



Comune di
VIGARANO MAINARDA

DETERMINAZIONE
n. 298 del 26/07/2022

Oggetto: SERVIZIO DI REINGEGNERIZZAZIONE ED ACCERTAMENTO TRIBUTARIO DI IMPIANTI FOTOVOLTAICI MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA (ART. 36-C.2-LETTERA A) DLGS. 50/2016) DETRMINA A CONTRARRE ED IMPEGNO DI SPESA.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Richiamati:

- la Delibera del Consiglio Comunale n. 25 del 23.05.2022, avente ad oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2022-2024 e relativi allegati";
- la Delibera di Giunta Comunale n. 49 del 23.05.2022, avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per il periodo 2022-2024 - Assegnazione risorse ai Responsabili dei Settori";
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 24 del 23.05.2022, avente ad oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2022-2024";

Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 29 del 14.04.2022, con la quale sono stati forniti indirizzi al Servizio Tributi di porre in essere gli atti necessari all'avvio dell'attività di controllo tributario sugli impianti fotovoltaici ed altri cespiti annessi e pertinenti agli stessi siti nel territorio comunale;

Premesso che l'attività di recupero dell'evasione/elusione in materia tributaria viene attualmente gestita del Servizio Tributi all'interno dell'Area Servizi Finanziari;

Constatato che:

- sul territorio comunale insistono numerosi impianti fotovoltaici, installati sia a terra che sugli edifici, che dovrebbero essere accatastati singolarmente o aumentare la rendita dell'immobile sul quale sono posizionati;
- oltre alla copiosa normativa sulla tassazione degli impianti fotovoltaici, esistono numerose circolari e risoluzioni:
- Risoluzione 3/2008 Agenzia del Territorio
- Accertamento 31892 del 22/06/2012 Agenzia del Territorio
- Circolare 46/E del 19/07/2007 Agenzia delle Entrate
- Circolare 36 del 19/12/2013 Agenzia delle Entrate
- Circolare 2/E del 01/02/2016 Agenzia delle Entrate
- la recente istituzione del portale Atlasole (<http://atlasole.gse.it/atlasole/>) che permette la

localizzazione sulla mappa territoriale degli impianti fotovoltaici in esercizio incentivati con il Conto Energia, consultabili a livello di Regione, Provincia e Comune e raggruppati per classe di potenza;

- si è riscontrata la presenza di circa n. 179 impianti fotovoltaici attivi di diversa potenza sul territorio comunale, di cui almeno 27 potenzialmente da verificare;

Ritenuto necessario:

- garantire e perseguire criteri di equità fiscale in materia tributaria;
- effettuare una puntuale rilevazione sul territorio comunale degli impianti fotovoltaici incentivati al fine di individuare puntualmente, per ciascuno di essi, la corretta situazione tributaria, tenendo conto dei termini di prescrizione tributari;

Evidenziato che la verifica degli impianti fotovoltaici ai fini I.M.U. è attività complessa che presenta numerosi punti di criticità, tra i quali:

- verifica e localizzazione degli impianti;
- determinazione della potenza degli impianti al fine di determinarne il valore catastale;
- verifica dell'avvenuto accatastamento dell'impianto, ed eventuale segnalazione all'Agenzia del Territorio in caso di omissione;
- verifica del corretto accatastamento dell'impianto e della categoria D/1 o D/10 a seconda della sussistenza dei requisiti di ruralità se installati su terreni agricoli;
- verifica del corretto accatastamento dell'impianto se accatastati insieme all'immobile al di sopra del quale risultano installati; verifica della congruità della rendita catastale attribuita, ed eventuale segnalazione all'Agenzia del Territorio a norma dell'art.1 comma 336 della Legge 311/2004;
- verifica delle modifiche e variazioni catastali intervenute su ciascun impianto in ossequio alle modifiche normative intervenute;
- verifica del titolare dell'impianto;
- verifica della coincidenza tra il titolare dell'impianto e il titolare della richiesta di finanziamenti in Conto Energia al fine di stabilire il soggetto passivo ai fini ICI/IMU;
- verifica delle scritture contabili nel caso la titolarità degli impianti sia riferita ad una impresa al fine di determinare il valore di ammortamento del bene;
- verifica degli aspetti fiscali e dei risvolti tributari nel caso di cessione di impianti in leasing tra diversi soggetti;

