



COMUNE di VIGARANO MAINARDA
Provincia di FERRARA

**Settore: Affari Generali - Risorse Umane -
Servizi Demografici - Cimiteriali - Servizi alla
Persona Sociali - Sanità**

Servizio: Affari Generali

Determinazione n. 232 del 16/05/2018

**OGGETTO: AFFIDAMENTO A LEPIDA S.P.A. DI SERVIZI INERENTI L'ATTUAZIONE DELLA
NUOVA NORMATIVA SULLA PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI (GDPR) DI CUI AL
REGOLAMENTO UE 679/2016**

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO che:

- il 24/05/2016 è entrato in vigore il Regolamento 2016/679/UE sulla protezione dei dati personali che dispiegherà la propria completa efficacia a partire dal prossimo 25/05/2018 quando dovrà essere garantito il perfetto allineamento fra la normativa nazionale in materia di protezione dati e le disposizioni del regolamento;
- la scelta del legislatore dello strumento del "regolamento" ha voluto porre le basi affinché a livello comunitario si creassero le condizioni per l'applicazione di una normativa unica in tutti i paesi;
- il Consiglio dei Ministri, in data 21/03/2018, ha approvato in via preliminare uno schema di decreto legislativo che, in attuazione dell'art. 13 della legge di delegazione europea 2016-2017 (legge 25 ottobre 2017, n. 163), introduce disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale al regolamento;
- a far data dal 25/05/2018, il vigente Codice in materia di protezione dei dati personali, di cui al decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, sarà abrogato e la nuova disciplina in materia sarà rappresentata principalmente dalle disposizioni del suddetto regolamento immediatamente applicabili e da quelle recate dallo schema di decreto, volte ad armonizzare l'ordinamento interno al nuovo quadro normativo dell'Unione Europea in tema di tutela della privacy;

CONSIDERATO che:

- il regolamento introduce significativi cambiamenti all'attuale quadro normativo, ed in particolare:
 - il principio di "accountability", in italiano "responsabilizzazione" che pone in capo al titolare o, in sua vece, al responsabile del trattamento, il compito di adottare comportamenti attivi e tali da dimostrare la concreta adozione di misure "idonee" finalizzate ad assicurare l'applicazione del regolamento e a garantire che il trattamento avvenga nel rispetto dei dettami normativi e senza rischi per le libertà e i diritti dell'interessato;

- i principi di “*privacy by design*” a di “*privacy by default*”, ossia della necessità di configurare il trattamento prevedendo fin dall’inizio le garanzie indispensabili “al fine di soddisfare i requisiti” del regolamento e tutelare i diritti dell’interessato, tenendo conto del contesto complessivo ove il trattamento si colloca ed i rischi per i diritti e le libertà dell’interessato;
- l’obbligo di notifica delle “violazioni” dei dati personali dalle quali derivino rischi per i diritti e le libertà degli interessati;
- l’obbligo di tenere un “registro delle operazioni di trattamento”, allo scopo di disporre di un quadro aggiornato dei trattamenti in essere da esibire su richiesta al Garante e di effettuare una “valutazione d’impatto” sulla protezione dei dati (DPIA);
- l’obbligo di designare un “responsabile della protezione dei dati” (DPO – data protection officer), che disponga delle caratteristiche soggettive ed oggettive richieste dal regolamento (indipendenza, autorevolezza, competenze manageriali, ecc...);

PRESO ATTO che il regolamento pone in capo agli enti adempimenti ed attività impegnative e pregnanti in virtù delle particolari categorie di dati che trattano gli uffici pubblici, e che pertanto risulta necessario assicurare il corretto svolgimento del processo di adeguamento, coordinandolo con gli altri adempimenti previsti dalla normativa vigente;

