



Comune di
VIGARANO MAINARDA

**DELIBERA DI CONSIGLIO
N. 40 DEL 06/08/2019**

Oggetto: RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART.194 LETT. A) DEL TUEL

L'anno 2019 addì 06 del mese di 08 alle ore 21:00 si è riunito il Consiglio appositamente convocato.

All'appello risultano:

PARON BARBARA	Sindaco	Presente
SCIANNACA MARIO	Consigliere	Presente
DE MICHELE AGNESE	Consigliere	Presente
TAGLIANI FLAVIO	Vice Sindaco	Presente
ORSINI MARIASOLE	Consigliere	Presente
ZOBOLI ELENA	Consigliere	Presente
CHIODI BARBARA	Consigliere	Presente
PRADO QUINTELA DIEGO	Consigliere	Presente
BOLOGNESI ORESTINA	Consigliere	Presente
BERGAMINI DAVIDE	Consigliere	Presente
FORTINI MARCELLO	Consigliere	Assente
BALESTRA LUIGI	Consigliere	Presente
ZANELLA MAURO	Consigliere	Presente

Partecipa il Vice Segretario Comunale FERRANTE MARCO.

Accertata la validità dell'adunanza il Sig. PARON BARBARA in qualità di Sindaco ne assume la presidenza, dichiarando aperta la seduta e invitando il Consiglio a deliberare in merito all'oggetto sopra indicato.

La proposta in oggetto come di seguito riportata viene approvata con voti espressi in forma palese per il merito e successivamente e separatamente per l'immediata eseguibilità.

Unità Proponente: SETTORE AFFARI GENERALI - RISORSE UMANE - SERV. DEMOGRAFICI E CIMITERIALI - SERV. ALLA PERSONA

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART.194 LETT. A) DEL TUEL

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

con deliberazione di Consiglio Comunale n.18 in data 25.3.19, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il DUP (Documento Unico di Programmazione) per il periodo 2019/2021;

con deliberazione di Consiglio Comunale n.19 in data 25.3.19, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione per gli esercizi 2019/2021;

con deliberazione di Giunta Comunale n.23 in data 25.3.19, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il PEG – Piano della performance per gli esercizi 2019/2021;

VISTO l'art. 194 del d.Lgs. n. 267/2000, il quale dispone che l'organo consiliare, con deliberazione relativa alla ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e alla salvaguardia degli equilibri di bilancio ovvero con diversa periodicità stabilita nel regolamento dell'ente, riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali, di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, a condizione che sia stato rispettato il pareggio di bilancio ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione di società di capitali costituite per lo svolgimento dei servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi previsti dall'art. 191, commi 1, 2 e 3, nei limiti dell'utilità ed arricchimento dell'ente relativamente a servizi e funzioni di propria competenza;

ATTESO che il Ministero dell'Interno con circolare 20/09/1993, n. F.L. 21/93 ha definito il debito fuori bilancio "un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro che grava sull'ente, non essendo imputabile, ai fini della responsabilità, a comportamenti attivi od omissivi di amministratori e funzionari, e che non può essere regolarizzata nell'esercizio in cui l'obbligazione stessa nasce, in quanto assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali";

DATO ATTO che i requisiti di carattere generale che deve avere il debito per essere riconosciuto sono quelli:

- della certezza, cioè che esista effettivamente un'obbligazione a dare, non presunta ma inevitabile per l'ente;
- della liquidità, nel senso che sia individuato il soggetto creditore, il debito sia definito nel suo ammontare, l'importo sia determinato o determinabile mediante una semplice operazione di calcolo aritmetico;
- della esigibilità cioè che il pagamento non sia dilazionato da termine o subordinato a condizione;



Comune di
VIGARANO MAINARDA

CONSIDERATO CHE:

la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 Tuel, costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;

ai sensi dei vigenti principi contabili, la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare, la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia;

nel caso di debiti derivanti da sentenza esecutiva il significato del provvedimento del Consiglio non è quello di riconoscere una legittimità del debito che già esiste, ma di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso;

DATO ATTO che al fine di evitare il verificarsi di conseguenze dannose per l'Ente per il mancato pagamento nei termini previsti decorrenti dalla notifica del titolo esecutivo, l'adozione delle misure di riequilibrio deve essere disposta immediatamente ed in ogni caso in tempo utile per effettuare il pagamento nei termini di legge ed evitare la maturazione di oneri ulteriori a carico del bilancio dell'ente;

RICHIAMATO il ricorso al TAR Emilia Romagna prot.10131 del 21.7.15 presentato dal sig. M.E. per l'annullamento del provvedimento prot.6987 del 19.5.2015 emesso dal Sindaco di Vigarano Mainarda di diniego dell'autorizzazione all'effettuazione di spettacolo pirotecnico per la sera del 29 e 3° giugno 2015;

RICHIAMATA la sentenza del TAR Emilia Romagna n.225/2019, trasmessa con nota prot.n.4379 del 29.3.19 dell'avv.del ricorrente Riccardo Giandiletti, con cui il Comune di Vigarano Mainarda è stato condannato al risarcimento del danno per un importo di euro 2.250,00 da rivalutarsi e con gli interessi di mora da calcolarsi sulla somma di volta in volta rivalutata dalla data del provvedimento annullato al saldo, nonché a rimborsare le spese di giudizio liquidate in euro 3.000,00 oltre accessori ed alla restituzione del contributo unificato ove versato, per un totale di euro 8.002,62;

