



Comune di
VIGARANO MAINARDA

DETERMINAZIONE
n. 108 del 02/04/2019

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA DEL VERDE PUBBLICO NEL COMUNE DI VIGARANO MAINARDA ANNO 2019 – APPROVAZIONE ATTI DI GARA E DETERMINA A CONTRARRE.

Richiamati:

- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il D.Lgs n. 165/2001;
- il D.Lgs 50/2016;
- il DPR n. 207 del 05/10/2010 per quanto concerne la parte ancora vigente;
- lo Statuto Comunale vigente;
- il D.Lgs n. 118/2011;
- il Decreto Sindacale n. 14 del 28.12.2017 con il quale è stato assegnato l'incarico di Posizione Organizzativa ai sensi degli articoli 8,9,10 e 11 del CCNL 31.03.1999 e art. 10 CCNL 22.01.2004, all'Arch. Arianna Gentile, incaricata della Responsabilità del Settore Tecnico con tutti i poteri dell'art. 107 del D.Lgs 267/2000, a far data dal 01.01.2019 e fino ad avvenuta copertura del posto di Capo Settore Tecnico, ed in ogni caso per una durata non eccedente il 03.07.2019;
- la Delibera di Consiglio Comunale. n. 19 del 25.03.2019 di " Approvazione del Bilancio di Previsione per gli esercizi 2019-2021";
- la Delibera della Giunta Comunale n. 23 del 25/03/2019 di approvazione del PEG 2019-2021 e del Piano delle Performance 2019-2021 - Assegnazione delle Risorse ai Responsabili dei Settori;

Premesso che:

- la salvaguardia, la tutela e la conservazione delle aree a verde rientra tra gli obiettivi primari dell'amministrazione comunale;
- occorre garantire l'espletamento del servizio di manutenzione ordinaria delle aree verdi pubbliche ubicate nel territorio comunale, costituite da parchi e giardini urbani, da superfici ornamentali e da spazi verdi estensivi e di pertinenza stradale;
- la manutenzione di parte del verde pubblico è affidata da molti anni a ditte esterne;
- ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 50/2016 negli appalti di servizio ad alta intensità di manodopera si inseriscono clausole sociali.

Considerato che:

- con le Delibere di Giunta n. 127 del 28.12.2018 e n. 10 del 15.02.2019, era stato fornito al Responsabile di Settore, l'indirizzo di affidare il Servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico, mediante le ordinarie procedure previste dalla normativa vigente, per un periodo di anni 3 rinnovabile per altri 2 anni, al fine di garantire la continuità del servizio;

- che a causa della complessità della procedura di gara e delle limitazioni imposte alla capacità di spesa dalla normativa in esercizio provvisorio, non è stato possibile affidare il servizio in tempo utile per consentire una manutenzione del patrimonio verde del territorio dignitosa ed adeguata in linea con i primi sfalci necessari già a partire dai primi giorni di primavera;
- che con Delibera di Giunta n. 25 del 29.03.2019, per i motivi sopra indicati, è stato fornito al Responsabile di Settore, l'indirizzo di prevedere una gara della durata di un anno per ridurre significativamente i tempi di affidamento del servizio di manutenzione del verde pubblico;

Visto il progetto di manutenzione ordinaria del verde pubblico, come meglio descritto nella documentazione tecnica predisposta dall'Ufficio Tecnico - Servizio Ambiente, conservato agli atti, che presenta in sintesi le seguenti caratteristiche:

- affidamento del servizio per un anno, per un importo complessivo pari a € 91.000,00 al netto di IVA, per complessivi Euro 114.000,00 IVA compresa;
- promozione dell'inserimento lavorativo di persone disabili (legge 8 novembre 1991 n. 381 art. 4 e circolare INPS n. 109/1993) e di soggetti svantaggiati individuati dall'art. 2, numeri 18 e 19, del Regolamento CE n. 800/2008 della Commissione del 6 agosto 2008, recepito con decreto legislativo 13 maggio 2011, n. 70, convertito con modificazioni il legge 12 luglio 2011, n. 106, così come da indirizzo di Giunta Deliberazione n. 127 del 28/12/2018;

Richiamato che:

- nell'ambito della progettazione è stato recepito quanto previsto all'articolo 18 della L. 28/12/2015, n. 221 che ha disciplinato l'applicazione dei criteri ambientali minimi negli appalti pubblici di forniture e negli affidamenti di servizi, ai sensi dall'art. 34 del D. Leg.vo 50/2016 ("nuovo Codice appalti"), a sua volta ulteriormente modificato dal D. Leg.vo 56/2017 (c.d. "correttivo");
- a seguito delle suddette modifiche introdotte dal "correttivo", l'art. 34 del D. Leg.vo 50/2016 dispone che:
- le pubbliche amministrazioni devono inserire, nella documentazione progettuale e di gara, almeno le specifiche tecniche e le clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare;
- i criteri ambientali minimi definiti dai summenzionati decreti ministeriali, ed in particolare i criteri premianti, devono essere tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- gli obblighi di cui ai punti precedenti devono essere applicati negli affidamenti di qualunque importo.
- a sua volta, l'art. 71 del D. Leg.vo 50/2016 dispone che i bandi di gara contengono i criteri ambientali minimi di cui all'articolo 34;
- nell'ambito della progettazione si è fatto riferimento ai criteri ambientali minimi (CAM), relativi all'"Affidamento del servizio di gestione del verde pubblico" di cui al DM 13/12/2013, adottati dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del territorio e del Mare (MATTM);
- nello specifico la conformità ai CAM in relazione ai pertinenti requisiti tecnici di base e alle condizioni di esecuzione/clausole contrattuali risultano specificate nel disciplinare tecnico;

RITENUTO di non procedere all'esclusione dalla gara dell'aggiudicatario uscente in quanto:

- il principio di rotazione non impone di per sé stesso il divieto per le stazioni appaltanti di aggiudicare il servizio all'affidatario uscente e il combinato disposto degli artt. 36, comma 1, e 30, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 pone sullo stesso piano i principi di concorrenza e di rotazione, di modo che non parrebbero sussistere ostacoli ad invitare anche il gestore uscente del servizio alla nuova procedura di affidamento, in virtù del principio di massima partecipazione; proprio la previsione di tale ultimo principio "*privilegia indubbiamente l'affidamento a soggetti diversi da quelli che in passato hanno svolto il servizio stesso, e ciò con l'evidente scopo di evitare la formazione di rendite di posizione e conseguire, così, un'effettiva concorrenza*";

- l'attività svolta dall'aggiudicatario uscente si è caratterizzata per competenza e perizia di esecuzione nello svolgimento dei servizi in capitolato, disponibilità e sollecitudine nel soddisfacimento delle richieste, consentendo la maturazione di *un apprezzabile grado di soddisfazione* dell'Amministrazione *a conclusione del precedente rapporto contrattuale*;
- conoscenza approfondita del territorio e delle necessità inerenti al servizio oggetto dell'appalto;

Ritenuto

- di procedere all'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del medesimo Decreto mediante procedura telematica, in quanto risultano verificate tutte le condizioni per avvalersi di tale criterio, fatta salva la verifica della congruità dell'offerta di cui all'art. 97 comma 1 del Codice;

Ritenuto di non procedere alla suddivisione in lotti funzionali dell'appalto in riferimento a quanto disposto dall'art 51 comma 1 del D.lgs 50/2016, in quanto:

- per la tipologia specifica del servizio, che richiede uno specifico coordinamento e collegamento fra le varie fasi di lavorazione, tale suddivisione risulterebbe eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico;
- si intende promuovere un servizio complessivo di manutenzione del verde pubblico che razionalizzi le risorse risultando al contempo in grado di rispondere in modo adeguato alle diverse esigenze, assicurando la necessaria continuità al servizio;
- esigenza di garantire un coordinamento tra le varie attività oggetto dell'appalto unitario, assicurandone la corretta esecuzione, e la realizzazione dei conseguenti risparmi di spesa;

Ritenuto opportuno, ai fini della gara, procedere con l'approvazione di tutti gli elaborati progettuali aggiornati di seguito elencati, conservati agli atti dell'Ufficio Tecnico:

1. Relazione Tecnica Illustrativa;
2. Capitolato Speciale d'Appalto con Criteri di aggiudicazione dell'appalto (All."A");
3. Disciplinare Tecnico;
4. Computo Metrico Estimativo;
5. Elenco Prezzi;
6. Tavole di progetto;
7. Elenco Aree Giochi;
8. D.U.V.R.I

Ed il seguente quadro economico delle spese:

TIPO			IMPORTO
a)	Servizi a base di gara soggetti a ribasso	€	89.200,00
a1)	<i>Di cui costo manodopera</i>	€	54.600,00
b)	Oneri sicurezza (non soggetti a ribasso)	€	1.800,00
	TOTALE IN APPALTO (a+b)	€	91.000,00
	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
c)	Imprevisti (IVA 22% compresa)	€	2.980,00
	IMPOSTE E TASSE		

d)	I.V.A. 22% su a)+b)	€	20.020,00
TOTALE COMPLESSIVO - a)+b)+c)+d)		€	114.000,00

Dato atto la spesa per l'anno in corso, come definite nel relativo quadro economico, sarà finanziata, alla Missione 09 Programma 05 Capitolo 1240 del Bilancio corrente, avente la disponibilità sufficiente;

Preso atto che:

- l'art. 192 del D. Lgs.vo n. 267/2000 e l'art. 32 del D. Lgs.vo n. 50/2016 prevedono l'adozione di apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta, nel rispetto della vigente normativa;
- con Delibera C.C. 99 del 12/12/2013 è stata approvata la "Convenzione tra i Comuni di Bondeno, Cento, Mirabello, Poggio Renatico, Sant'Agostino e Vigarano Mainarda per la costituzione della Centrale Unica di Committenza" (C.U.C), per perseguire l'obiettivo della gestione degli appalti di lavori, servizi e forniture, assicurando l'unicità della conduzione e la semplificazione delle attività e che detta convenzione è stata sottoscritta in data 30/12/2013 dai legali rappresentanti dei Comuni dell'Associazione Alto Ferrarese;
- con Delibera C.C. n. 4 del 28/01/2016 la suddetta convenzione è stata prorogata al 31/12/2016, e comunque fino al termine dello stato di emergenza dovuto al sisma del Maggio 2012;
- nella convenzione citata è stabilito che la sede della C.U.C. è situata presso i locali messi a disposizione dal Comune di Cento, individuato come Comune Capofila per la gestione del servizio previsto nella convenzione;

Considerato, alla luce di quanto sopra espresso, di dare mandato alla Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) al fine di esperire la gara d'appalto mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs.vo n. 50/2016, con aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del medesimo Decreto con procedura telematica sul portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (www.acquistinretepa.it) all'interno dell'Iniziativa "Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico" attiva dal 08/06/2017";

Dato atto che:

- il Codice C.I.G. sarà acquisito dalla C.U.C. e, ad avvenuta aggiudicazione, il Comune provvederà ad acquisire il C.I.G. derivato ed a stipulare il relativo contratto con la Ditta affidataria;
- la spesa occorrente per il contributo di gara all'ANAC di Euro 30,00 (come da Delibera ANAC n.1174 del 19/12/2018 per l'anno 2019) sarà anticipata dalla C.U.C. e successivamente rimborsata dal Comune di Vigarano Mainarda, a seguito di specifica rendicontazione con risorse che saranno rese disponibili alla Missione 01 Programma 02 Capitolo 230 Macro aggregato 1030216001 del Bilancio di competenza;

Dato atto che il progetto ha i seguenti codici CPV:

- CODICE CPV: 77310000-6 "servizi di manutenzione parchi e giardini urbani".