PRESO ATTO altresì che oltre ad imporre obblighi, il processo di adeguamento rappresenta una sfida ed un’opportunità per migliorare, standardizzare e rendere maggiormente sicuri i processi dell’ente a beneficio di tutti gli utenti, nonché per procedere ad una riorganizzazione e razionalizzazione dei dati dell’ente sia per evitare i rischi associati al regolamento e conseguenti alle nuove tecnologie che negli ultimi anni sono state sviluppate, sia per fare ordine e realizzare economie di scala;

ATTESO che

- Lepida S.p.A., su sollecitazione delle Comunità tematiche della Regione Emilia-Romagna, ha deciso di fornire agli enti soci che ne facciano richiesta un servizio di supporto per gli adempimenti e adeguamenti derivanti dal Regolamento, ed in particolare:
 - supporto per la verifica del rispetto dei principi fondamentali, della liceità del trattamento e delle misure a protezione dei dati in modo da assicurare la conformità dei trattamenti al GDPR;
 - funzione di Responsabile della protezione dati (RPD, ovvero DPO);
 - piattaforma software per implementare e mantenere il registro dei trattamenti (denominata “RecordER”);
- la sostenibilità dei servizi di LepidaSpA è basata su un modello partecipato dagli Enti nell’ambito delle Comunità Tematiche della Regione Emilia-Romagna, per la definizione e condivisione dei procedimenti, delle tipologie di dati e dei relativi trattamenti nell’ottica di omogeneizzazione delle modalità di trattamento a livello regionale;
- la modalità di erogazione del servizio prevede un flusso informativo costante ed incessante, anche in contraddittorio, al fine di valutare gli impatti della normativa attuale e di futura coerenza, momenti di incontro e formazione in materia di privacy;

CONSIDERATO che:

- la funzione di DPO è incompatibile con quelle di responsabile dei sistemi informativi dell’Ente e di responsabile dell’anticorruzione e trasparenza (su indicazione del garante), e che il DPO non svolge compiti e funzioni di responsabile della transizione digitale previsto dal CAD;
- risulta quindi indispensabile reperire le necessarie professionalità in una figura esterna all’Ente, per le caratteristiche soggettive ed oggettive richieste;
- il servizio sarà volto a garantire all’Ente un corretto processo di adeguamento, anche alla luce del quadro di responsabilità e sanzionatorio dopo l’applicazione del regolamento.

CONSIDERATO altresì che:

- attraverso la L.R. 11/2004 la Regione Emilia Romagna persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;

- la Regione ha provveduto a dare attuazione alle finalità e agli obiettivi della legge 11/2004 mediante l'ottimizzazione delle infrastrutture regionali di connettività, per facilitare l'interscambio di dati tra Enti territoriali, tra Enti territoriali e Pubblica Amministrazione centrale, tra Enti territoriali e Istituzioni operanti in ambito locale, nazionale ed internazionale, e mediante la semplificazione dei rapporti tra soggetti privati e Pubbliche Amministrazioni, nonché mediante l'ampliamento dell'offerta di servizi pubblici integrati;

- la L.R. 11/2004:

• all'art. 3 poneva tra gli obiettivi specifici della Regione l'attivazione della rete telematica regionale per lo scambio di dati e servizi tra Enti del territorio;

• all'art. 9 prevedeva la realizzazione di un'infrastruttura di rete a banda larga destinata a collegare le Pubbliche Amministrazioni della Regione, denominata LEPIDA con Delibera di Giunta Regionale n. 1056 del 31/05/2004;

• all'art. 10 autorizzava a costituire una società per azioni denominata "Lepida S.p.A." per la fornitura della rete e con la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui legge 11/2004, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;

- in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080 del 16/07/2007, ha autorizzato la costituzione della Società Lepida S.p.A., ad intero capitale pubblico, con il compito di realizzare e gestire la rete "Lepida" e il suo raccordo con il sistema pubblico di connettività (SPC) e definire in progetti esecutivi con valenza di sistema regionale le indicazioni di indirizzo ricevute;

