2023-2025, APPROVATO CON DGC N. 36/2023, AD ESITO DELL'APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE 2022 si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile

Vigarano Mainarda li, 16/06/2023

Sottoscritto dal Responsabile del Settore Finanze e
Bilancio
(MECCA PAOLO MARIA)
con firma digitale