Verificata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa conseguente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 147 – bis del Tuel;

Viste le vigenti disposizioni in materia;

PROPONE

1. **Di provvedere** all'appalto del servizio in oggetto mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. b) del Lgs.vo n. 50/2016, così come modificato dal D. Lgs.vo n. 56/2017, con aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del medesimo Decreto, fatta salva la verifica della congruità dell'offerta di cui all'art. 97 comma 1 del Codice", in base ai criteri e punteggi indicati nell'Allegato "A" al CSA, con procedura telematica sul portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (www.acquistinretepa.it) - all'interno dell'Iniziativa "Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico" attiva dal 08/06/2017";
2. **Di approvare:**
 - gli elaborati di progetto relativi al Servizio manutenzione ordinaria del verde pubblico nel Comune di Vigarano Mainarda per l'anno 2019, sopra richiamati e agli atti dell'ufficio tecnico;
 - l'allegato "A" al CSA, contenente i criteri per la valutazione delle offerte ed i relativi punteggi, da inserire nel Bando di gara, predisposti dall'Ufficio Tecnico;
3. **Di stabilire** che l'affidamento del servizio avverrà con la sottoscrizione del contratto di appalto con firma digitale attraverso gli strumenti previsti dal mercato elettronico della pubblica amministrazione;
4. **Di dare atto** che le risorse economiche, come definite nel relativo quadro economico, per complessivi Euro 114.000,00, necessarie a finanziare il servizio saranno imputate, alla Missione 09 Programma 05 Capitolo 1240 – macroaggr. 1030209008 del bilancio corrente, avente la disponibilità sufficiente ;
5. **Di dare atto** che il progetto ha i seguenti codici : CODICE CPV = 77310000-6.
6. **Di stabilire** che, per l'espletamento della gara, il Comune di Vigarano Mainarda, si avvarrà della Centrale Unica di Committenza (C.U.C.), con sede in Cento (FE), sulla base della Convenzione in essere, richiamata in premessa, e nel rispetto dei criteri stabiliti dall'Amministrazione Comunale;
7. **Di dare atto** che il Codice C.I.G. verrà acquisito dalla C.U.C., mentre il Comune acquisirà un C.I.G. derivato, al termine della procedura di gara.
8. **Di dare atto** che, ai sensi della convenzione in essere, il contributo all'ANAC per la tassa di gara, fissato di Euro 30,00 dalla Delibera ANAC n.1174 del 19/12/2018 per l'anno 2019, sarà anticipato dalla C.U.C. e successivamente rimborsato dal Comune di Vigarano Mainarda, a seguito di rendicontazione specifica, con risorse che saranno rese disponibili alla Missione 01 Programma 02 Capitolo 230 Macro aggregato 1030216001 del Bilancio di competenza;
9. **Di dare atto** che, dopo l'espletamento della gara e la verifica dei requisiti da parte della C.U.C., si procederà all'aggiudicazione del servizio ed alla stipulazione del contratto di appalto con la sottoscrizione del contratto di appalto con firma digitale attraverso gli strumenti previsti dal mercato elettronico della pubblica amministrazione;
10. **Di stabilire**, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:
 - il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire il mantenimento in salute e in sicurezza le componenti dell'intero sistema verde di pertinenza comunale;
 - l'oggetto del contratto è l'esecuzione del servizio di manutenzione del verde pubblico per l'annualità 2019;
 - modalità di scelta del contraente: procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. b) del Lgs.vo n. 50/2016, così come modificato dal D. Lgs.vo n. 56/2017, con aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del medesimo Decreto, fatta salva la verifica della congruità dell'offerta di cui all'art. 97 comma 1 del Codice";
 - le clausole contrattuali sono quelle previste dal progetto ed, in particolare, dagli elaborati "Capitolato Speciale d'Appalto" e "Disciplinare tecnico";

11. Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è svolto dall'Arch. Arianna Gentile, Responsabile del Settore Tecnico.

12. Di trasmettere il presente atto e la documentazione di progetto alla Centrale Unica di Committenza, per gli adempimenti di competenza.

Lì, 02.04.2019

**Sottoscritta dal Responsabile del
Procedimento
(Dott. Sandro Gabatel)
con firma digitale**

IL RESPONSABILE DI SETTORE

Richiamata la proposta di determinazione del SERVIZIO AMBIENTE TUTELA DEL TERRITORIO suestesa e ritenutela meritevole di approvazione;

DETERMINA

- Di approvare integralmente la proposta di determinazione soprariportata;
- Di attestare la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa conseguente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 147-bis del Tuel.

Lì, 02.04.2019

**Sottoscritta dal Responsabile di Settore
(GENTILE ARIANNA)
con firma digitale**