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n.9 del 22.2.2010 si è approvata la sottoscrizione di un'azione al valore nominale di euro 1.000,00 della società regionale Lepida S.p.A. anche al fine di partecipare compiutamente agli obiettivi della rete privata delle pubbliche amministrazioni dell'Emilia-Romagna, così come previsti nella L.R. 11/2004 e di usufruire dei vantaggi relativi all'erogazione di servizi previsti per i soli soci;

- con l'adesione alla società Lepida S.p.A. il Comune ha inteso dunque dotarsi di uno strumento societario, secondo il modello "in house providing", per l'utilizzo della infrastruttura di telecomunicazione rappresentata dalla rete "Lepida" e per l'acquisizione dei servizi di Information Communication Technology supportati dalla rete "Lepida";

- la Regione Emilia-Romagna ha adottato modelli e strumenti di governance interistituzionale concepiti per consentire a tutti gli Enti emiliano-romagnoli di disporre dei medesimi vantaggi e opportunità di sviluppo digitale: la Community Network Emilia-Romagna (CNER), istituita ai sensi dell'art. 6 della Legge Regionale 11/2004, così come l'Agenda digitale dell'Emilia-Romagna (ADER) approvata dall'Assemblea Legislativa il 26 febbraio 2016;

- con deliberazione di Consiglio comunale n.46 del 24.6.2013 il Comune di Vigarano Mainarda ha stabilito di aderire alla Community Network Emilia-Romagna, approvando la sottoscrizione della relativa Convenzione;

- a seguito delle decisioni assunte nel corso del 2016 dall'Assemblea Legislativa Regionale e dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento degli Enti locali, si è avviata la fase attuativa dell'Agenda Digitale ed una rinnovata fase di lavoro del "Sistema delle Comunità Tematiche", strumento messo a disposizione dalla Regione Emilia-Romagna affinché l'attuazione del passaggio al digitale sia un processo che si avvale della collaborazione di tutta la Pubblica amministrazione regionale, la cui gestione operativa è affidata a Lepida S.p.A.;

- il servizio in argomento è il risultato delle attività della Comunità tematica "Servizi Centralizzati e Cloud" che ha tra i suoi obiettivi "condividere, progettare e definire un servizio a disposizione degli Enti in grado di garantire la conformità al GDPR e agli adempimenti in capo al Data Protection Officer (DPO) in modo omogeneo valorizzando le competenze e il modello della CN-ER. Tale azione è sviluppata da un Gruppo di lavoro inter-comunità coordinato dalla Comunità Tematica Servizi Centralizzati e Cloud con il compito di definire, sperimentare e supportare l'avvio di tali servizi.", così come previsto nel "Programma operativo 2018 dell'Agenda digitale dell'Emilia-Romagna" approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 469 del 05/04/2018;

Inteso, per i motivi sopra esposti, affidare a Lepida S.p.a. il "servizio di conformità GDPR";

VERIFICATO che:

- la sottoscrizione del nuovo contratto avviene mediante affidamento diretto senza l'utilizzo del mercato elettronico ai sensi, e nel rispetto delle tre condizioni sancite dall'art 5, nonché dell'art. 192 del D.lgs 50/2016; quest'ultimo prevede l'istituzione di un elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamento diretto a proprie società in house;
 - con provvedimento del Sindaco del 22.12.2017 di delega al RASA di Regione Emilia-Romagna a richiedere l'iscrizione del Comune di Vigarano Mainarda, e a gestire le richieste di modifica che si dovessero rendere necessarie successivamente, per la società in house Lepida S.p.A., nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;
 - con nota prot. 6637 del 31/03/2018, la Regione Emilia-Romagna ha comunicato che, con riferimento a quanto previsto dalle Linee guida n. 7/2017 di attuazione del Codice dei contratti pubblici (art. 192 del D.Lgs. 50/2016) ed alla domanda di iscrizione all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di Lepida SpA, trasmessa ad ANAC dal RASA di Regione Emilia-Romagna con protocollo n. 0017151 del 22/02/2018, Regione stessa ha sollecitato la risoluzione del problema già segnalato con PG 166249 del 08/03/2018 al quale non è stato dato riscontro da ANAC, ed in particolare "che la domanda di iscrizione è stata inoltrata attraverso il servizio on line predisposto dall'Autorità, per Regione e per 146 amministrazioni socie, tuttavia il documento che riepiloga le informazioni e i dati della domanda non mostra nessuno degli Enti inseriti, inoltre il sistema non permette di aggiungere ulteriori amministrazioni socie per le quali legittimare gli affidamenti diretti alla società e risultano pertanto bloccati gli affidamenti alla società da parte di tutti i 434 soci (sia i 147 teoricamente già inseriti che quelli ancora da inserire)";
 - nelle more della costituzione dell'elenco, l'affidamento diretto alle società in house può essere effettuato, sotto la propria responsabilità, dalle amministrazioni aggiudicatrici e dagli enti aggiudicatori in presenza dei presupposti legittimanti definiti dall'art. 12 della direttiva 24/2014/UE e recepiti nei medesimi termini nell'art. 5 del D.lgs. n. 50 del 2016 e nel rispetto delle prescrizioni di cui ai commi 2 e 3 dell'art. 192 dello stesso Decreto, a prescindere dall'inoltro della domanda di iscrizione;
 - il mancato ricorso al mercato elettronico è giustificato anche in funzione del fatto che il servizio è frutto dell'analisi, della progettazione e realizzazione condivisa tra Lepida SpA ed il sistema delle Comunità tematiche regionali, il quale ha come ulteriore obiettivo l'omogeneizzazione e standardizzazione dei processi / procedimenti e dei trattamenti a livello regionale;
 - a seguito della verifica dei costi con soggetti che attualmente forniscono servizi di natura informatica, nell'ambito delle categorie merceologiche presenti sui portali ministeriali e regionali del mercato elettronico, è stato possibile confrontare e valutare la congruità economica delle scelte che oggi l'Ente intende adottare;
 - l'attività del Comune di Vigarano Mainarda non può non fare riferimento al sistema regionale degli enti, per evidenti motivi di fruibilità, di affidabilità e economicità delle risorse e dei linguaggi comuni, i quali determinano economie di scala nell'organizzazione aziendale;
- a seguito di tali considerazioni sono state rapportate le analisi dei costi dei servizi, dove si è evidenziata una economicità dei servizi resi da Lepida S.p.A.;

RITENUTO, per quanto sopra esposto, che sussistano le condizioni per procedere all'affidamento alla società Lepida s.p.a. con sede in 40127 Bologna – Viale Aldo Moro n. 52 – C.F. e P.I. 02770891204 del "Servizio di adeguamento GDPR" per il triennio 2018 / 2020;

VISTI:

- l' "Offerta Economica per il servizio GDPR Comune di Vigarano Mainarda – Anni 2018-2020" inviata da Lepida S.p.a. ed assunta al protocollo generale dell'Ente al n. 6641 del 14.5.18;

- gli Allegati Tecnici del servizio di cui all'oggetto e delle Condizioni Generali di Fornitura, pubblicati sul sito internet istituzionale di Lepida S.p.A. alla pagina www.lepida.it/contratti che qui si intendono integralmente richiamati anche se non materialmente riportati;

Visti altresì:

- il D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 50/2016;
- il D.P.R. 05/10/2010, n. 207;
- il parere del Consiglio di Stato del 1° aprile 2016 n. 855;
- la direttiva 24/2014/UE;
- gli artt. 23 e 37 del D.Lgs 33/2013 ed 1, comma 32 della L. 190/2012 in materia di "Amministrazione trasparente";