Considerato pertanto che l'attività di accertamento degli impianti fotovoltaici riveste carattere di eccezionalità, rispetto a quella ordinariamente svolta dall'ufficio tributi, e che nella dotazione organica assegnata all'ufficio stesso non è presente nessun addetto che disponga dei titoli e qualifiche tecniche necessari per lo svolgimento delle verifiche da effettuare sugli impianti fotovoltaici;

Ritenuto pertanto opportuno affidarsi ad un soggetto esterno, dotato di personale altamente specializzato nella reingegnerizzazione e accertamento tributario di impianti fotovoltaici incentivanti, in considerazione della peculiarità e specificità del servizio da svolgere, e delle criticità ad esso collegate, dandosi atto che all'interno dell'ufficio tributi e dell'Area Servizi Finanziari non vi sono risorse professionali con competenze tecniche adeguate da assegnare al progetto recupero fotovoltaico;

Richiamato l'art.1 del D.L. n. 95/2012, convertito con Legge 135/2012, che prevede l'obbligo di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione di CONSIP S.p.a.;

Dato atto che non sono attive alla data odierna convenzioni Consip o Intercent-ER aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Visto l'art.7, comma 2, del D.L. n.52, convertito in Legge n.94/2012, che stabilisce: "Le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del Decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, per gli acquisti di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA)";

Considerato che è consentito ricorrere all'affidamento diretto di servizi e forniture per importi inferiori a Euro 139.000,00 ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) dal D.Lgs. n.50 del 18/04/2016, modificato dal Decreto "Semplificazioni" 16.07.2020 n.76 (G.U.R.I. 16.07.2020 n. 178) convertito, con modificazioni, con Legge 11.09.2020 n. 120 (G.U.R. I. 14.09.2020 n. 228) e dal D.lgs 31.05.2021 n. 77, convertito con Legge 29 luglio 2021 n. 108;

Verificato che la ditta MC ENERGY GTS SRL, con sede legale in via Sant'Ubaldo 42/44 – 60030 Monsano (AN), C.F. e P.IVA 02516220429, regolarmente iscritta sul MePA, ha già svolto con competenza presso altri enti pubblici la medesima attività;

Dato atto che è stata pertanto attivata con la stessa ditta la "Trattativa Diretta con un unico operatore economico (TD)" n. 3123296 del 20.07.2022 (con scadenza il 25.07.2022), sulla piattaforma MePA, per il servizio di reingegnerizzazione ed accertamento tributario di impianti fotovoltaici e rientranti nella categoria merceologica dei "Servizi di supporto specialistico atti ad affiancare personale specializzato allo svolgimento delle attività delle Pubbliche Amministrazioni" nella quale sono ricompresi anche i servizi di "**Supporto specialistico in ambito fiscale e tributario**";

Verificato che la ditta MC ENERGY GTS SRL ha presentato entro i termini previsti l'offerta n. 84918, che prevede un ribasso percentuale dello 0% sull'aggio del 25% previsto nel disciplinare /capitolato, come compenso a percentuale sul "reale incasso", quale corrispettivo per tutte le attività necessarie per l'effettuazione del servizio sopra descritto;

Rilevato che il tetto massimo del compenso a percentuale sul "reale incasso" al netto di IVA è stimato in circa Euro 22.508,55;

Stabilito un termine massimo di 365 giorni per lo svolgimento di tutti i servizi richiesti, decorrenti dalla data di stipula della Trattativa Diretta sul MEPA;

Rilevato che tali servizi permetteranno al personale dell'ufficio Tributi l'acquisizione di processi, procedure e metodologie operative specifiche che porteranno ad un accrescimento professionale su una materia complessa;

Tenuto conto che l'intervento proposto comporta l'acquisizione di servizi organizzati da un qualificato operatore economico, che dovrà procedere autonomamente alla raccolta, verifica ed elaborazione dei dati necessari all'emissione di provvedimenti accertativi, limitando quasi totalmente l'impegno diretto del personale dell'ente a cui saranno richieste esclusivamente:

- un supporto informativo in materia catastale;
- l'accesso alla posizione contributiva dei soggetti titolari degli impianti;

Rilevato, altresì, che il dovuto per il servizio in oggetto sarà corrisposto, applicando una percentuale del 25% solo su quanto verrà effettivamente incassato, da parte del Comune, a seguito dell'emissione degli avvisi di accertamento, notifiche ai sensi dell'art. 1 comma 336 della Legge 311/2004, comunicazioni di invito all'accatastamento, accertamenti con adesione, e azioni similari che saranno predisposti esclusivamente da parte del personale dell'Ufficio Tributi;