ACQUISITA consulenza legale in data 26.7.19 presso avvocato di fiducia dell'ente con la quale viene precisato che l'eventuale appello alla sentenza del TAR n. 225/2019 non pare destinato ad essere accolto e se ne sconsiglia pertanto la presentazione fermo restando che la sentenza del TAR è immediatamente esecutiva e conseguentemente il Comune è tenuto a darvi esecuzione, mediante il pagamento dell'importo liquidato a titolo di risarcimento del danno e spese di lite;

CONSIDERATO CHE:

- la sentenza di cui trattasi rientra tra le ipotesi di "debiti fuori bilancio" previste dall'art. 194, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 267/2000, con conseguente necessità di procedere al riconoscimento della sua legittimità;

-nel caso di sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è a carico del Consiglio Comunale, il quale con la deliberazione di riconoscimento del debito fuori bilancio, esercita una mera funzione ricognitiva non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito;

- la natura della deliberazione consiliare in questione non è propriamente quella di riconoscere la legittimità del debito, che di per sé già sussiste, bensì di ricondurre al sistema del bilancio un fenomeno di rilevanza contabile (il debito da sentenza) che è maturato all'esterno dello stesso (sul



Comune di
VIGARANO MAINARDA

cui contenuto l'Ente non può incidere) e di verificare la sua compatibilità al fine di adottare i necessari provvedimenti di riequilibrio finanziario;

-conclusivamente si può affermare l'esistenza della necessità che l'obbligazione di pagamento venga assolta il più tempestivamente possibile al fine di evitare ulteriori oneri a carico dell'Ente;

VISTO il parere dell'organo di revisione economico-finanziaria, previsto dall'art. 239, comma 1 lett.b) punto 6) del D.Lgs. 267/2000 ;

ATTESO che l'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000, al secondo comma prevede, tra l'altro che l'organo consiliare adotti i provvedimenti necessari per il ripianamento degli eventuali debiti fuori bilancio;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

UDITA la relazione ed il dibattito

AD UNANIMITA' di voti espressi nelle forme di legge dai consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

1) di richiamare le premesse quale parte integrante del presente dispositivo;

2) di riconoscere ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL n. 267/2000 la legittimità del debito fuori bilancio riferito alle spese di giudizio a favore di M.E. pari all'importo complessivo di euro 8002,62 così ammontante:

somma dovuta a titolo di risarcimento del danno	2.250,00
Rivalutazione + interessi	725,26
Onorari	3.000,00
Spese generali 15%	450,00
CPA 4%	138,00
IVA 22%	789,36
Contributo unificato	650,00
TOTALE	
derivante da sentenza TAR Emilia Romagna n.225/2019	8.002,62

3) di dare atto che con apposita deliberazione del Consiglio Comunale nella seduta in data odierna (come da proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 395/2019) si è provveduto a variare il bilancio di previsione per l'anno 2019/2021 prevedendo la spesa di euro 8.003,00 con imputazione al Titolo 1° come appresso

missione	02
programma	03
capitolo	213 "spese legali"
macroaggregato	1030211006



Comune di
VIGARANO MAINARDA

4) di dare atto che la liquidazione della spesa avverrà ad intervenuta esecutività della presente deliberazione, per le somme impegnate sul bilancio dell'esercizio in corso;

5) di trasmettere copia del presente provvedimento alla Procura della Corte dei Conti competente, ai sensi dell'articolo 23, comma 5, della legge n. 289/2002;

6) di dare atto che sulla proposta della presente deliberazione sono stati espressi i pareri di cui all'art. 49 del D.lgs. 267/2000, che si allegano al presente atto, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;

7) con separata votazione palese, ad esito unanime, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.lgs. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere.

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco
PARON BARBARA

Il Vice Segretario Comunale
FERRANTE MARCO



Comune di
VIGARANO MAINARDA

PARERE DEL RESPONSABILE DI PROCEDIMENTO

Sulla proposta n. 392/2019 dell'unità proponente SETTORE AFFARI GENERALI - RISORSE UMANE - SERV. DEMOGRAFICI E CIMITERIALI - SERV. ALLA PERSONA ad oggetto: RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART.194 LETT. A) DEL TUEL si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Vigarano Mainarda li, 05/08/2019

Sottoscritto dal Responsabile di Procedimento
(FERRANTE MARCO)
con firma digitale



Comune di
VIGARANO MAINARDA

PARERE TECNICO

Sulla proposta n. 392/2019 dell'unità proponente SETTORE AFFARI GENERALI - RISORSE UMANE - SERV. DEMOGRAFICI E CIMITERIALI - SERV. ALLA PERSONA ad oggetto: RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART.194 LETT. A) DEL TUEL si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Vigarano Mainarda li, 05/08/2019

Sottoscritto dal Responsabile di Settore
(FERRANTE MARCO)
con firma digitale



Comune di
VIGARANO MAINARDA

PARERE CONTABILE

Sulla proposta n. 392/2019 dell'unità proponente SETTORE AFFARI GENERALI - RISORSE UMANE - SERV. DEMOGRAFICI E CIMITERIALI - SERV. ALLA PERSONA ad oggetto: RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART.194 LETT. A) DEL TUEL si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile

Vigarano Mainarda li, 05/08/2019

Sottoscritto dal Responsabile del Settore Finanze e
Bilancio
(CASELLI ANGELA)
con firma digitale