DATO ATTO che relativamente al presente procedimento, non sussistono situazioni di conflitto di interessi neanche potenziale nei confronti del responsabile del procedimento e del capo settore competente, ai sensi della legge 190/2012;

RICHIAMATA la deliberazione n.129 del 21/12/2018 esecutiva, con la quale la Giunta Comunale ha assegnato ai responsabili della gestione, con funzioni e responsabilità di cui all'art.107 del D.Lgs. n.267/2000, i capitoli di spesa del bilancio 2018;

VERIFICATA la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa conseguente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art.147-bis del Tuel;

PROPONE

- di affidare il "Servizio di adeguamento GDPR", comprensivo dei seguenti servizi:

- supporto per la verifica del rispetto dei principi fondamentali, della liceità del trattamento e delle misure a protezione dei dati in modo da assicurare la conformità dei trattamenti al GDPR;
- analisi e assessment della situazione esistente e piano di azione per conformità al GDPR;
- funzione di Responsabile della protezione dati (RPD, ovvero DPO);
- piattaforma software per implementare e mantenere il registro dei trattamenti (denominata "RecordER").

con decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto e scadenza 31.12.2020, alla Società Lepida S.p.A. con sede in 40127 Bologna – Viale Aldo Moro n. 52 – C.F. e P.I. 02770891204 per una spesa complessiva relativa al 2018 (costo una tantum setup iniziale e canone annuale 2018) di euro 6.394,29 IVA inclusa, con le modalità ed alle condizioni di cui gli Allegati Tecnici del servizio e delle Condizioni Generali di Fornitura, pubblicati sul sito internet istituzionale di Lepida S.p.A. alla pagina www.lepida.it/contratti che qui si intendono integralmente richiamati anche se non materialmente riportati;

- di impegnare la somma complessiva di **euro 6.394,29** per i servizi suddetti resi da Lepida spa per l'anno 2018, (codice CIG **ZA82394FEB**) imputandone l'onere come segue:

per euro 3.745,69

missione	1
programma	11
capitolo	162

"descrizione" macroaggregato	1030219004 "spese per connettività"
------------------------------	-------------------------------------

data di esigibilità dell'obbligazione	31.12.2018
---------------------------------------	------------

per euro 2.648,60


missione	1
programma	2
capitolo	250
"descrizione" macroaggregato	1040104001 "contributi e trasferimenti"

data di esigibilità dell'obbligazione	31.12.2018
---------------------------------------	------------

- di dare atto che il canone annuo di euro 3.745,69 iva compresa relativo agli anni 2019 e 2020 verrà stanziato nei bilanci 2019 e 2020 con successiva imputazione al suddetto capitolo;
- di provvedere all' ordinativo di quanto suesposto;
- di liquidare la suddetta somma a presentazione di regolare fattura da parte di Lepida spa.

li, 16.5.2018

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Dr. Marco Ferrante



IL RESPONSABILE DI SETTORE

RICHIAMATA la proposta di determinazione del Servizio Affari Generali suestesa e ritenutala meritevole di approvazione;

DETERMINA

DI APPROVARE INTEGRALMENTE LA PROPOSTA DI DETERMINAZIONE SOPRARIPORTATA.

DI ATTESTARE LA REGOLARITÀ TECNICA E LA CORRETTEZZA DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA CONSEGUENTE ALL'ADOZIONE DEL PRESENTE ATTO, AI SENSI DELL'ART.147-BIS DEL TUEL

li, 16.5.2018

IL RESPONSABILE DI SETTORE
Dr. Marco Ferrante



VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA (ART. 151
c. 4 D.Lgs. 267/2000) Impegno n. 372 } 2018
373 }

Il, 17 6 MAG. 2018

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to D.SSA ANGELA CASELLI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per rimanervi 15 giorni consecutivi.

Addi 18 MAG. 2018

Il Messo Comunale
F.to SITTA ROSA MARIA

Copia conforme all'originale

Addi 17 6 MAG. 2018

Il Capo Settore