Ritenuto pertanto opportuno per motivi tecnici e di economicità, riconducibili alle caratteristiche del servizio di cui sopra, affidare alla Ditta MC Energy GTS s.r.l. il servizio reingegnerizzazione accertamento tributario impianti fotovoltaici incentivanti, alle condizioni economiche e contrattuali indicate nell'offerta presentata dalla ditta sulla piattaforma MEPA;

Atteso che secondo il parere fornito dal Consiglio di Stato allegato al Correttivo Appalti, il legislatore ha inteso definire una nuova procedura semplificata attraverso un'unica determinazione, che deve contenere anche l'impegno di spesa, senza il doppio passaggio determina a contrarre – determina di affidamento, preceduta da una fase in cui il Responsabile del Procedimento avvia un'indagine informale utilizzando il mercato elettronico (analisi dei prezzi e confronto caratteristiche tecniche), oppure richiede preventivi al fine di raccogliere la disponibilità degli operatori economici all'esecuzione della prestazione e per confrontare la qualità/prezzo dei prodotti o servizi, anche ai fini della motivazione della scelta;

Accertato che l'importo complessivo offerto dalla Ditta MC Energy GTS s.r.l. risulta determinato in Euro 22.508,55 (IVA esclusa), quale limite massimo che sarà corrisposto, applicando una percentuale del 25% solo su quanto verrà effettivamente incassato dagli atti di accertamento tributario IMU aventi ad oggetto gli impianti fotovoltaici che verranno emessi;

Considerato che la spesa derivante dallo svolgimento del servizio di reingegnerizzazione accertamento tributario impianti fotovoltaici incentivanti pari ad Euro 27.460,44 (IVA inclusa), trova copertura alla Missione 1 Programma 4 Capitolo 421 del bilancio corrente avente la sufficiente disponibilità;

Dato atto che le ditte abilitate nel MEPA hanno autocertificato, ai sensi del DPR 445/2000, il possesso dei requisiti di ordine generale previsti dal Codice dei Contratti;

Dato atto che il CIG assegnato alla presente fornitura è ZFA3738811;

Verificato il rispetto dalla disciplina in materia di conflitto di interesse, anche potenziale, come disciplinato dall'art. 6-bis della legge 241/90, dall'art. 7 del d.p.r. 62/2013 e dal Codice di comportamento dell'Ente;

VERIFICATA la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa conseguente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 147-bis del Tuel;

Visti il D.Lgs. 267/2000 e il vigente regolamento di contabilità comunale;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa, che si intendono integralmente riportate:

1. **di affidare** il servizio di reingegnerizzazione accertamento tributario impianti fotovoltaici incentivati alla ditta MC Energy GTS s.r.l., con sede in via Sant'Ubaldo 42/44 - 60030 Monsano (AN), C.F. e P. IVA 02516220429, mediante sottoscrizione del contratto telematico della Trattativa Diretta n. n. 3123296 del 20.07.2022, attraverso la piattaforma ME.PA, gestita da Consip S.p.a.;
2. **di impegnare** la somma derivante dalla sottoscrizione del contratto pari ad Euro 22.508,55 + I.V.A. 22% (per un totale di Euro 27.460,44) alla Missione 1 Programma 4 Capitolo 421 del bilancio corrente avente la sufficiente disponibilità;
3. **di dare atto**, che alla presente procedura, ai fini del controllo della tracciabilità dei flussi finanziari, è stato assegnato il CIG n. ZFA3738811;
4. **di dare atto** che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/07/2023;
5. **di liquidare** le somme spettanti, previa acquisizione dei modelli DURC, a seguito di emissioni di regolari fatture vistate dal Responsabile incaricato, mediante bonifico bancario;
6. Ai sensi e per gli effetti del comma 4 dell'art. 151 del D.Lvo 18/08/2000 n. 267 il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa.

**Il Responsabile del Procedimento
(CROCE CRISTINA)
con firma digitale**

IL RESPONSABILE DI SETTORE

Richiamata la proposta di determinazione del SERVIZIO TRIBUTI-ECONOMATO su estesa e ritenuta meritevole di approvazione;

DETERMINA

- Di approvare integralmente la proposta di determinazione soprariportata;
- Di attestare la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa conseguente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 147-bis del Tuel.

**Sottoscritta dal Responsabile di Settore
(CAMPAGNOLI ALESSANDRA)
con firma digitale**